Amélioration du questionnaire de l'enquête Emploi sur les bénéficiaires du RSA et premiers effets de la loi « plein emploi » sur le taux de chômage au sens du BIT

Insee Mesurer pour comprendre

1. La mesure du RSA dans l'enquête Emploi en continu (EEC)

2. Impact de la mise en œuvre de la loi sur le plein emploi sur les indicateurs au sens du BIT au T1 2025 – Premiers résultats

01 La mesure du RSA dans l'enquête Emploi en continu (EEC)

Constat: les bénéficiaires de RSA dans l'EEC

- Une **sous-estimation importante** du nombre de bénéficiaires de RSA dans l'EEC
  - Données administratives: fin 2022, 1,89 millions de foyers bénéficiaires, soit un peu moins de 4 millions d'individus (y compris conjoint + enfants à charge)
  - EEC: au T4 2022, 984 000 logements bénéficiaires, soit 2,5 millions d'individus (habitants du logement)

- Quelles différences?
  - Champ: uniquement en logement ordinaire → explique environ 10 points d'écart
  - Contour des ménages: foyer allocataire *versus* ménages
  - Période de référence: un mois donné *versus* « au moment de l'enquête »
  - Sous-déclaration dans l'enquête

Nouveau questionnaire à partir du T3 2024

- **Changements dans le questionnaire à partir du T3 2024**

  - Jusqu'alors, question posée à un seul individu du ménage, si salaire en deçà d'un certain seuil.

→ Question posée à l'ensemble des individus du ménage
→ Sans filtre sur les salaires.

  - Sous-déclaration des bénéficiaires avec montant faible de RSA

→ Ajout d'une consigne *Répondez "oui" même si le montant perçu est faible et que vous percevez en plus d'autres types de revenus (salaire, allocations chômage, etc.).*

  - Favoriser un bon positionnement entre allocations chômage et RSA

→ Déplacement de la question juste après les questions sur les allocations chômage
→ Consigne sur le RSA dans la question sur les allocations chômage remontée en première consigne

F1-2. Percevez-vous (cependant) une (autre) allocation chômage ?
Le RSA n'est pas une allocation chômage : répondre « Non ».
Allocations versées par Pôle emploi : l'ARE (allocation d'aide au retour à l'emploi), l'ASS (allocation de
solidarité spécifique), l'ASP (allocation de sécurisation professionnelle), la RFPE (rémunération formation
Pôle emploi), la RFF (rémunération de fin de formation)...
Les personnes qui ont des droits ouverts sans percevoir d'allocation (différé, activité réduite) doivent répondre « Non ».
1. Oui
2. Non

- **Les autres changements dans l'EEC** depuis 2021:
  - Enrichissement de questions sur le télétravail
  - Ajout ponctuel de questions sur le Covid (2021-2023)
  - Extension du champ à Mayotte à partir de 2024

- Les changements à venir: bascule aux nouveaux outils de collecte de l'Insee

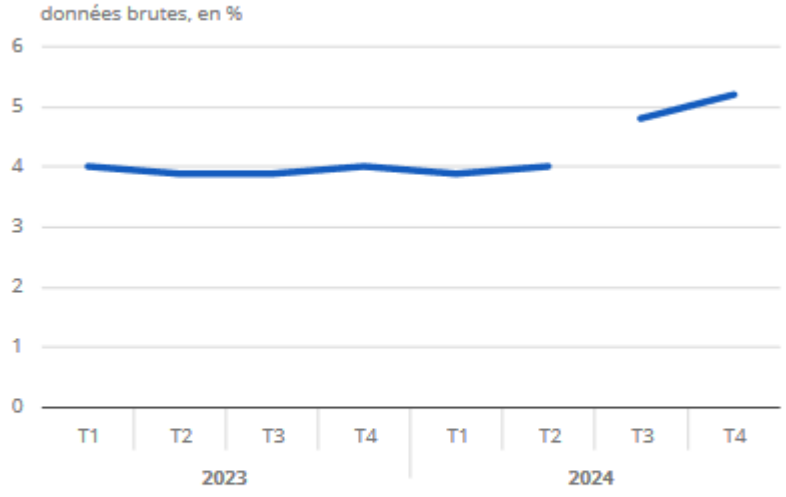
Bascule purement technique, sans changement de questionnaire, de protocole ou de méthodologie.

→ Demande du renouvellement de l'avis d'opportunité pour 5 ans (2026-2030)

Impact du changement de questionnaire

- **L'EEC couvre désormais 90% des bénéficiaires du RSA de son champ**

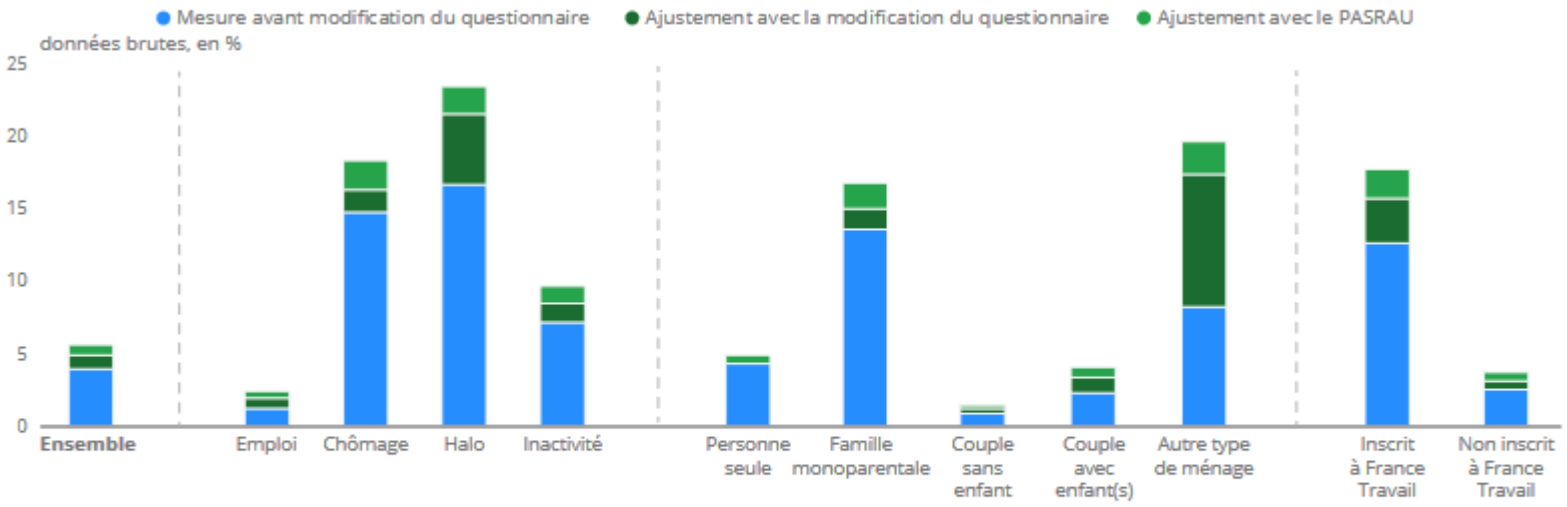
► A. Part des bénéficiaires du RSA dans la population



Note : Est considérée comme bénéficiaire du RSA toute personne de 15 ans ou plus vivant dans un ménage dans lequel au moins une personne perçoit le RSA.
Lecture : Au quatrième trimestre 2024, 5,2 % des personnes sont bénéficiaires du RSA.
Champ : France hors Mayotte, personnes de 15 à 64 ans, vivant en logement ordinaire.
Source : Insee, enquêtes Emploi 2023 et 2024.

- **Caractéristiques des bénéficiaires du RSA dans l'EEC: peu de biais**

► B. Part de bénéficiaires du RSA dans les populations selon leurs caractéristiques



Note : L'ajustement dû à la modification du questionnaire est obtenu en calculant la différence entre le nombre de bénéficiaires du RSA au second semestre 2024 et celui au second semestre 2023.

Lecture : En moyenne au second semestre 2023, avant la modification du questionnaire, 4,0 % des personnes sont bénéficiaires du RSA. En moyenne au second semestre 2024, après la modification du questionnaire, 5,0 % des personnes sont bénéficiaires du RSA.

Champ : France hors Mayotte, personnes de 15 à 64 ans, vivant en logement ordinaire.

Source : Insee, enquête Emploi et Pasrau.

- **L'EEC permet désormais de bien suivre les indicateurs du marché du travail des BRSA**
  - L'amélioration de la détection des BRSA dans l'EEC au T3 2024 change nettement les résultats
  - La sous-couverture restante a un impact beaucoup plus limité, voire nul au regard des intervalles de confiance

► **C. Comparaison des principaux indicateurs du marché du travail sur les bénéficiaires du RSA de l'enquête Emploi et ceux de l'enquête Emploi complétée du Pasrau**

données brutes, en %

Période	Enquête Emploi seule				Enquête Emploi et Pasrau			
	Taux d'emploi	Taux de chômage	Taux d'activité	Part du halo	Taux d'emploi	Taux de chômage	Taux d'activité	Part du halo
2024 T2	20,5	49,9	41,2	20,3	///	///	///	///
2024 T3	25,9	41,3	44,5	20,0	27,7	39,4	46,1	18,7
2024 T4	26,6	41,2	45,5	18,4	29,2	37,9	47,4	17,4
IC (en points de %)	+/- 1,8	+/- 2,8	+/- 2,0	+/- 1,5	///	///	///	///

/// : absence de résultat due à la nature des choses. IC : intervalle de confiance à 95 % sur l'estimation du T4 2024 ; les intervalles de confiance sont estimés sur la France métropolitaine.
Lecture : En moyenne au quatrième trimestre 2024, d'après l'enquête Emploi seule, 26,6% des bénéficiaires du RSA sont en emploi. D'après l'enquête Emploi complétée des données du Pasrau, ce taux d'emploi est de 29,2 %.
Champ : France hors Mayotte, personnes de 15 à 64 ans, personnes actives de 15 ans ou plus pour le taux de chômage, vivant en logement ordinaire.
Source : Insee, enquête Emploi et Pasrau.

Situation des BRSA sur le marché du travail fin 2024

- Fin 2024, **le taux de chômage BIT des BRSA est de 41%**

Il est très différencié selon que le bénéficiaire est inscrit ou non à France Travail

► 2. Principaux indicateurs sur le marché du travail au second semestre 2024

données brutes, en %

Indicateur	Bénéficiaires du RSA			Non bénéficiaires du RSA	Ensemble
	Inscrits à France Travail	Non inscrits à France Travail	**Ensemble**		
Taux d'activité	55,7	36,4	**45,1**	76,3	**74,8**
Taux d'emploi	20,4	31,0	**26,3**	71,3	**69,1**
Taux de chômage	63,2	14,5	**41,3**	6,5	**7,5**
Part du halo	27,0	12,8	**19,2**	3,6	**4,4**

Lecture : En moyenne, au second semestre 2024, 55,7 % des bénéficiaires du RSA se déclarant inscrits à France Travail sont actifs au sens du BIT.
Champ : France hors Mayotte, personnes de 15 à 64 ans, personnes actives de 15 ans ou plus pour le taux de chômage, vivant en logement ordinaire.
Source : Insee, enquête Emploi 2024.

Pour en savoir plus: *Insee Analyses* n°108, avril 2025
https://www.insee.fr/fr/statistiques/8562837

02 Impact de la mise en œuvre de la loi sur le plein emploi sur les indicateurs au sens du BIT au T1 2025

Premiers résultats

Comment mesurer cet impact ?

- **Pas d'effet « mécanique »** de l'inscription automatisée sur le chômage au sens du BIT
  - Le fait d'être inscrit à France Travail n'intervient pas directement dans la définition du chômage au sens du BIT
  - Néanmoins, la prise de contacts auprès de France Travail en vue de trouver un emploi fait partie des démarches actives considérées dans la définition du chômage

- Pour autant, l'inscription automatique a pour objectif de **changer le comportement des inscrits** quant à l'intensité et les modalités de leur recherche d'emploi
  - Elle pourrait donc indirectement affecter les indicateurs d'activité au sens du BIT

- L'Insee mesure à partir du T1 2025 :
  - La contribution des populations concernées à l'évolution des principaux indicateurs (taux de chômage, taux d'emploi)
  - Avec les informations disponibles dans l'Enquête emploi en continu

Le cas des bénéficiaires du RSA

- L'information sur le fait de percevoir le RSA est maintenant disponible avec un niveau de qualité jugé suffisant dans l'EEC (cf partie 1)
- Attention : le concept de « bénéficiaire » diffère dans l'EEC de celui des données administratives (« allocataire »), mais en évolution cela joue probablement à la marge
- Pour calculer la contribution, une décomposition suivant celle de Berthier (2002) a été utilisée.
- Elle distingue la part de populations particulières dans l'ensemble et l'évolution des indicateurs de ces populations particulières.

$$(1/2) * (pRSA_{T1\ 2025} + pRSA_{T4\ 2024}) * (txchoRSA_{T1\ 2025} - txchoRSA_{T4\ 2024})$$ [Effet propre]

$$+ (1/2) * (pRSA_{T1\ 2025} - pRSA_{T4\ 2024}) * ((txchoRSA_{T1\ 2025} - txcho_{T1\ 2025}) + (txchoRSA_{T4\ 2024} - txcho_{T4\ 2024}))$$ [Effet de structure]

Avec :

pRSA = Part des bénéficiaires du RSA dans la population active

txchoRSA= Taux de chômage des bénéficiaires du RSA

txcho = Taux de chômage de l'ensemble de la population

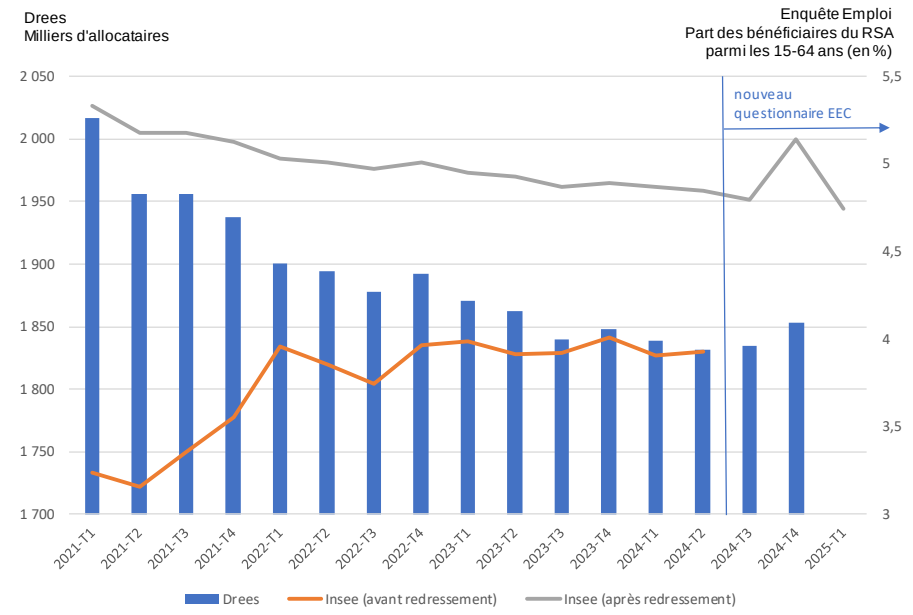
Évolution du taux de chômage des bénéficiaires du RSA, il est d'autant plus fort que leur taux de chômage évolue fortement.

D'autant plus élevé que la part des bénéficiaires de RSA dans la population active est importante
et/ou que le taux de chômage des bénéficiaires du RSA diffère du taux de chômage moyen de l'ensemble de la population active

Sur le RSA, une sérié rétropolée depuis 2024

- Sur la population des bénéficiaires du RSA, une série rétropolée a été préalablement reconstituée depuis 2021
- Pour permettre des calculs en CVS
- Grâce à …
  - Un appariement des données individuelles avec les données administratives (PASRAU)
  - Un recalage sur la tendance d'évolution des allocataires RSA (Drees)
- A partir du T3 2024 (nouveau questionnaire), les données ne sont pas modifiées et utilisées telles quelles

Part des bénéficiaires du RSA depuis 2021



Données brutes
Source : Drees, données mensuelles sur les prestations de solidarité ; Insee, enquête Emploi

Le cas des bénéficiaires des jeunes

- Il n'est pas possible de mesurer le fait d'être suivi par une mission locale ou d'être dans un parcours spécifique (CEJ, Pacea, AI) via l'enquête Emploi
- On choisit donc un champ plus large : avoir 15-29 ans et déclaré être inscrit à France Travail
- Mais on ne peut pas raisonner comme pour le RSA -> cette population a pour vocation d'augmenter avec la loi, et mécaniquement contribuer à la hausse de l'ensemble des indicateurs
- Aussi, on ne retient que la seule évolution de comportement d'activité liée à l'inscription à France Travail de ces jeunes soit la première composante (« effet propre »)
- Note : pas besoin de reconstituer des séries depuis 2021, la variable étant disponible depuis cette date sans changement de questionnaire

$(1/2) * (pJFT_{T1\ 2025} + pJFT_{T4\ 2024}) * (txchoJFT_{T1\ 2025} - txchoJFT_{T4\ 2024})$ [Effet propre]

Avec :

pjFT = Part des jeunes de 15-29 ans inscrits à France Travail dans la population active

txchJFT= Taux de chômage des jeunes de 15-29 ans inscrits à France Travail

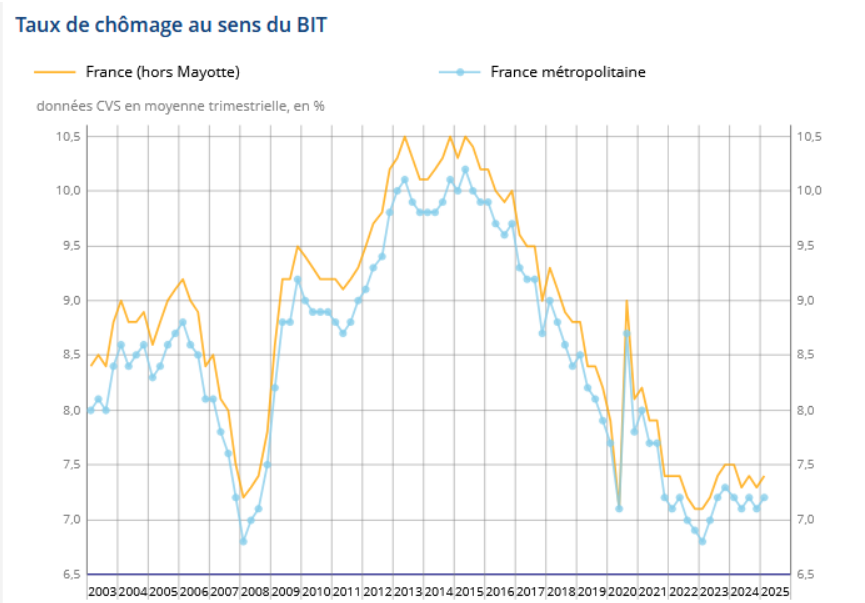
txcho = Taux de chômage de l'ensemble de la population

Principaux résultats au T1 2025 (ensemble)

- Le taux de chômage est quasi stable au premier trimestre 2025, à 7,4 %

→ Depuis un an, il oscille entre 7,3 % et 7,4 %

- Le taux d'emploi des 15-64 ans augmente de 0,4 pt et atteint un nouveau point haut (69,5 %)



Estimation à +/- 0,3 point près du niveau du taux de chômage et de son évolution d'un trimestre à l'autre.
Champ : personnes de 15 ans ou plus, vivant en logement ordinaire.
Source : Insee, enquête Emploi.

Au T1 2025, un impact peu significatif sur les principaux indicateurs du marché du travail au sens du BIT

- Globalement, **les contributions des deux populations** (RSA, jeunes inscrits à FT) sur trois principaux indicateurs (taux d'activité, taux de chômage, taux d'emploi) **sont négligeables**

- **Pour les bénéficiaires du RSA :**
  - Le poids dans la population totale baisse légèrement, ce qui peut être un alea d'échantillonnage
  - Le taux d'activité et le taux d'emploi baissent très légèrement (non significatif)
  - Le taux de chômage augmente très légèrement (non significatif)

- **Pour les jeunes inscrits à France Travail :**
  - Très légère baisse du taux d'activité (non significatif), stabilité du taux d'emploi
  - Très légère baisse du taux de chômage (non significatif)

Au T1 2025, un impact peu significatif sur les principaux indicateurs du marché du travail au sens du BIT

Taux de chômage, taux d'emploi et taux d'activité au premier trimestre 2025

	Niveau au T1 2025 (en %)	IC (en points de %) (***)	Evolution par rapport au T4 2024 (en points)	Contribution à l'évolution totale (en points) (***)	Écart-type de la contribution (en points)	Part dans la population au T1 2025 (****)
Taux d'activité des 15-64 ans						
Bénéficiaires du RSA (*)	45,1	+/- 2,0	-0,50	*0,04*	*0,03*	4,8
Jeunes de 15 à 29 ans inscrits à France Travail (**)	76,9	+/- 1,7	-0,28	*-0,01*	*0,04*	3,6
Autres personnes	76,6	+/- 0,4	0,49	*0,46*	*0,17*	91,6
Ensemble	**75,1**	**+/- 0,4**	**0,49**	***0,49***	***0,20***	**100,0**
Taux de chômage						
Bénéficiaires du RSA (*)	43,0	+/- 2,8	1,70	*-0,01*	*0,05*	2,9
Jeunes de 15 à 29 ans inscrits à France Travail (**)	46,2	+/- 2,5	-0,27	*-0,01*	*0,04*	3,6
Autres personnes	4,9	+/- 0,2	0,10	*0,17*	*0,12*	93,6
Ensemble	**7,4**	**+/- 0,3**	**0,15**	***0,15***	***0,18***	**100,0**
Taux d'emploi des 15-64 ans						
Bénéficiaires du RSA (*)	25,5	+/- 1,8	-1,09	*0,05*	*0,08*	4,8
Jeunes de 15 à 29 ans inscrits à France Travail (**)	41,3	+/- 2,1	0,06	*0,00*	*0,03*	3,6
Autres personnes	72,9	+/- 0,4	0,41	*0,31*	*0,15*	91,6
Ensemble	**69,5**	**+/- 0,4**	**0,36**	***0,36***	***0,19***	**100,0**

Notes :

Données corrigées des variations saisonnières

(*) Personnes vivant dans un ménage dans lequel au moins une personne déclare percevoir le RSA ans l'enquête Emploi.

(**) Personnes se déclarant inscrites à France Travail dans l'interrogation à l'enquête Emploi et non bénéficiaires du RSA

(***) Voir Note méthodologique associée.

(****) Population active pour le taux de chômage et population des 15-64 ans pour le taux d'emploi et le taux d'activité

Lecture : au premier trimestre 2025, le taux d'activité des bénéficiaires du RSA est de 45,1 %. Il est mesuré avec un intervalle de confiance à 95% estimé à +/- 2,0 points. Il baisse de 0,5 point par rapport au quatrième trimestre 2024. Compte-tenu de l'évolution relative de la part des bénéficiaires du RSA, les bénéficiaires du RSA contribuent pour +0,04 point à l'évolution globale du taux d'activité au premier trimestre 2025 (soit +0,49 point). Entre le T2 2021 et le T1 2025, l'écart-type de la contribution des bénéficiaires du RSA à l'évolution globale du taux d'activité est de 0,03.

Source : Insee, enquête Emploi

Et la suite ?

- Ce calcul de contributions sera renouvelé chaque trimestre

- Les résultats seront mis à disposition chaque trimestre par l'Insee dans l'*Informations Rapides* sur le taux de chômage

- Par ailleurs, de façon annuelle, des données administratives pourront être mobilisées pour estimer de façon plus détaillée des indicateurs avec une plus grande précision
  - RSA : appariement des derniers trimestres avec le fichier PASRAU
  - Jeunes : appariement avec une source administrative sur les missions locales ?

Retrouvez-nous sur

insee.fr

Laura Castell, cheffe de la division Emploi

Yves Jauneau, chef de la division Synthèse de conjoncture du marché du travail

Insee – DSDS – Département de l'emploi et des revenus d'activité

Insee Mesurer pour comprendre