

Refonte des zonages d'étude Aires urbaines et zones d'emploi

Marie-Pierre de Bellefon

Commission territoires - CNIS - 16 mai 2018



- 1 Les zonages d'étude en France et à l'international
- 2 La refonte des zonages
- 3 Premières orientations pour un nouveau scénario

Sommaire

- 1 Les zonages d'étude en France et à l'international
- 2 La refonte des zonages
- 3 Premières orientations pour un nouveau scénario

Pourquoi des zonages d'étude ?

- Presque plus de processus d'annexion des communes périphériques ⇒ les frontières administratives des villes délimitent uniquement le **cœur urbain historique** et ne sont **pas représentatives de l'ensemble de l'environnement métropolitain**.
- Un choc économique qui affecte une municipalité a des effets de diffusion sur les municipalités qui lui sont reliées fonctionnellement ⇒ les politiques publiques qui ciblent directement une **entité économique cohérente** sont plus efficaces.
- Les données démographiques et économiques calculées uniquement à l'intérieur des frontières administratives peuvent présenter la ville sous un jour défavorable et **freiner les décisions d'investissement**.
- Une maille adaptée permet d'étudier efficacement les **réseaux de travailleurs pendulaires**, d'entreprises et d'individus en interaction.

Deux catégories de méthode de zonage en France

Méthodes morphologiques

Unités urbaines, grille de densité

Méthodes fonctionnelles

Aires urbaines, zones d'emploi, bassins de vie

Approches morphologiques

Objectif général

Décrire finement la localisation des variables qui caractérisent le territoire

Paramètres à faire varier

- **Variable d'intérêt** : bâti, population, emploi
- **Unité de base** : tâches de bâti continu, grille de carreaux peuplés,...
- **Seuils** : niveaux ou densités par km^2

Approches morphologiques

Insee - Unités Urbaines

- Actuellement s'appuient sur le *bâti continu* avec un *seuil de population*.
- En cours de refonte, cf présentation de Vincent Loonis

Insee-Eurostat - Grille de densité

- S'appuie sur des agrégation de carreaux de 1 km^2 avec une *densité de population* élevée, et dépassant un certain *seuil de population*.
- Nomenclature à 4 niveaux
- De plus en plus utilisé à l'international.

Eurostat-OCDE - Cities

- S'appuie sur la grille de densité.
- Utilisé par Eurostat et l'OCDE pour des comparaisons internationales

Approches fonctionnelles

Objectif général

Définir des zones cohérentes dans leur organisation économique.

Paramètres à faire varier

- **Flux** reliant deux communes. Habituellement : domicile-travail, mais explorations de nouvelles sources en cours (téléphonie mobile,...)
- Définition *ex ante* d'un **coeur** vers lequel les individus se déplacent, ou pas.
- **Nature du coeur** : zone densément peuplée, zone avec beaucoup d'emplois,...
- Type d'**algorithme d'agrégation** : itératif ou hiérarchique.
- **Seuils** d'agrégation.

Approches fonctionnelles

Insee - Aires Urbaines (ZAU 2010)

- Objectif : identifier le degré d'influence de la ville sur son environnement.
- Coeur : Unité Urbaine de plus de 10 000, 5000 ou 1500 *emplois*.
- Périphérie : communes dont au moins 40 % des actifs travaillent dans le coeur ou une commune attirée par celui-ci, *algorithme itératif avec effet boule de neige*.

Eurostat OCDE - Aires Urbaines fonctionnelles

- Coeur : City (basé sur la grille de densité, donc seuils de *densité de population* et de *population totale*)
- Périphérie : communes dont 15 % des actifs travaillent dans le coeur *algorithme hiérarchique sans effet boule de neige*

Approches fonctionnelles

Insee zones d'emploi actuelles

- Objectif : maximiser le nombre de stables de chaque zone (part des actifs qui travaillent dans la zone sur l'ensemble des actifs qui y résident).
- Seuils variables suivant les zones ; quelques ajustements manuels

Approches fonctionnelles

Istat - Nouvelle méthode des zones d'emploi

- Paramètres prédéfinis : taux de stables minimum, taux de stables souhaité, nombre minimum d'actifs occupés sur la zone
- Méthode unique pour toutes les zones
- Eurostat envisage d'utiliser cette méthode pour une définition européenne des zones d'emploi
- Un groupe de travail piloté par Eurostat auquel participent l'Insee et la Dares réfléchit à l'application de cette méthode pour les pays européens, dont la France

Sommaire

- 1 Les zonages d'étude en France et à l'international
- 2 La refonte des zonages**
- 3 Premières orientations pour un nouveau scénario

La refonte des zonages territoriaux

Objectif

Refonder la définition des découpages statistiques du territoire français pour l'adapter aux besoins des utilisateurs, tout en l'articulant avec les définitions européennes et internationales.

Calendrier de la refonte des Aires Urbaines

- **Août 2018** : rapport comportant une revue de littérature des zonages existants, des tests de robustesse du zonage actuel et une ou deux propositions de scénarios alternatifs.
- **2019** : validation d'un scénario.
- **2021** : parution de la version de production des zonages, et d'un numéro de "La France et ses territoires" pour présenter des études associées.

Sommaire

- 1 Les zonages d'étude en France et à l'international
- 2 La refonte des zonages
- 3 Premières orientations pour un nouveau scénario

Limites du zonage en aires urbaines actuel

Seuils

- Le seuil de 40 % de navetteurs est souvent remis en question...
- ... mais surtout, la distinction entre aires urbaines petites, moyennes et grandes est critiquée en raison des grandes disparités entre ces trois catégories. Les petites aires urbaines sont peu utilisées.

Algorithme d'agrégation

L'effet "boule de neige" de l'algorithme est souvent mal compris.

Zones rurales

Ce zonage ne caractérise pas les zones rurales.

Objectifs du nouveau scénario

- Améliorer la cohérence avec les zonages internationaux
- Tout en décrivant de façon précise et pertinente les spécificités françaises
- Et en maintenant une certaine continuité avec le zonage actuel

Précaution

Les travaux présentés aujourd'hui sont de premières propositions de scénario. L'hypothèse alternative est une reconduction de la méthode actuelle. Le choix du scénario aura lieu en 2019.

Un zonage harmonisé avec l'international

Définition des coeurs

- S'appuyer sur un zonage morphologique, avec des critères de densité de population qui, selon les théories d'économie urbaine, devrait être maximale au centre des villes.

Définition de l'aire d'influence de la ville

- Algorithme hiérarchique, sans l'effet boule de neige qui était difficile à expliquer.
- Seuil de 15 % harmonisé avec le seuil européen
- Notion de ville polycentrique puisque deux coeurs échangeant plus de 15% de navetteurs sont considérés comme appartenant à la même ville.

Prochaines étapes

Proposer des sous-scénarios

- Tests de différentes définitions des coeurs et des aires fonctionnelles
- Réflexions sur la nomenclature

Analyser les évolutions liées au scénario de nouveau zonage

- Rétropolations, nombre et nature des communes concernées, étude de la cohérence intra-zone
- Impact du nouveau zonage sur l'analyse de l'évolution économique des territoires (extension urbaine,...)

Recueillir différents avis

- Présentation à l'OCDE, au CNIS
- Consultation d'un groupe d'utilisateurs