



CNIS Commission Territoires

L'apport des découpages territoriaux dans le pilotage des politiques de la Direccte

Nathalie Lasserre, Dares Mission action régionale
Anne-Lise Aucouturier et Florent Dezenaire, Direccte Ile-de-France, Service études statistiques et évaluation
16 mai 2018

Productrice de découpages territoriaux

Co producteur des zones d'emploi

Utilisatrice des découpages territoriaux

* Pour mener des analyses comparées

* Pour fournir des données sur des zonages :

Le plus souvent sur régions, départements, zones d'emploi,

Mais aussi métropole, ZRR, arrondissement, canton, EPCI, commune
(Applicatif à disposition des Direccte sur certaines sources)

Mais surtout une utilisation au sein des Direccte

- Rôle des Services Etudes et Statistiques au sein des Direccte

Les Sese sont sollicités pour :

- Fournir des analyses et des tableaux de données statistiques sur **différents** découpages à jour (du Cog le + récent)

Des différences résultant :

- Des besoins

AU SEIN MEME DE LA DIRECCTE

Le besoin de l'inspection du travail # Besoin du service développement de l'emploi, # service en charge du contrôle concurrence...

Evolution des moyens humains, des réformes territoriales

ENTRE LA DIRECCTE ET SES PARTENAIRES

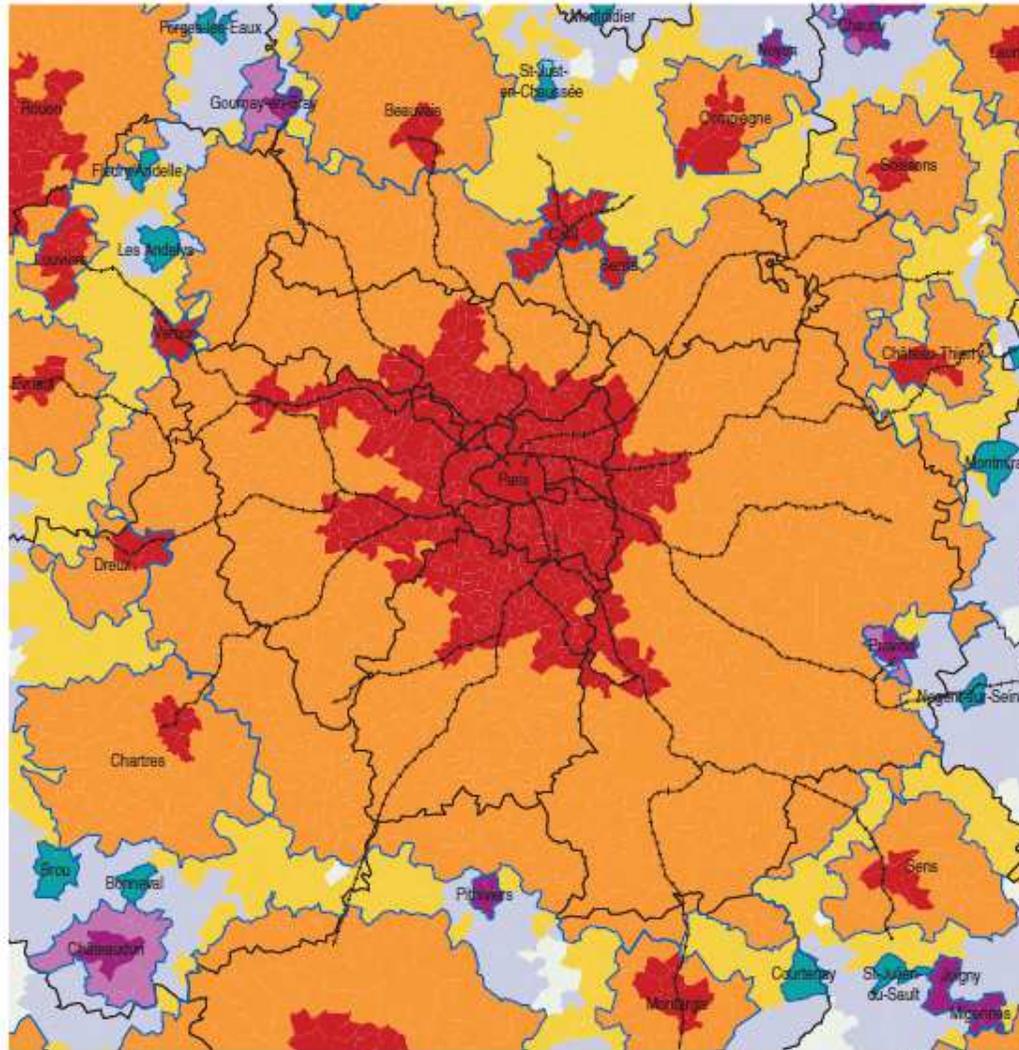
Des organisations locales pour la mise en œuvre de ces politiques publiques : zones d'intervention de chaque structure, réformes territoriales, les moyens humains...

Utilisation des découpages

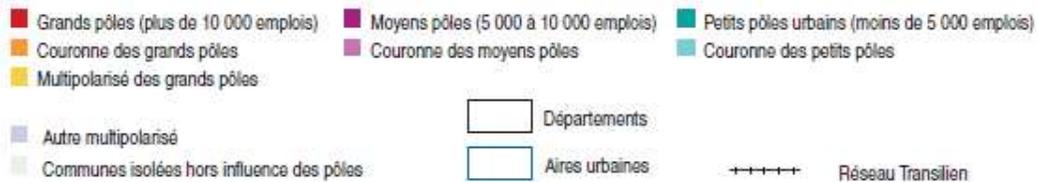
DONNEES	UTILISATION DES DECOUPAGES	BESOINS SPECIFIQUES
MARCHE DU TRAVAIL	R, DEPT, ZE, EPCI, CANTONS, ARRONDISSEMENTS...	METROPOLE, SPEP, ZTEF, BE...
TAUX DE CHOMAGE	R, DEPT, ZE	SPEP, ZTEF, BE, QPV...
CONTRATS AIDES CUI	R, DEPT, ZE	SPEP, ZTEF, BE, QPV...
MESURES JEUNES	R, DEPT, ZE	SPEP, ZTEF, BE, QPV...
DIAGNOSTICS TERRITORIAUX	R, DEPT, ZE CANTONS, ARRONDISSEMENTS...	SPEP, ZTEF, BE, QPV...
CHAMP DE L'INSPECTION DU TRAVAIL	R, DEPT,	Unité de contrôle, sections d'inspection
CHAMP DE LA SANTE AU TRAVAIL	R, DEPT, ZE	Unité de contrôle, sections d'inspection
POPULATION	R, DEPT, ZE, EPCI, CANTONS, ARRONDISSEMENT, COMMUNE	SPEP, ZTEF, BE, QPV...

Illustration : cas particulier de l'Île-de-France

L'aire urbaine de Paris s'étend au-delà de l'Île-de-France
Zonage en aires urbaines 2010



© IGH/IAU îdF-Insee 2011



Source : Insee, recensement de la population 2008

CNIS - COMMISSION TERRITOIRES – 16 mai 2018

Territoire

**Zonage en aires urbaines 2010 :
le centre se densifie,
le périurbain s'étend**

Selon le nouveau zonage en aires urbaines, fondé sur les résultats du recensement de la population de 2008, l'Île-de-France compte seulement l'aire urbaine de Paris et l'aire de Provins. Celle de Paris recouvre la quasi-totalité de la région et déborde des limites régionales. Du fait du ralentissement de l'étalement urbain, le périmètre du pôle évolue peu depuis 1999, cependant sa densité augmente. Le desserrement de la population dans la couronne périurbaine résulte des départs d'actifs travaillant dans le pôle vers des territoires de plus en plus éloignés de celui-ci.

Jessica Labradour, Insee Île-de-France

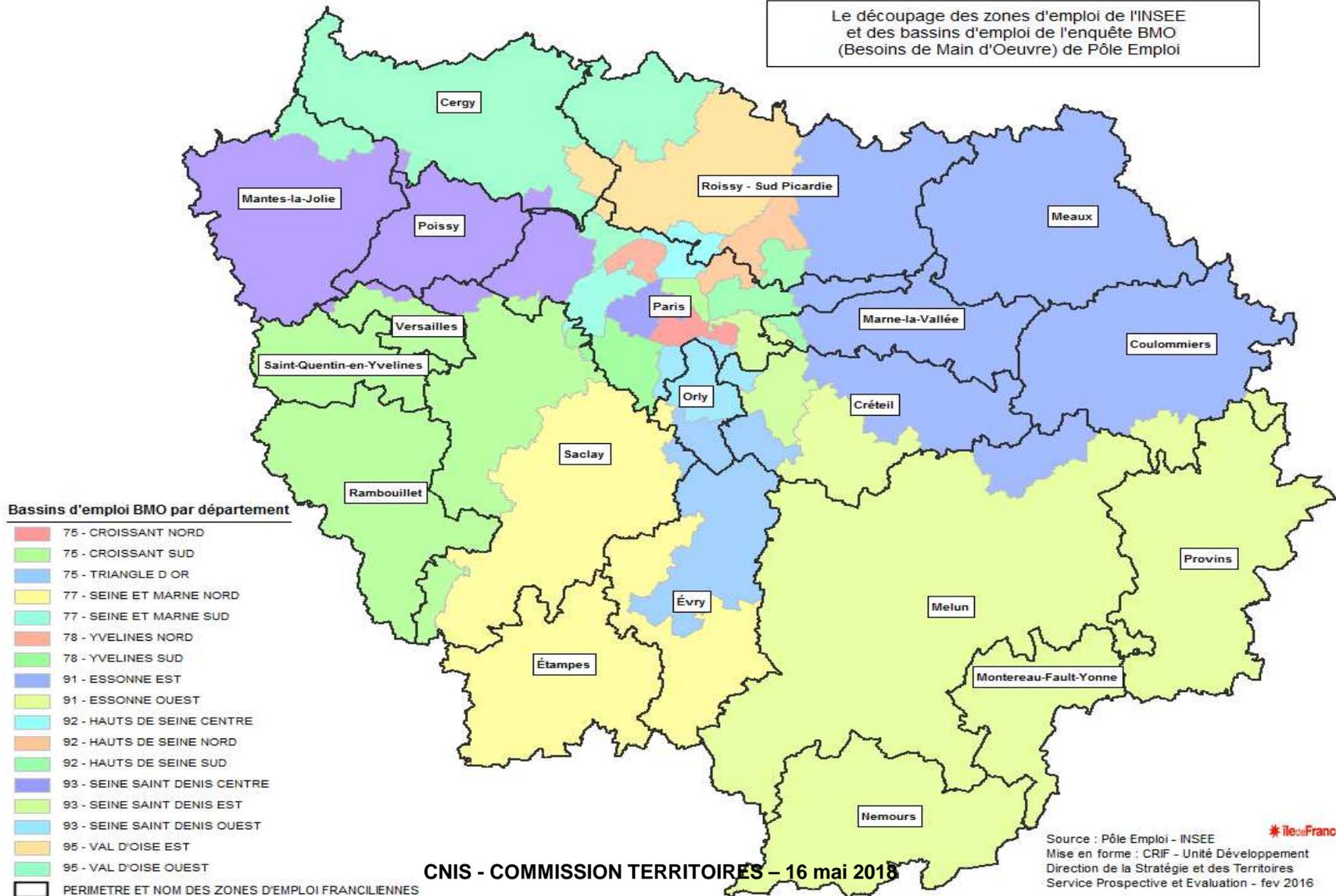
Source : Insee, recensement de la population 2008



Les objectifs de la démarche

- **Une volonté conjointe de l'Etat et du Conseil régional**
 - exprimée au CREFOP (2016), confirmée au sein de la feuille de route Etat-Conseil Régional (stratégie coordonnée répondant à la loi NOTRE), qui prévoit l'établissement d'une carte unique et partagée des bassins d'emplois franciliens.
 - Volonté de simplifier les territoires et les empilements de zonages diversement partagés (arrondissements, SPEL, Pacte, REP, ML, « bassins d'emploi » Pôle emploi enquête Besoins de Main d'Œuvre...).
- **Les bassins d'emploi, l'échelle de référence pour :**
 - **l'identification des besoins en compétences** au regard des enjeux économiques des territoires (notamment les métiers en tension) afin de **définir une offre de formation professionnelle et d'orientation** tout au long de la vie adaptée aux réalités du tissu économique et aux besoins des populations ;
 - **l'animation et la coordination des acteurs de l'emploi, de la formation et du développement économique ;**
 - **la mise en œuvre sur le territoire des politiques régionales de développement économique (SRDEII), d'emploi, de formation et d'orientation professionnelles.**

Le découpage des zones d'emploi de l'INSEE
et des bassins d'emploi de l'enquête BMO
(Besoins de Main d'Oeuvre) de Pôle Emploi



CNIS - COMMISSION TERRITOIRES – 16 mai 2018

Source : Pôle Emploi - INSEE
 Mise en forme : CRIF - Unité Développement
 Direction de la Stratégie et des Territoires
 Service Prospective et Evaluation - fev 2016

Méthode d'élaboration

- Objectif: Aboutir à :
 - **Un zonage exhaustif** du territoire de la région (contrairement aux aires urbaines de l'Insee, aux territoires de projet (SPEP), QPV, Pactes, CDT...).
 - **Un nombre de zones limité** (15 à 25) pour permettre une appréhension statistique synthétique et de futures gouvernances .
 - **Un zonage cohérent** et compatible **avec les modalités d'intervention opérationnelle** des politiques publiques (donc pas les zones d'emploi Insee qui débordent les départements, la région...).
- Le groupe de travail du CREFOP a identifié un certain nombre de critères pour définir les bassins :
 - **Des critères institutionnels**, pour que les futurs territoires puissent pleinement porter leur fonction de gouvernance et d'intervention concertée:
 - Respect du périmètre des EPT/EPCI (les frontières départementales ne doivent pas constituer un point de blocage) ;
 - Prise en compte des territoires de projet (Grand Roissy – Le Bourget, Saclay, Marne La Vallée, Evry) ;
 - **Des critères pondérateurs** :
 - taille critique ;
 - enjeux de proximité et de mobilité (apport de la DR Insee sur les déplacements domicile travail)
 - ajustements en fonction des dynamiques, des opérateurs et des territoires déjà existants.

Réalisations

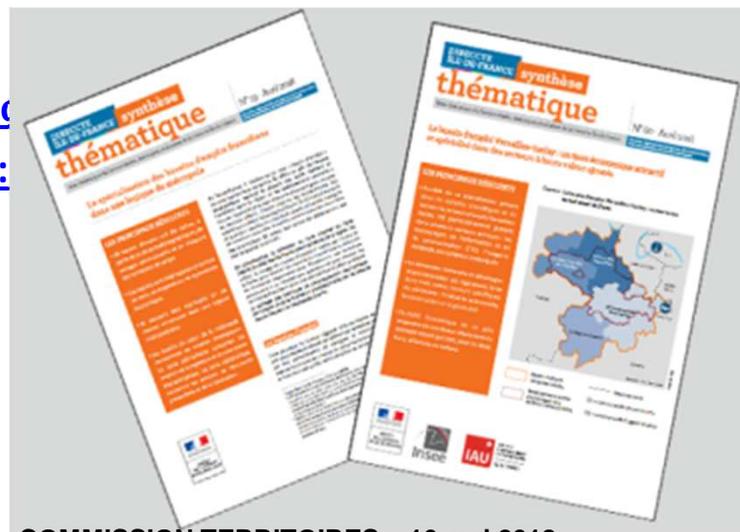
- **Groupe de travail « observation des bassins d'emploi »**

Outil  marche partenariale partagé et public

- **Publications:**

[La spécialisation des bassins d'emploi](#)

[Le bassin d'emploi Versailles-Saclay: haute valeur ajoutée](#)



[le](#)
[dans des secteurs à](#)

Perspectives

- Les bassins remplacent les zonages existants (SPE, Pacte...)
- La gouvernance commune des bassins se met en place (11 bassins expérimentaux) avec des diagnostics élaborés à partir de l'outil
- Des besoins complémentaires en données :
 - éléments de conjoncture localisés (taux de chômage et estimations d'emplois)
 - données infra communales géolocalisées (QPV, section d'inspection)

En conclusion, quelques enjeux pour les Direccte

- Disposer d'une donnée statistique « modulable »
Par regroupements de communes
- D'une donnée infra communale (pour les QPV, les Sections d'inspection) dans les domaines de l'emploi, des politiques d'emploi, de la démographie d'entreprises, de la population...
- Le cas des DOM
- La prise en compte des découpages territoriaux dans les enquêtes pour augmenter la mise à disposition de données d'enquêtes localisées
- L'enjeu de la qualité des systèmes d'information, base administrative de la production de nombreuses données statistiques

Merci de votre attention