

Les zonages au CGET : pour quoi faire ?



Commission Territoires du CNIS – 16 mai 2018

DES ZONAGES POUR OBSERVER LES TERRITOIRES

Adapter le zonage à la problématique

Le choix du zonage influe sur les conclusions => **un rôle pédagogique du CGET vis-à-vis des acteurs publics**

- **Exemple de la définition des espaces ruraux (métropole)**
 - Communes hors unités urbaines : 80% des communes et 23% de la population
 - Communes très peu denses : 36% des communes et 4,1% de la population
 - Communes isolées hors de l'influence des pôles : 20% des communes et 4,6% de la population
 - Communes peu denses et peu liées à la ville (*méthode développée au CGET*) : 46 % des communes et 10,3% de la population

Ces typologies ne se recoupent que partiellement : **seules 4 865 communes (13% des communes) appartiennent simultanément à ces quatre définitions de l'espace rural**



DES ZONAGES POUR OBSERVER LES TERRITOIRES

Adapter le zonage à la problématique

Le choix de l'échelle est important

- Exemple des inégalités de revenu disponible par uc
 - Au niveau régional : un écart de 3 800 € entre l'Île-de-France et les Hauts-de-France et des inégalités qui ont tendance à se réduire
 - Au niveau des zones d'emploi : un écart de 12 200 € entre Houdan et Lens-Hénin et des inégalités qui ont plutôt tendance à s'accroître (surtout pendant la période de crise)

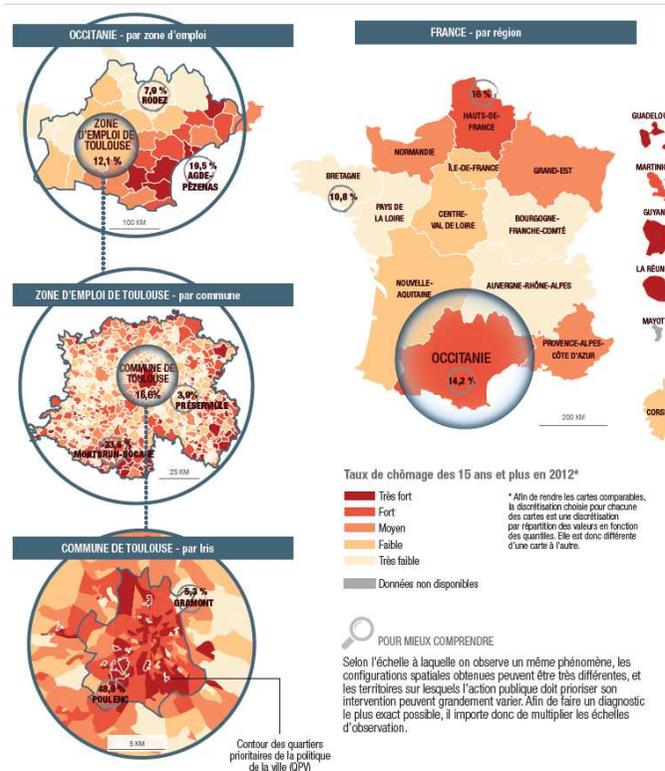


DES ZONAGES POUR OBSERVER LES TERRITOIRES

Adapter le zonage à la problématique

Multiplier les échelles d'observation

- Exemple du chômage (rapport 2016 de l'Observatoire des territoires)



Source : Insee, RP 2012 - Traitements du bureau de l'Observatoire des territoires - Réalisation : CGET, 2016



DES ZONAGES POUR OBSERVER LES TERRITOIRES

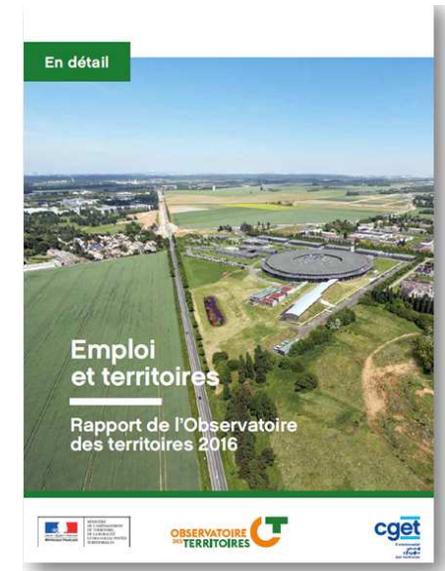
Quels zonages pour quels usages, au CGET ?

Les zonages d'étude de l'Insee

Les zones d'emploi

- **Avantage** : une partition complète du territoire, à un niveau infra-départemental
- **A privilégier** pour les analyses sur l'emploi et les activités économiques

*Exemple : rapport 2016 de l'Observatoire des territoires (Emploi et territoires)
Zone d'emploi privilégiée*



MINISTÈRE
DE LA COHÉSION
DES TERRITOIRES



DES ZONAGES POUR OBSERVER LES TERRITOIRES

Quels zonages pour quels usages, au CGET ?

Les zonages d'étude de l'Insee

Le zonage en aires urbaines

- Avantage : met en évidence des types de territoires, selon leur lien à la ville ; un cadre de référence devenu incontournable pour l'analyse des dynamiques territoriales
- A privilégier pour les analyses par catégories de territoires, en ayant bien conscience des choix méthodologiques qui ont présidé à leur élaboration

Important aussi de disposer d'une méthodologie claire et aisée à expliquer



DES ZONAGES POUR OBSERVER LES TERRITOIRES

Quels zonages pour quels usages, au CGET ?

Mais aussi d'autres zonages, et en particulier...

Les EPCI

- **Avantage** : un bon compromis pour remplacer les bassins de vie, peu utilisés ; une partition complète du territoire à un niveau infra-départemental ; des territoires en général bien « typés »
- **A privilégier** pour les travaux sur l'accessibilité aux services (jouent le rôle de zonage d'étude et zonage d'intervention pour les services de proximité et les services intermédiaires)



DES ZONAGES POUR DIFFUSER DE L'INFORMATION TERRITORIALISÉE

Les outils dont dispose le CGET

Le site de l'Observatoire des territoires et son outil de cartographie interactive

(www.observatoire-des-territoires.gouv.fr)

- Plus de 500 indicateurs sur une 30^{aine} de zonages
- Une possibilité de croiser les zonages (*par exemple : les grands pôles urbains d'Occitanie, les zones d'emploi de l'Isère...*)
- Des « assistants zonages », pour répondre aux questions suivantes :
 - A quels zonages appartient ma commune ?
 - Par quels zonages sont couverts ma région, mon département, ou toute zones infra-départementale ?



DES ZONAGES POUR DIFFUSER DE L'INFORMATION TERRITORIALISÉE

Les outils dont dispose le CGET

Le SIG ville : système d'information géographique de la politique de la ville
(sig.ville.gouv.fr)

The screenshot displays the 'SIG ville' website interface. At the top, there is a navigation bar with 'Accueil', 'Le SIG', 'Territoires', 'Aide', and 'Contact'. Below this, a search bar is visible with the text 'Rechercher un territoire : Par son nom' and a 'Rechercher' button. The main content area is divided into several sections: 'Géoréférencement' with a link to 'Accéder au service de géoréférencement en quartiers prioritaires'; 'Les atlas' listing 'Atlas régional et départemental des Quartiers Prioritaires' and 'Atlas des périmètres des Quartiers Prioritaires'; 'Liens internet du CGET' with logos for 'Ministère de la Ville', 'CGET', and 'Ville'; and a central search area titled 'Sélectionnez votre mode de recherche' with buttons for 'Rechercher un territoire', 'Par sa région' (with a map of France), and 'Par son nom' (with a 'Rechercher' button). Below these are buttons for 'Adresses des Quartiers' and 'Recherche de contenu'. On the right side, there are two informational boxes: 'Atlas des quartiers prioritaires de la politique de la ville' and 'Nouvelles données disponibles' listing statistics and cartographic data.

- Un outil de territorialisation en quartier prioritaire
- Un système d'information géographique sur les quartiers de la politique de la ville



DES ZONAGES POUR DIFFUSER DE L'INFORMATION TERRITORIALISÉE

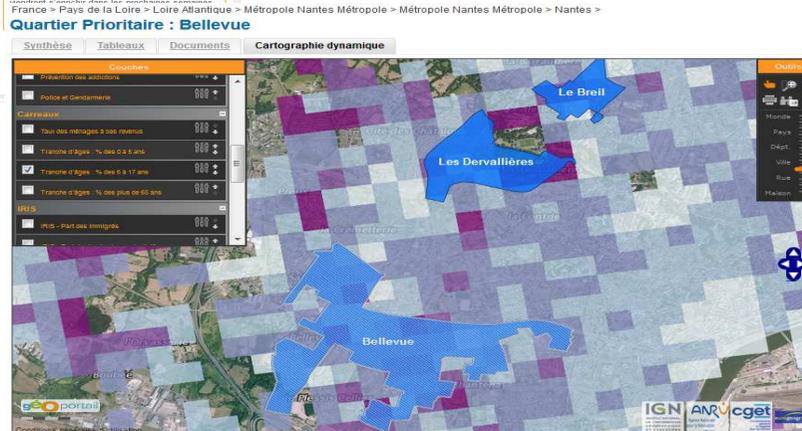
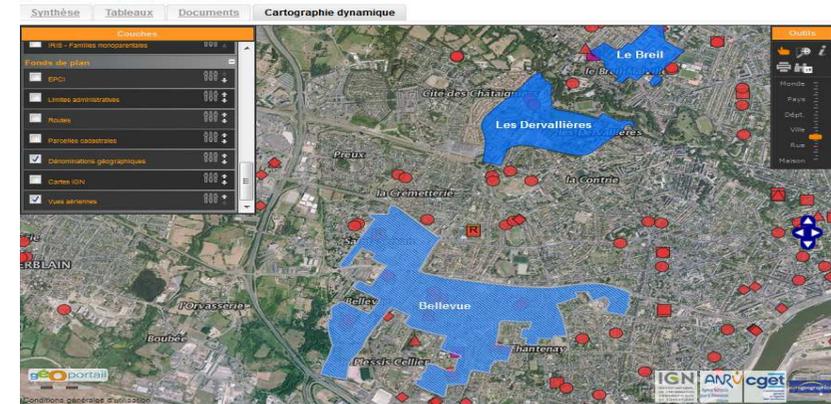
Les outils dont dispose le CGET

Le SIG ville

Système d'information géographique de la politique de la ville

The screenshot shows the CGET website interface. At the top, there are navigation tabs: Accueil, Le SIG, Territoires, Aide, Contact. Below this is a search bar with 'Rechercher un territoire : Par son nom' and a 'Historique de navigation' dropdown. On the left, there are links to 'Les atlas' (Atlas des anciens quartiers sensibles (ZUS), Atlas des anciens quartiers sensibles (CUCS), Atlas des Zones Franches Urbaines (ZFU), Atlas des quartiers de la rénovation urbaine (PNRU)) and 'Liens internet du CGET' (Ministère de la Ville, Commissariat général à l'égalité des territoires, Base documentaire L'ville). In the center, there are buttons for 'Rechercher un territoire', 'Adresses des Quartiers', and 'Recherche de contenu'. On the right, there is a news article titled 'Une nouvelle plateforme cartographique pour l'analyse des quartiers prioritaires' with a sub-header 'DONNÉES STATISTIQUES POUR L'ANALYSE DE LA SITUATION DES QUARTIERS PRIORITAIRES'. The article text mentions the date 15/04/2015 and the location 'France > Pays de la Loire > Loire Atlantique > Métropole Nantes Métropole > Métropole Nantes Métropole > Nantes > Quartier Prioritaire : Bellevue'.

France > Pays de la Loire > Loire Atlantique > Métropole Nantes Métropole > Métropole Nantes Métropole > Nantes > Quartier Prioritaire : Bellevue



DES ZONAGES POUR DIFFUSER DE L'INFORMATION TERRITORIALISÉE

Les outils dont dispose le CGET

Le baromètre de la cohésion des territoires

- Organisé autour de six grandes questions clés/facteurs de cohésion (qualité de vie ; solidarité sociale ; développement soutenable ; capacités de développement ; capital social ; coopération entre les territoires)
- Une 30^{aine} d'indicateurs
- Une mise à jour annuelle
- Une double échelle pour observer la cohésion des territoires : inter-régionale et infra-régionale

=> Choix du zonage infra-régional le plus adapté en fonction de la question clé et de l'indicateur



DES ZONAGES POUR AIDER A LA DÉCISION

Définir les territoires à enjeux et orienter les politiques publiques vers les territoires les plus en difficulté

Exemple de l'outil SPESIPO (**S**PEcification **S**ituation **P**otentialités)

- Utilisation du zonage des **ZONES D'EMPLOI**
- Objectif : étudier les forces et faiblesses d'un territoire
- Exemples d'utilisations passées et actuelles
 - Restructurations militaires (partenariat avec Ministère de la Défense)
 - Mission Coordination de la réforme des services déconcentrés de l'Etat (MICORE) => analyse des vulnérabilité des anciennes capitales régionales
 - Commission interministérielle d'aide à la localisation des activités (CIALA) qui instruit les demandes de prime à l'aménagement du territoire (PAT) => caractérisation du territoire pour examen des aides à allouer
 - Refonte du zonage des aides à finalité régionale (AFR)
- **Nouvelles utilisations envisagées (après refonte, en cours)**
 - DARES et DGEPF => Dans les Direccte
 - A la DGE (pour travaux de prospective)



EN CONCLUSION ...

Les besoins du CGET en termes de zonages

- Pouvoir croiser les zonages
- Disposer de zonages relativement pérennes
- Disposer de comptages de population sur des périmètres spécifiques, qui ne correspondent pas à un regroupement de communes (*ex : zones inondables...*)

Mais des possibilités de s'affranchir des zonages....

- Cartes communales lissées
- Données géolocalisées => carroyage

