

# Les enjeux mis en évidence par la crise sanitaire

Une illustration dans le champ des statistiques  
macroéconomiques

Guillaume Houriez  
Insee – Département des comptes nationaux



**Commission Système financier et financement de  
l'économie**

**27 mai 2021**

1

La crise sanitaire, par son ampleur et sa soudaineté, a mis en évidence de nombreux enjeux pour les producteurs de statistiques macroéconomiques :

- Capacité à fournir un diagnostic rapide pour que les politiques publiques puissent s'adapter au mieux à la situation économique et sociale.
- Manques en termes de mesure de certaines activités, en particulier celles qui font l'objet de conventions, les services non marchands notamment.
- disposer d'un diagnostic allant au-delà de celui fourni par les grandes catégories d'agents du cadre central des comptes nationaux (entreprises, ménages, administrations publiques), tant les inégalités face à la crise ont été fortes.
- Nécessité de pouvoir comparer les performances nationales avec celles d'autres pays.

## Capacité à fournir un diagnostic rapide pour que les politiques publiques puissent s'adapter au mieux à la situation économique et sociale (1)

- A l'annonce du premier confinement, l'Insee a pris rapidement la décision de publier des mesures de baisse instantanée de l'activité économique (le PIB et la consommation) à intervalles réguliers, tous les quinze jours environ.
- Pour réaliser ces prévisions, les conjoncturistes de l'Insee ont mobilisé de nouvelles données nouvelles : distribution d'électricité, données de cartes bancaires, de fret ferroviaire, etc.
- Elles ont été utiles en tant que telles, mais aussi pour les comptes nationaux. En particulier pour la première estimation du premier trimestre, fin avril, les comptes trimestriels ne disposaient pas de données sur le mois de mars pour les services et les méthodes d'extrapolation habituellement utilisées n'étaient plus pertinentes.

## Capacité à fournir un diagnostic rapide pour que les politiques publiques puissent s'adapter au mieux à la situation économique et sociale (2)

- Les exercices de nowcasting ont donc montré leur grande utilité
- Enjeu important à recenser les données qui peuvent être mobilisées et à développer les outils statistiques permettant de les traiter. Se pose par exemple la question d'une éventuelle mise en production des données de transactions par carte bancaire pour compléter les indicateurs sous-jacents aux comptes trimestriels.
- Plus largement, l'Insee continuera à examiner l'exploitation de nouvelles données et méthodes, notamment à travers un partenariat avec PSE dans le cadre d'une chaire comprenant deux volets : nowcasting et mesure du PIB.

## Mieux mesurer certaines activités (1)

- La mesure de l'évolution des services d'éducation par exemple et pas seulement du point de vue de la mesure du PIB, mais aussi en tant que telle : Les services d'éducation ont-ils été maintenus ? Ont-ils baissés ? Dans quelle proportion ? Il y a évidemment un enjeu important à établir le bon diagnostic.
- Eurostat a décidé de ne pas affecter la valeur des service non marchand, mesurée par la somme des coûts, si bien que le prix des services non marchands a bondi en 2020 !
- Que représente la mesure du pouvoir d'achat alors que durant le confinement des produits sont devenus essentiels et d'autres non essentiels ? Les prix sont-ils encore représentatifs des préférences des ménages ?
- On peut penser que ce problème n'est que transitoire et qu'une fois l'activité revenue à la « normale », la mesure du pouvoir d'achat redeviendra satisfaisante. Il n'en demeure pas moins que les questions théoriques, de fonds, sur l'agrégation des volumes de consommation (et de production) continuent de se poser.

## Mieux mesurer certaines activités (2)

- La crise a aussi accéléré le développement de la numérisation. Les débats sur le « mismeasurement », c'est-à-dire la difficulté à mesurer l'activité d'économies de plus en plus dématérialisées et globalisées (sous-estimation des gains de productivité) est loin d'être clos.
- La liste des problèmes de mesure est encore à établir. La chaire pourraient contribuer à apporter des éclairages et d'avoir des pistes opérationnelles pour les comptes nationaux.

## Besoin d'un diagnostic allant au-delà de celui fourni à partir des grandes catégories d'agents du cadre central des comptes nationaux

- Les comptes d'agents publiés par les comptes trimestriels ont mis en évidence la baisse de revenu liée à la crise et comment les administrations publiques en absorbant l'essentiel du choc ont limité l'impact sur le revenu disponible des ménages été relativement peu impacté étant donné la violence du choc subit. De ce point de vue les comptes nationaux ont rempli leur rôle.
- Il reste toutefois que la crise a touché de façon très différenciée les entreprises d'une part et les ménages d'autre part. Les comptes nationaux sont aujourd'hui bien loin de pouvoir fournir ces informations. On peut penser toutefois que des études ad'hoc sont plus adaptées pour y répondre.
- A noter tout de même un enjeu dans notre capacité à relier les analyses micros et l'histoire macro, mais la réponse est compliquée.

## Nécessité de pouvoir comparer les performances nationales avec celles autres pays

- La mesure de l'activité d'une économie prend tout son sens lorsqu'on peut comparer sa performance avec celles des autres pays. Comprendre par exemple si des mesures de politique économique ont permis à tel ou tel pays de mieux absorber le choc.
- La crise a exhibé des écarts temporaires de méthode, et aussi sans doute d'accès à certaines données.
- Il y a ici un enjeu de coordination des méthodes, faire en sorte que les échanges entre les pays soient plus accés sur la convergence des pratiques. Les organisations internationales sont les premières concernées. Eurostat en première ligne au sein de l'UE, mais aussi l'OCDE et le FMI.

# Merci pour votre attention

Guillaume Houriez

Insee - Département des comptes nationaux

