

Le projet d'enquête Sans Domicile 2025

CNIS – Commission Démographie et
Questions Sociales
9 juin 2022



- 1 POURQUOI UNE NOUVELLE ENQUÊTE SANS DOMICILE ?**
- 2 LES GRANDES ÉTAPES DU PROJET D'ENQUÊTE SD 2025**

01

POURQUOI UNE NOUVELLE ENQUÊTE SANS DOMICILE ?

Les personnes sans domicile ne sont généralement pas ou peu captés par les outils de mesure traditionnels de la statistique publique, qui s'appuient le plus souvent sur des enquêtes en population générale (personnes en logement ordinaire) ou des données administratives et fiscales.

Des éléments de dénombrement et de profils sont disponibles à travers d'autres dispositifs....

- Initiatives Nuits de la Solidarité au niveau local ; collecte sans-abri du Recensement de la Population
- Enquête ES/DS au niveau national (enquête auprès des établissements ; couverture partielle des SD)

Mais l'ensemble du champ des sans domicile n'est pas couvert, et dans tous les cas, les informations ne sont pas **suffisantes pour améliorer en profondeur la connaissance de ces populations.**

- Nécessité d'un éclairage sur les profils et les trajectoires des personnes sans domiciles (sans-abris et personnes hébergées)
- Besoin d'identifier les processus d'exclusion à l'œuvre pour pouvoir guider l'action publique et la recherche.

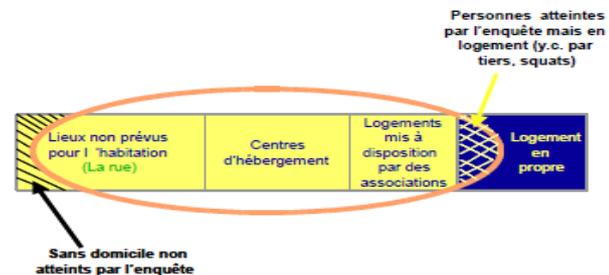
Une enquête nationale spécifique auprès des sans domicile apparaît donc nécessaire (cf recommandation du rapport de 1996 du groupe de travail du CNIS sur les sans-abris)....

... mais **elle doit s'inscrire au sein d'un dispositif global d'observation statistique** permettant d'appréhender la problématique du mal-logement ou de son absence en décrivant **le continuum de situations** vécues par les personnes résidant sur le territoire (enquête logement, enquête SRCV, enquête ES/DS...)

Deux éditions de cette enquête ont déjà été menées par l'Insee, en partenariat avec l'Ined, (2001 et 2012).

Il faut rappeler que l'enquête est particulièrement complexe, avec des difficultés spécifiques d'ordre méthodologique et éthique (absence de base de sondages, risque de double-compte ou d'oubli de personnes sans domiciles, nécessité de préserver la dignité des populations enquêtées, etc...)

Figure 6 : Champ de l'enquête Sans-domicile



Source : diaporama de formation des enquêteurs
Lecture : l'ovale inclut les utilisateurs de services d'hébergement et de restauration.

L'enquête Sans Domicile vise à :

- Décrire les conditions de vie et les difficultés d'accès au logement des SD
- Comparer cette population à celle vivant en logement ordinaire
- Avoir une meilleure connaissance des parcours de vie (résidentiel, professionnel, familial)
- Fournir une estimation du nombre de SD (niveau national)

Les **principaux thèmes** abordés dans le questionnaire de l'enquête SD sont :

- caractéristiques sociodémographiques du répondant et de sa famille
- sa situation vis-à-vis du logement, du marché du travail, les conditions d'emploi
- les revenus, les prestations ou aides reçues, l'endettement
- les raisons du non-recours à certains types d'aide
- la santé et l'accès aux soins
- les conditions de vie dans les lieux ou les structures d'accueil
- des éléments de biographie

L'évolution du nombre et des profils des SD depuis 2012 a conduit l'Insee à **engager une réflexion sur la possible réédition de cette enquête SD.**

Entre avril et juin 2021, 13 associations ou fédérations d'associations ont été consultées en bilatéral afin de mesurer la demande sociale pour la réédition de cette enquête.

Bilan de la consultation printemps 2021 :

- La réédition de l'enquête Sans Domicile de l'Insee est très attendue par la société civile, et le secteur associatif
- Une extension du champ de l'enquête est recommandée pour permettre une meilleure couverture de la population cible : extension à l'outre-mer, élargissement au **Dispositif National d'Accueil**, une meilleure couverture des **sans-abri**, une meilleure description des situations frontières (hébergement chez un tiers, intermédiation locative, squats...)
- Un **partenariat étroit avec les associations** gestionnaires de lieux est une condition indispensable au succès de l'enquête.
- Il y a un réel besoin de **mieux articuler et coordonner les différents dispositifs** d'observation sociale existants.

02

LES PRINCIPALES ÉTAPES DU PROJET D'ENQUÊTE SD2025

Pour la conception de SD2025, et en attente d'une décision finale, les principes suivants ont été retenus :

- Conserver l'esprit de la méthodologie des précédentes enquêtes
 - enquête nationale (hors outre-mer)
 - échantillonnage indirect (agglomérations, puis sites, puis individus)
 - entretiens longs et courts
- S'appuyer sur d'autres dispositifs existants
 - enquête quadriennale ES/DS (simultanéité avec la prochaine à l'hiver 2025)
 - les Nuits de la Solidarité (ajout dans le questionnaire NDLS, dispositif de collecte embarqué à instruire)
- Améliorer la méthodologie de 2012 concernant notamment :
 - la collecte auprès des personnes non francophones
 - la couverture de la population cible (inclure les demandeurs d'asile, mieux couvrir les sans-abri)

L'enquête Sans Domicile 2025 sera réalisée en co-maîtrise d'ouvrage entre l'Insee et la Drees.

En 2012, les questionnaires courts, en format papier, avaient été traduits en 14 langues. Ils étaient proposées en auto-administrés aux personnes sans domicile non francophones échantillonnés dans les services enquêtés

=> 1543 questionnaires collectés, et une exploitation très limitée par rapport aux francophones (4515 longs et 4230 courts)

Depuis 2012, **la part des personnes non francophones dans la population sans domicile a considérablement augmenté**, comme en témoigne l'évolution du nombre de places d'hébergement dans le dispositif national d'accueil (DNA).

Pour 2025, l'objectif est d'améliorer :

- ... la couverture des non francophones, en intégrant les centres pour demandeurs d'asile
- ... le mode de collecte avec informatisation des questionnaires, et passation à l'oral lorsque c'est possible (techniques de pré-enregistrement de fichiers sons ou alternatives à tester d'ici 2025)

En 2012, la couverture des personnes sans-abris étaient seulement partielle. Les sans-abris étaient enquêtés par le biais des distributions de repas, mais plusieurs enquêtes ultérieures ont montré qu'une partie non négligeable de la population à la rue ne fréquentait pas les distributions de repas.

- D'après l'enquête de couverture de l'Ined SI2013, près de 3/4 des sans-abri n'avaient pas recours aux distributions alimentaires.
- D'après la NDLS Paris du 20 janvier 2022, environ 45 % des répondants n'ont pas fréquenté de distribution de repas au cours de la semaine précédant l'enquête.

D'ici un an, instruire la possibilité de rajouter des champs à l'enquête afin de pallier aux défauts de couverture sur les sans-abris :

- le champ de la rue, via un dispositif d'enquête adossé à des NDLS et/ou des maraudes associatives
- le champ des accueils de jour (sans distribution de repas)

L'enquête Sans Domicile, deux enquêtes en une : une enquête structure, puis une enquête individus.

- **L'enquête structure**, consistant à une enquête exhaustive des structures du champ présentes dans les agglomérations concernées, vise à préparer le tirage des services où seront envoyés les enquêteurs de l'Insee.
- Une fois le tirage des services effectuées, **l'enquête individus** peut commencer. Elle se déroule en plusieurs étapes :
 - **un premier contact téléphonique** avec le responsable de site
 - **une pré-visite** sur place consistant à un entretien avec le responsable de site pour organiser la collecte à venir
 - **des visites** sur place, visant à interroger directement les personnes sans domicile échantillonnées dans le service

L'ensemble du projet se déroule sur une longue période de plus de 5 ans :

- 2021 : Consultation du secteur associatif, prémices de la conception de l'enquête
- S1 2022 : Test avec Ipsos sur le champ de l'hébergement
- S2 2022 : Lancement officiel de l'enquête et constitutions des groupes de travail sur l'enquête
- 2023 : Tirage des agglomérations et Tests des nouveaux champs (rue, accueils de jour)
- 2024 : Réalisation de l'enquête structure
- Hiver 2025 : Réalisation de l'enquête individus
- 2025-2026 : apurement, traitement statistique aval et publications des premiers résultats

1^{er} test au S1 2022 sur le champ de l'hébergement (différents types de centres d'hébergements et hôtels) dans le cadre d'un marché public avec Ipsos

Partenariats avec la Dihal, le Samu Social de Paris, la Fédération des Acteurs de la Solidarité, France Stratégie (au titre du comité d'évaluation de la stratégie pauvreté)

Les objectifs de ce test sont :

- Établir la faisabilité d'une collecte déléguée à un prestataire
- Comparer certaines informations recueillies lors de la collecte aux données des enquêtes réalisées auprès des responsables de centre (collecte Drees ES-DS)
- Approfondir la connaissance des modalités d'enquête des personnes sans domicile non francophones.

Les principaux enseignements à ce stade :

- Un rythme de collecte relativement lent (objectif non atteint, malgré le report de la fin de collecte)
- Des obstacles rencontrés notamment au niveau des contacts auprès des responsables de centre et du protocole (constitution des listes d'individus)
- Au global, un bon retour sur la passation des questionnaires non francophones, via l'utilisation de casque avec fichiers sons préalablement enregistrés