

Finances des communes et Intercommunalité

Touria Jaaidane¹, Sophie Larribeau²

¹Université Lille, LEM UMR CNRS 9221

²Université Rennes 1, CREM UMR CNRS 6211

CNIS Commission Territoires - 24 Novembre 2022

1. Présentation des travaux utilisant des données publiques
2. Retour d'expérience d'utilisateurs

Présentation des travaux

2 travaux de recherche vont alimenter notre présentation.
Les deux en lien avec les finances locales des communes Françaises

- Dépenses de personnel des communes 2011-2018

Jaaidane, T. and Larribeau, S. (2022). The effects of inter-municipal cooperation and central grant allocation on the size of the french local public sector. *European Journal of Political Economy*, à paraître.

- Péréquation verticale (Dotation Globale de Fonctionnement) et horizontale (Fonds de Péréquation des ressources Intercommunales et Communes) au niveau des communes 2018-2022.

Dépenses de personnel des communes

- Nous étudions la question de la taille du secteur public local en considérant les dépenses de personnel des communes.
- Deux voies adoptées par l'Etat pour les contenir :
 - Renforcement de la coopération intercommunale (Loi NOTRe 2015)
 - Baisse de la DGF, contribution au redressement des finances publiques (CRFP 2014 à 2017).

Dépenses de personnel des communes

Données

Panel de 2527 municipalités de plus de 3500 hab sur période 2011-2018.

Variables	Sources
Dépenses personnel communes et EPCI	DGFIP
Carte des EPCI	Banatic - DGCL
Revenu Médian-Population	INSEE
Demandeurs d'emploi	DARES
Elections municipales 2008 et 2014	Ministère de l'intérieur

Résultats

- Effet de substitution entre les dépenses de personnel des communes/EPCI : la rationalisation des dépenses est à l'œuvre.
- Biais d'alignement partisan dans l'allocation de la DGF, malgré une formule officielle
- La baisse de la DGF réduit les dépenses de personnel des communes. Mais son efficacité est contrariée par la couleur politique des maires.

Péréquation verticale et horizontale au niveau des communes

- Péréquation verticale fondée sur DGF de l'Etat aux communes.
 - 2 composantes : forfaitaire et péréquatrice.
 - Calcul DGF : Formule combinant des critères de ressources et de charges
- Péréquation horizontale entre ensembles intercommunaux via le FPIC.
- Etude de l'effet péréquateur de ces dispositifs (voir rapports IGA-IGF 2013 et Cour des comptes 2016)

Péréquation verticale et horizontale au niveau des communes

Données

Panel de 9550 communes de plus de 1000 hab. 2018-2022

Variables	Sources
DGF et ses critères de répartition	DGCL
FPIC	DGCL
Elections municipales 2014 et 2020	Ministère de l'intérieur

Péréquation verticale et horizontale au niveau des communes

Résultats

- Elasticités de la DGF aux critères principaux d'attribution
- La péréquation verticale (DGF) plus performante en 2022 qu'en 2018, Principalement via la composante forfaitaire de la DGF
- La péréquation horizontale (FPIC) est beaucoup moins performante
- L'analyse des deux dispositifs révèle des anomalies
- Confirmation du biais partisan dans l'allocation de la DGF sur la période 2020 et 2022 : altère l'objectif de péréquation.

Retour d'expérience

- Effort certain de transparence de l'Administration et de mise à disposition d'un ensemble vaste de données.
- L'entrée pour l'utilisateur peut être ardue : certaines données sont disponibles à plusieurs endroits et sous différentes formes
- Exemple, pour les comptes des communes et EPCI : données trouvées sur
 - le portail des données ouvertes du Ministère de l'Économie (data.economie.gouv.fr)
 - le site collectivites-locales.gouv.fr
 - le site data.ofgl.fr

Retour d'expérience

- Pour la collecte des dotations, la recherche plus simple :
sur le même site, critères de répartition et montants
<http://www.dotations-dgcl.interieur.gouv.fr>
 - Très utile et plus clair : Open data | collectivites-locales.gouv.fr
présente au même endroit les différents sites où trouver les données
relatives aux collectivités
- open-collectivites.fr, data.gouv.fr, data.economie.gouv.fr, data.ofgl.fr,
banatic.gouv.fr

Au delà des sites, remerciements à la DGCL. M. Luc Brière

Nos difficultés

1. Travail sur les dépenses de personnel des communes :

- Utilisation des dépenses de personnel des EPCI transferts de compétences et de personnels ascendants/descendants,
- Impossible d'avoir trace comptable de ces mouvements.
- Travail sur les dépenses nettes de ces transferts de masse salariale.
- NB : données manquantes au niveau des dépenses de personnel de certains EPCI existants.

2. Travail sur la péréquation :

- Les fichiers ne sont pas homogènes en termes de contenu et de forme
ex, fichiers critères de répartition DGF très détaillés et très riches à partir de 2018, mais très réduits pour les années précédentes.
- Analyse temporelle compliquée.
- Travail sur la période 2018-2022.

Retour d'expérience

- Données FPIC : On trouve la position nette, bénéficiaire ou contributeur, pour tous les ensembles intercommunaux (EI).
- La répartition des transferts au sein des EI, entre l'EPIC et ses communes membres pas disponible.
- Serait intéressant de connaître les montants perçus/versés par chaque commune au titre du FPIC.
- Ces montants inscrits dans les comptes des communes selon une nomenclature très précise (M14 et M57).
- Cette information est-elle accessible au chercheur ?