

# Refonte des zonages d'étude Aires urbaines et zones d'emploi

Marie-Pierre de Bellefon

**Commission territoires - CNIS - 16 mai 2018**



- 1 Les zonages d'étude en France et à l'international
- 2 La refonte des zonages
- 3 Premières orientations pour un nouveau scénario

# Sommaire

- 1 Les zonages d'étude en France et à l'international
- 2 La refonte des zonages
- 3 Premières orientations pour un nouveau scénario

# Pourquoi des zonages d'étude ?

- Presque plus de processus d'annexion des communes périphériques ⇒ les frontières administratives des villes délimitent uniquement le **cœur urbain historique** et ne sont **pas représentatives de l'ensemble de l'environnement métropolitain**.
- Un choc économique qui affecte une municipalité a des effets de diffusion sur les municipalités qui lui sont reliées fonctionnellement ⇒ les politiques publiques qui ciblent directement une **entité économique cohérente** sont plus efficaces.
- Les données démographiques et économiques calculées uniquement à l'intérieur des frontières administratives peuvent présenter la ville sous un jour défavorable et **freiner les décisions d'investissement**.
- Une maille adaptée permet d'étudier efficacement les **réseaux de travailleurs pendulaires**, d'entreprises et d'individus en interaction.

# Deux catégories de méthode de zonage en France

## Méthodes morphologiques

Unités urbaines, grille de densité

## Méthodes fonctionnelles

Aires urbaines, zones d'emploi, bassins de vie

# Approches morphologiques

## Objectif général

Décrire finement la localisation des variables qui caractérisent le territoire

## Paramètres à faire varier

- **Variable d'intérêt** : bâti, population, emploi
- **Unité de base** : tâches de bâti continu, grille de carreaux peuplés,...
- **Seuils** : niveaux ou densités par  $km^2$

# Approches morphologiques

## Insee - Unités Urbaines

- Actuellement s'appuient sur le *bâti continu* avec un *seuil de population*.
- En cours de refonte, cf présentation de Vincent Loonis

## Insee-Eurostat - Grille de densité

- S'appuie sur des agrégation de carreaux de  $1\text{ km}^2$  avec une *densité de population* élevée, et dépassant un certain *seuil de population*.
- Nomenclature à 4 niveaux
- De plus en plus utilisé à l'international.

## Eurostat-OCDE - Cities

- S'appuie sur la grille de densité.
- Utilisé par Eurostat et l'OCDE pour des comparaisons internationales



# Approches fonctionnelles

## Objectif général

Définir des zones cohérentes dans leur organisation économique.

## Paramètres à faire varier

- **Flux** reliant deux communes. Habituellement : domicile-travail, mais explorations de nouvelles sources en cours (téléphonie mobile,...)
- Définition *ex ante* d'un **coeur** vers lequel les individus se déplacent, ou pas.
- **Nature du coeur** : zone densément peuplée, zone avec beaucoup d'emplois,...
- Type d'**algorithme d'agrégation** : itératif ou hiérarchique.
- **Seuils** d'agrégation.

# Approches fonctionnelles

## Insee - Aires Urbaines (ZAU 2010)

- Objectif : identifier le degré d'influence de la ville sur son environnement.
- Coeur : Unité Urbaine de plus de 10 000, 5000 ou 1500 *emplois*.
- Périphérie : communes dont au moins 40 % des actifs travaillent dans le coeur ou une commune attirée par celui-ci, *algorithme itératif avec effet boule de neige*.

## Eurostat OCDE - Aires Urbaines fonctionnelles

- Coeur : City (basé sur la grille de densité, donc seuils de *densité de population* et de *population totale*)
- Périphérie : communes dont 15 % des actifs travaillent dans le coeur *algorithme hiérarchique sans effet boule de neige*

# Approches fonctionnelles

## Insee zones d'emploi actuelles

- Objectif : maximiser le nombre de stables de chaque zone (part des actifs qui travaillent dans la zone sur l'ensemble des actifs qui y résident).
- Seuils variables suivant les zones ; quelques ajustements manuels

# Approches fonctionnelles

## Istat - Nouvelle méthode des zones d'emploi

- Paramètres prédéfinis : taux de stables minimum, taux de stables souhaité, nombre minimum d'actifs occupés sur la zone
- Méthode unique pour toutes les zones
- Eurostat envisage d'utiliser cette méthode pour une définition européenne des zones d'emploi
- Un groupe de travail piloté par Eurostat auquel participent l'Insee et la Dares réfléchit à l'application de cette méthode pour les pays européens, dont la France

# Sommaire

- 1 Les zonages d'étude en France et à l'international
- 2 La refonte des zonages**
- 3 Premières orientations pour un nouveau scénario

# La refonte des zonages territoriaux

## Objectif

Refonder la définition des découpages statistiques du territoire français pour l'adapter aux besoins des utilisateurs, tout en l'articulant avec les définitions européennes et internationales.

## Calendrier de la refonte des Aires Urbaines

- **Août 2018** : rapport comportant une revue de littérature des zonages existants, des tests de robustesse du zonage actuel et une ou deux propositions de scénarios alternatifs.
- **2019** : validation d'un scénario.
- **2021** : parution de la version de production des zonages, et d'un numéro de "La France et ses territoires" pour présenter des études associées.

# Sommaire

- 1 Les zonages d'étude en France et à l'international
- 2 La refonte des zonages
- 3 Premières orientations pour un nouveau scénario

# Limites du zonage en aires urbaines actuel

## Seuils

- Le seuil de 40 % de navetteurs est souvent remis en question...
- ... mais surtout, la distinction entre aires urbaines petites, moyennes et grandes est critiquée en raison des grandes disparités entre ces trois catégories. Les petites aires urbaines sont peu utilisées.

## Algorithme d'agrégation

L'effet "boule de neige" de l'algorithme est souvent mal compris.

## Zones rurales

Ce zonage ne caractérise pas les zones rurales.



## Objectifs du nouveau scénario

- Améliorer la cohérence avec les zonages internationaux
- Tout en décrivant de façon précise et pertinente les spécificités françaises
- Et en maintenant une certaine continuité avec le zonage actuel

## Précaution

Les travaux présentés aujourd'hui sont de premières propositions de scénario. L'hypothèse alternative est une reconduction de la méthode actuelle. Le choix du scénario aura lieu en 2019.

# Un zonage harmonisé avec l'international

## Définition des coeurs

- S'appuyer sur un zonage morphologique, avec des critères de densité de population qui, selon les théories d'économie urbaine, devrait être maximale au centre des villes.

## Définition de l'aire d'influence de la ville

- Algorithme hiérarchique, sans l'effet boule de neige qui était difficile à expliquer.
- Seuil de 15 % harmonisé avec le seuil européen
- Notion de ville polycentrique puisque deux coeurs échangeant plus de 15% de navetteurs sont considérés comme appartenant à la même ville.

## Prochaines étapes

### Proposer des sous-scénarios

- Tests de différentes définitions des coeurs et des aires fonctionnelles
- Réflexions sur la nomenclature

### Analyser les évolutions liées au scénario de nouveau zonage

- Rétropolations, nombre et nature des communes concernées, étude de la cohérence intra-zone
- Impact du nouveau zonage sur l'analyse de l'évolution économique des territoires (extension urbaine,...)

### Recueillir différents avis

- Présentation à l'OCDE, au CNIS
- Consultation d'un groupe d'utilisateurs