



## Préparation du programme de Moyen Terme 2024-2028

Bilan 2019-2023 de la commission « Territoires »

Réunion de la commission Territoires du 8 juin 2023

## Les 10 avis de la commission Territoires



## Des indicateurs pour les territoires, y compris ultra-marins

### 1. Mettre à disposition des indicateurs locaux pour l'action publique dans les territoires

Le Conseil rappelle l'importance de l'information statistique localisée, indispensable aux acteurs qui conduisent des politiques publiques dans les territoires. Il souhaite que les investissements importants faits par la statistique publique soient maintenus. Il attire en particulier l'attention des producteurs sur le besoin d'informations permettant de mesurer l'emploi et les revenus localisés, ainsi que le coût de la vie à un niveau infra-national. Le Conseil demande au service statistique public de poursuivre les efforts entrepris pour améliorer l'accès et la lisibilité des informations mises à disposition.

### 2. Compléter l'information disponible sur l'Outre-mer

Le Conseil réaffirme l'importance de disposer d'une information statistique sur l'Outre-mer. Il note avec satisfaction les progrès réalisés en la matière et les moyens que le service statistique public y consacre. Il invite la statistique publique à poursuivre ses efforts pour couvrir l'ensemble du territoire national et permettre des comparaisons entre les régions, y compris ultra-marines.

#### Des outils et méthodes

#### 3. Délimiter les territoires

Le Conseil recommande que les travaux menés sur les découpages statistiques territoriaux se poursuivent, en cohérence avec les travaux conduits au niveau européen, afin de disposer de zonages adaptés au besoin d'observation des phénomènes localisés, par exemple le fonctionnement du marché du travail, le développement de l'urbanisation, l'interdépendance entre les territoires, ou encore les spécificités agricoles des territoires. Les travaux devront tenir compte du besoin de continuité des informations.

## Les 10 avis de la commission Territoires



### 4. Améliorer le géocodage

Le Conseil encourage la poursuite des travaux visant à localiser le plus précisément possible les bâtiments à usage d'habitation ou d'activité et l'emploi public et privé, afin de disposer d'informations de qualité géolocalisées ou pour des zonages très fins (données carroyées). (notamment sur les finances et la fiscalité locale, et sur l'emploi public) et à les mettre à disposition de manière à enrichir les portraits de territoire et permettre des analyses comparatives.

#### Des thèmes

#### 5. Disposer d'indicateurs sur les marchés de l'immobilier et du foncier

Le Conseil demande que soient poursuivis les efforts du service statistique public pour mesurer les prix d'acquisition et de location des bâtiments à usage d'habitation ou d'activité et des terrains. Il réaffirme la nécessité de disposer d'indicateurs statistiques qui permettent d'analyser le fonctionnement des marchés locaux de l'immobilier et du foncier (y compris du foncier agricole). Il demande à être régulièrement informé des travaux menés en ce sens.

## 6. Développer l'information sur l'occupation des sols

Le Conseil se félicite des nombreux travaux menés sur l'occupation physique des sols pour mesurer des phénomènes comme l'étalement urbain ou l'artificialisation. Il encourage leur développement, en tirant parti aussi bien des sources actuelles que des nouvelles données issues notamment des photos satellitaires.

## 7. Mesurer et analyser la mobilité des personnes

Le Conseil incite les services producteurs à poursuivre la construction d'un système d'informations donnant une vision complète de la mobilité sur un territoire, qui concerne à la fois les infrastructures et services de transports offerts, et les flux de déplacements des personnes. Il demande notamment de couvrir l'ensemble des modes de transport, tout en veillant à la cohérence des informations recueillies.

## Les 10 avis de la commission Territoires



### 8. Estimer la population présente sur le territoire

Le Conseil note que la seule mesure de la population résidente ne suffit pas pour capter la dynamique d'un territoire. Dans ce contexte, le Conseil souhaite que les travaux d'expertise des nouvelles sources de données se poursuivent dans l'objectif de mesurer la population présente sur un territoire à différents moments de la journée, différents jours de la semaine ou mois de l'année.

### 9. Mesurer l'accès aux équipements et services

Le Conseil constate les progrès effectués pour mieux connaître les équipements et services présents dans les territoires ainsi que leur accessibilité. Il encourage, d'une part, à élargir le champ des équipements et services observés, d'autre part, à améliorer les mesures de distances et de temps d'accès. Enfin, il invite les producteurs à expertiser de nouvelles sources pour produire des indicateurs de fréquentation des équipements et services.

#### 10. Étendre l'information sur les collectivités locales

Le Conseil soutient le développement d'un système d'information partagé entre l'État et les collectivités locales. Il demande que soient poursuivis les efforts qui visent à produire des informations sur les collectivités locales ainsi que sur les entreprises publiques locales (notamment sur les finances et la fiscalité locale, et sur l'emploi public) et à les mettre à disposition de manière à enrichir les portraits de territoire et permettre des analyses comparatives.



## Mettre à disposition des indicateurs locaux pour l'action publique dans les territoires

#### **En commission**

Point d'information sur les conclusions du pré-GT du Cnis sur les collectivités locales en commission 2019-2

Sujet central de la commission 2021-2

#### Travaux nouveaux des services

Mise à disposition de nombreux indicateurs cartographiés via le site statistiques-locales, notamment les données Filosofi 2010, 2015 et 2017 au carreau de 200m en 2019

Déclinaison territoriale du Tableau de bord de l'économie française (TBEF) depuis 2022

Travaux de refonte technique et fonctionnelle de l'application d'information sur l'intercommunalité Aspic-Banatic en cours depuis fin 2022

## **Publications majeures**

Nombreuses publications dans les *Insee Analyses des DR* et dans le *Bulletin d'information statistique* de la DGCL, comme par exemple « Les finances des communes avec un quartier politique de la ville (QPV) », BIS n°161, 2022



## Compléter l'information disponible sur l'Outre-mer

#### **En commission**

Sujet central de la commission 2021-1:

« Malgré les avancées réalisées, la Commission relève cependant l'existence de marges de progrès sur des sujets clés, comme la sécurité, ou encore l'inventaire forestier et l'enquête mobilité, évoqués en séance, ainsi que sur des questions méthodologiques »

### **Travaux nouveaux des services**

Nombreux travaux du pôle Appui DOM depuis 2017 pour mettre en valeur les statistiques existantes sur les DROM et développer une offre de statistiques comparable à celle existant pour les régions métropolitaines

Participation du pôle appui DOM ou des directions régionales ultramarines aux investissements PSAR

Exploitation de l'enquête Budget des Familles (BDF) dans les DROM

## **Publications majeures**

« Statistiques publiques dans les départements et régions d'outre-mer et les collectivités d'outre-mer », *Insee Méthodes* en 2019, 2021, 2022

« Les natifs des Antilles, de Guyane et de Mayotte quittent souvent leur région natale, contrairement aux Réunionnais », *Insee Première*, n°1853, avril 2021

Éléments sur les natifs d'outre-mer et leurs descendants dans « Immigrés et descendants d'immigrés en France », Insee Référence, 2023



## Délimiter les territoires

#### **En commission**

Sujet central de la commission 2018-1:

Sujet central de la commission 2019-2: « La commission estime que la refonte des bassins de vie est nécessaire » ; « Elle souligne l'importance d'effectuer une rétropolation du zonage AAV et recommande l'utilisation de ces aires pour rendre compte des disparités territoriales »

Point d'information sur les ccls du GT de l'Insee définition du rural en 2020-2

Point d'information sur les travaux sur les zonages en cours à l'Insee en 2021-2

#### Travaux nouveaux des services

GT de l'Insee sur la définition du rural

### Refonte des zonages :

- zones d'emploi, diffusé en 2020
- unités urbaines, diffusé en 2020
- aires d'attraction des villes, diffusé en 2020 avec rétropolation 2010 : facilite les comparaisons européennes
- bassins de vie, diffusé en 2022

Déclinaison française de la grille de densité d'Eurostat, diffusée en 2022

Diffusion de nouveaux maillages d'études : la maille habitat (SDES, 2019) et les aires d'éducation (DEPP et SSA, 2021)

## **Publications majeures**

« La refonte des zonages de l'Insee : réflexions de chercheurs », *Chroniques du Cnis*, n°23, juin 2020

Nombreuses publications portant sur les nouveaux zonages, comme : « Aires d'attraction des villes : plus de 15-29 ans et de cadres dans les pôles et dans les grandes aires », *Insee Première*, n°1827, novembre 2020





## Améliorer le géocodage

#### **En commission**

#### Travaux nouveaux des services

Diffusion des données Filosofi 2010, 2015 et 2017 au carreau de 200m en 2019 avec cartographie interactive sur statistiques-locales et geoportail

Travaux méthodologiques en cours pour diffuser les résultats du RP 2021 au carreau 1km en 2024

Travaux en cours pour améliorer le géocodage de la BPE

Diffusion des données SIRENE géolocalisées depuis 2022

## **Publications majeures**

« Les données carroyées, des outils et méthodes innovants. Pour percevoir la réalité des territoires », *Courrier des statistiques* n°5, 2020

« Vers un carroyage des données du recensement », *Chroniques du Cnis*, n°28, mai 2022



## Disposer d'indicateurs sur les marchés de l'immobilier et du foncier

#### **En commission**

Sujet central de la commission 2020-2:

« Les sources et données statistiques sur le prix du foncier et de l'immobilier sont nombreuses, riches et diversifiées et permettent des exploitations croisées, au niveau local et national. La commission souligne l'originalité de ces exploitations et encourage des approches pluridisciplinaires permettant d'analyser le fonctionnement des marchés locaux de l'immobilier et du foncier. »

### **Travaux nouveaux des services**

Mise à disposition des données DVF+ en open data depuis 2019, avec nouveau portail de datavisualisation

Diffusion de la maille habitat par le SDES en 2019 : facilite l'analyse des marchés locaux du logement

Travaux en cours du PSAR Synthèses locales pour mettre à disposition des SED des données sur les « Marchés Territoriaux des Logements et des Terrains »

Travaux de constitution de bases exhaustives sur le patrimoine immobilier des ménages en exploitant des données administratives

## **Publications majeures**

« Le système statistique du logement », *Courrier des statistiques,* n°4, 2020

« Patrimoine immobilier des ménages : enseignements d'une exploitation de sources administratives exhaustives », *Courrier des statistiques*, n°7, 2022



## Développer l'information sur l'occupation des sols

#### **En commission**

Sujet central de la commission 2022-1:

« La commission salue l'existence et la mise à disposition d'un nombre important de données et d'outils permettant la mesure de l'artificialisation des sols aux différentes échelles et le suivi de l'ambition de l'objectif »

## **Travaux nouveaux des services**

Création d'un portail et d'un observatoire de l'artificialisation des sols édité par le Cerema depuis 2019

Travaux en cours Insee – SDES sur le thème « consommation d'espace » depuis 2021 dans l'objectif de mettre les indicateurs d'artificialisation des sols en regard avec des facteurs explicatifs

## **Publications majeures**

Études régionales liées aux travaux en cours Insee-SDES sur la Consommation d'espace, par exemple « Une forte consommation d'espace pour l'habitat en Normandie, dans un contexte de faible croissance démographique », Insee Analyses Normandie, n°114, 2023



## Mesurer et analyser la mobilité des personnes

#### **En commission**

Rapidement abordé en commission 2019-2 : présentation des bassins de déplacement délimités par le Cerema à partir des enquêtes mobilité certifiées Cerema (EMC²)

## **Travaux nouveaux des services**

Nouvelle Enquête Mobilité des Personnes du SDES en 2019

Refonte du bulletin individuel du recensement en cours avec ajout d'une question sur le télétravail et ajout de la modalité vélo dans les modes utilisés pour le domicile-travail

Révision de la méthode des EMD en enquêtes mobilité certifiées Cerema (EMC²)

Travail commun PSAR AT - SDES sur les déplacements et émissions de CO<sub>2</sub>

## **Publications majeures**

Publication coordonnée de l'ensemble des DR sur les déplacements domiciletravail en 2021 avec publi nationale « La voiture reste majoritaire pour les déplacements domicile-travail, même pour de courtes distances », Insee Première, n°1835, 2021



## Estimer la population présente sur le territoire

#### **En commission**

### **Travaux nouveaux des services**

Travail exploratoire sur les mobilités pendant le confinement à partir des données de téléphonie mobile

## **Publications majeures**

« Que peut faire l'Insee à partir des données de téléphonie mobile ? Mesure de population présente en temps de confinement et statistiques expérimentales », Blog de l'Insee, 15/04/2020

Retour partiel des mouvements de population avec le déconfinement, *Insee Analyses*, 22/07/2020



## Mesurer l'accès aux équipements et services

#### **En commission**

Sujet central de la commission 2019-1:

« La commission préconise que la notion d'accessibilité soit prise en compte dans l'ensemble de ses dimensions (qualité, capacité, coût, etc.). La commission a noté avec intérêt les possibilités qu'offrent les données de téléphonie mobile pour mesurer la fréquentation des équipements »

## Travaux nouveaux des services

Amélioration de la qualité de la BPE liée à l'utilisation d'un nouveau répertoire statistique (SIRIUS) en remplacement de SIRENE depuis 2021

Utilisation d'un nouveau distancier depuis 2021 en remplacement du distancier metric : passage au serveur de routage OSRM

Nouveau zonage en bassins de vie diffusé en 2023

Travaux en cours de refonte des indicateurs d'accessibilité potentielle localisée (APL) aux professionnels de santé libéraux, à la Drees

## **Publications majeures**

Publication coordonnée de l'ensemble des DR suite à la refonte des bassins de vie en 2022 avec publi nationale « Le nouveau zonage en bassins de vie 2022 : 1 700 bassins de vie façonnent le territoire national », Insee Analyses, n°83, 2023

« Combien de Français habitent à plus de 10 minutes en voiture d'une boulangerie ? », *Blog de l'Insee*, 2021

Les trois quarts des personnes les plus éloignées des professionnels de premier recours vivent dans des territoires ruraux, *DREES Etudes et résultats*, n° 1206, 2021



## Étendre l'information sur les collectivités locales

#### **En commission**

Sujet central de la commission 2022-2

Plusieurs points d'information sur les portails open-collectivites et data.ofgl

#### Travaux nouveaux des services

Nouveau portail open-collectivites.fr qui centralise et facilite l'accès aux statistiques sur les collectivités locales

Nouveau portail data.ofgl.gouv.fr

Refonte de la méthodologie de traitements statistiques des bilans sociaux suite au passage au RSU

Travaux de refonte technique et fonctionnelle de l'application aspic banatic commencés fin 2022

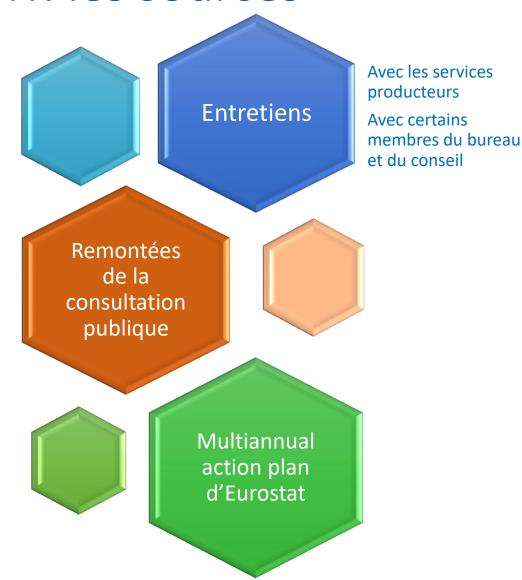
## **Publications majeures**

Nombreuses publications dans le Bulletin d'information statistique (BIS) de la DGCL, notamment : « Les finances des communes rurales », n°170, 2023

« Le SSM Collectivités locales : décryptage d'un appareil statistique à la fois robuste et en évolution », Courrier des statistiques, n°8, 2022

# Première liste de thèmes pour le prochain MT: les sources





## Thèmes communs privilégiés par les services producteurs pour le MT 2024-2028



## Mobilité des personnes

Emissions liées aux déplacements

Migrations résidentielles/bilocalisations

Déplacements domicile-travail

## **TERRITOIRES**

Définir le rural à partir de la grille de densité. Peuton se passer des Unités Urbaines ?

## Méthodes

Evaluation des populations présentes sur le territoire

## Aménagement du territoire

Accès à l'éducation dans les zones peu denses

Logements: où on les construit

Lien entre territoire et transition écologique

# Thèmes issus de la consultation publique





## Première liste de thèmes pour le prochain MT: thèmes à revisiter



Avis1: Indicateurs locaux pour l'action publique

Disparités et comparaisons territoriales : décliner par territoires les principaux indicateurs nationaux (PIB, prix, revenus, etc.)

Soutenir la production d'un plus grand nombre de données régionales et locales en intégrant des références spatiales plus spécifiques dans les collectes de données thématiques

filosofi2-revenus localisés

Adapter l'offre d'indicateurs pour mieux suivre la mise en œuvre des politiques de transition

## Thématiques à décliner par territoires:

Qualité des sols

Consommations d'énergie (particuliers et entreprises)

Prix à la consommation

Chômage

Revenus

Marchés immobiliers

Informations à rendre disponibles par territoires:

Données d'enquête

**Indicateurs** 

Open data

Élaborer et fournir des tableaux de bord au niveau local et régional, des publications et des représentations conviviales et sensibiliser à l'importance de la dimension territoriale.

# Première liste de thèmes pour le prochain MT: thèmes à revisiter



Avis 2. Compléter l'information disponible sur l'Outre-mer mettre l'accent sur les DOM

## **Thématiques pour l'Outremer:**

Économie informelle

Bilan carbone lié au transport de marchandises

Tri et réemploi des déchets

Délinquance et insécurité

Coût de la transition écologique

Avis 3. Délimiter les territoires

Définir le rural à partir de la grille de densité

Soutenir la mise en œuvre de la méthodologie harmonisée pour définir les villes et les zones rurales à des fins de comparaison internationale, en collaboration avec la division statistique des Nations unies.

Analyse rural/urbain, villes/campagnes

# Première liste de thèmes pour le prochain MT: thèmes à revisiter



Avis 7. Mesurer et analyser la mobilité des personnes

Trajectoires résidentielles, dynamiques spatiales, mobilité des personnes

Impact de la crise sanitaire
Bilocalisations

Avis 8. Estimer la population présente sur le territoire

Utilisation des données privées

Soutenir la production d'un plus grand nombre de données régionales et locales en utilisant de nouvelles sources de données et des méthodes innovantes

Avis 9. Mesurer l'accès aux équipements et services

Investissements pour la transition écologique: mise aux normes des bâtiments publics

Disparités d'accès aux services publics (y.c offre de santé, éducation)

Consommations énergétiques des équipements publics

## Première liste de thèmes pour le prochain MT: thèmes nouveaux



Analyse des disparités entre CL Analyse des effets des crises (sanitaire, énergétique) sur le territoire (disparités territoriales résultantes des crises). Inégalités/disparités territoriales
Fractures géographiques de la société

Disparités d'accès aux services publics (y.c services de santé et d'éducation)

Vulnérabilité Inégalités des territoires face au changement climatique Impact des politiques des CL dépenses en politiques sociales, mesures d'aide ayant un effet redistributif)

Budget des CL décomposé par missions de service public