



Les systèmes d'information de la DREES sur le handicap et la dépendance

Etienne Debauche





Les objectifs de la Drees

- Suivi régulier des politiques publiques
 - suivi des prestations existantes et de leurs bénéficiaires
 - suivi de l'offre de places dans les établissements et de l'activité de ces établissements
 - mesure de la couverture des besoins par les dispositifs existant et de l'adéquation de la prise en charge par rapport aux besoins
- Connaissance des populations
 - estimation du nombre de personnes en situation de handicap ou dépendantes, caractéristiques et besoins
 - réflexions prospectives, études, synthèses
- La poursuite de ces objectifs nécessite
 - la mise en œuvre de plusieurs définitions du handicap et de la dépendance (approches conceptuelles et administratives)
 - la mise en place d'un système varié d'enquêtes et de remontées administratives articulées



Plan de l'intervention

1. Les enquêtes de la Drees sur le handicap et la dépendance

1. Outils de suivi des bénéficiaires des prestations à partir des données administratives
2. Enquêtes auprès des établissements et des services
3. Enquêtes en population générale auprès des personnes
4. Enquêtes spécifiques auprès des usagers/bénéficiaires de dispositifs

2. Tirer parti de la richesse de l'information : l'exemple de la thématique dépendance

1. Quelle évolution de la population dépendante et des dépenses jusqu'en 2060 ?
2. Ressources et prise en charge financière des personnes âgées dépendantes

3. Conclusion : le dispositif statistique visé à moyen terme



1. Les enquêtes de la Drees sur le handicap et la dépendance



1. Les enquêtes de la Drees sur le handicap et la dépendance

1- Les bénéficiaires des prestations versées par les conseils généraux (PCH, ACTP, APA)

- Suivi annuel de l'ensemble de l'aide sociale des départements (effectifs, caractéristiques des bénéficiaires et dépenses)
 - diffusion de données départementales

- Enquêtes trimestrielles (quelques indicateurs sur effectifs, caractéristiques des bénéficiaires, montants versés par les conseils généraux)
 - suivi national de la montée en charge des nouvelles prestations
 - refonte récente de l'enquête trimestrielle PCH
 - arrêt de l'enquête trimestrielle APA après la collecte du T4 2011



1. Les enquêtes de la Drees sur le handicap et la dépendance

1- Les bénéficiaires des prestations versées par les conseils généraux (PCH, ACTP, APA)

- Remontées de données individuelles longitudinales sur l'APA (2007) :
 - enquête auprès de 34 conseils généraux
 - a permis de calculer des durées moyennes de perception de l'APA et d'étudier la saturation des plans d'aide
 - fournit taux de prévalence par âge et sexe
 - sert de base à "Autonomix" (cf. infra)
- Difficultés liées à la diversité des systèmes de gestions des conseils généraux
- Volonté de réitérer l'opération en 2012
 - étude préalable de la disponibilité d'informations individuelles dans les conseils généraux pour les personnes hébergées dans des établissements sous dotation globale



1. Les enquêtes de la Drees sur le handicap et la dépendance

2- La connaissance des structures (établissements et services)

- Fichier des établissements sanitaires et sociaux (FINESS)
 - renseigne sur le type d'établissement ou du service
 - les capacités d'accueil
 - sert de base de lancement d'enquête
- Enquêtes quadriennales auprès des établissements d'hébergement et services d'accueil pour personnes handicapées (enquêtes ES handicap - adultes et enfants) et pour personnes âgées (EHPA)
 - comportent un volet activité, un volet personnel et un volet clientèle
- Enquêtes auprès des services à domicile (SSIAD, SAAD)



1. Les enquêtes de la Drees sur le handicap et la dépendance

2- La connaissance des structures (établissements et services)

- Rubriques des enquêtes ES et EHPA :
 - offre de places par catégorie (taux d'équipement)
 - personnes accueillies (taux d'occupation)
 - personnels (effectifs et qualifications => taux d'encadrement)
 - caractéristiques des personnes accueillies (démographiques, niveau de dépendance/déficiência, ancienneté, lieu d'origine)
- L'enquête ES handicap 2010 a été collectée en 2011
 - premières publications prévues pour 2012
- L'enquête EHPA 2011 sera collectée en 2012
 - comme EHPA 2007, elle comprend un volet « pathologie » pour un échantillon de résidents
- Une enquête auprès des services de soins infirmiers à domicile (SSIAD) collectée en 2009
 - réflexion sur une enquête auprès des services plus large en 2012



1. Les enquêtes de la Drees sur le handicap et la dépendance

3- Les enquêtes en population générale

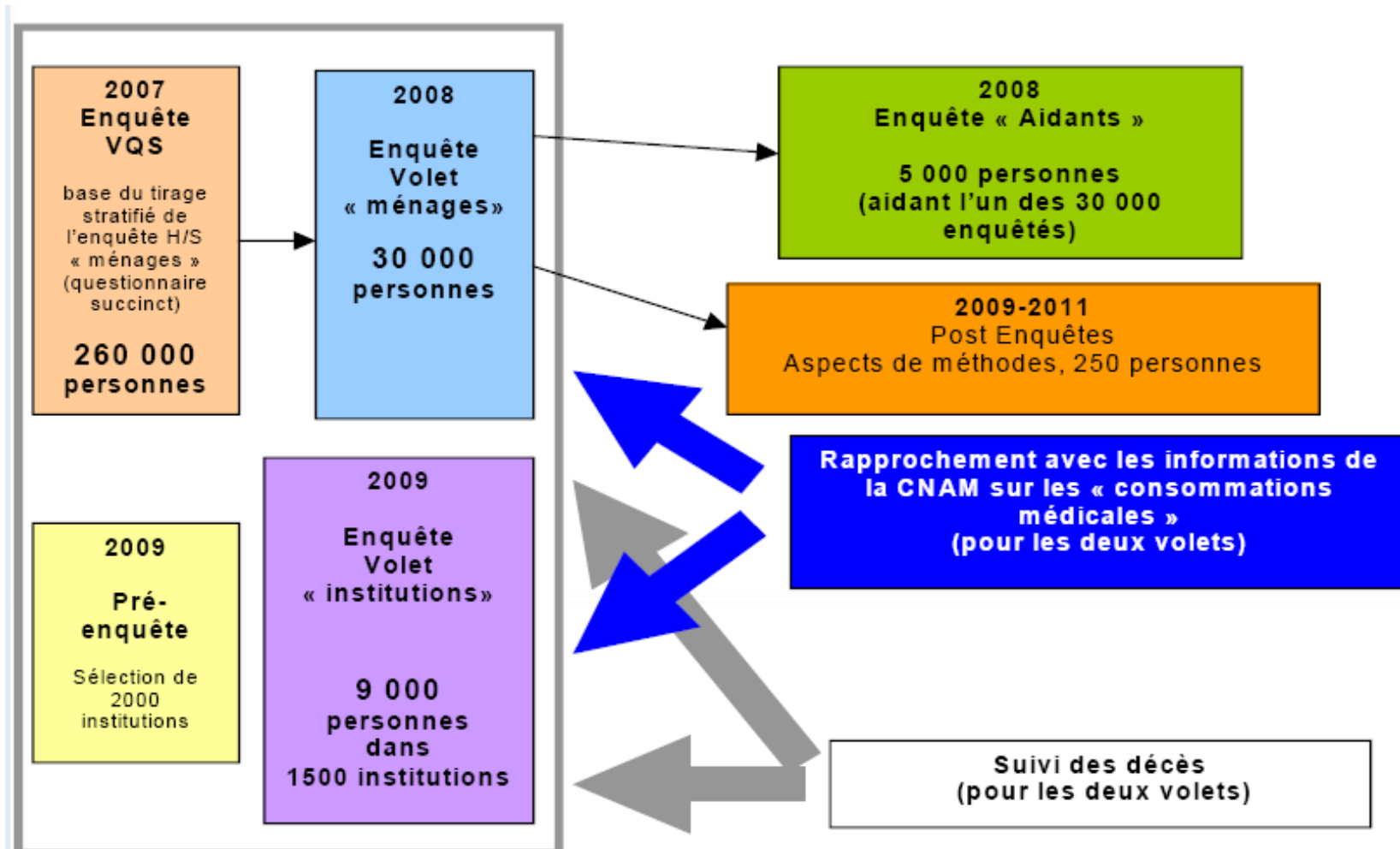
- Permettent de s'affranchir
 - du champ et des définitions portés par les dispositifs publics (critères d'éligibilité, 60 ans, etc.)
 - du problème du non recours aux prestations publiques
- Et fournissent des données de cadrage sur le handicap et la dépendance, pour l'ensemble de la population française
- Connaissance des conditions de vie et de l'entourage familial
- L'enquête « handicaps, incapacités, dépendance » (HID, 1998-2000) est la première en France. Elle suit les préconisations d'un rapport du CNIS (1997)



L 'enquête Handicap-Santé 2008-2009 (HSM, HSI, HSA) : caractéristiques générales

- S'inscrit dans un contexte différent de celui de l'enquête HID
 - création de l'APA en 2002
 - loi de 2005 pour l'égalité des droits et des chances, la participation et la citoyenneté des personnes handicapées
 - nouvelle classification internationale du fonctionnement de l'OMS (CIF 2001)
 - règlement européen en discussion sur les enquêtes européennes de santé

L'enquête Handicap-Santé 2008-2009 (HSM, HSA, HSI) : schéma général





L 'enquête Handicap-Santé 2008-2009 (HSM, HSI) : les sujets abordés

- Les modules des questionnaires HS ménages et HS institutions :
 - santé (mini-module européen, maladies, recours aux soins, prévention)
 - déficiences, limitations fonctionnelles
 - facteurs environnementaux (aides techniques, environnement familial et aide, aménagements du logement, accessibilité, discrimination)
 - limitation d'activité ou restriction de participation sociale (restrictions d'activité, scolarité, emploi, revenus, loisirs)



L 'enquête Aidants informels 2008 (HSA)

- Les modules de l'enquête :
 - caractérisation des différentes formes d'aide apportée
 - motivations et manifestations du soutien informel
 - articulation de l'aide informelle avec l'aide apportée par des professionnels
 - conditions et la qualité de vie des aidants
 - répercussions de l'aide sur la vie quotidienne des aidants, sur le plan professionnel, familial, amical



1. Les enquêtes de la Drees sur le handicap et la dépendance

4- Enquêtes spécifiques

- Objectifs de ces enquêtes : connaître la « satisfaction » des usagers et l'adéquation des dispositifs de prise en charge
- Enquête sur les bénéficiaires de l'APA (2003)
- Enquête sur les résidents en établissements pour personnes âgées (2007)
- Enquête sur les bénéficiaires PCH et ACTP (2009-2010)
- La difficulté principale pour conduire ces enquêtes tient à l'absence de base de sondage nationale => nécessité de collecter des extraits de bases de gestion départementales ou de passer par les établissements



1. Les enquêtes de la Drees sur le handicap et la dépendance

- Le système d'informations actuel couvre un grand nombre de problématiques et fournit des informations récentes
- Poursuivre l'intégration des sources
 - Difficultés pour cerner les bénéficiaires de prestations à l'intérieur des enquêtes en population générale
 - Problème du non recours quand on recueille de l'information sur les seuls bénéficiaires
- Des progrès significatifs seraient réalisés si l'on pouvait connecter, à l'aide d'identifiants communs, les informations individuelles issues des sources administratives (conseils généraux, mais aussi CNAF, sources fiscales) et les données d'enquêtes
 - sur le modèle de l'appariement de HS - SNIIR-AM

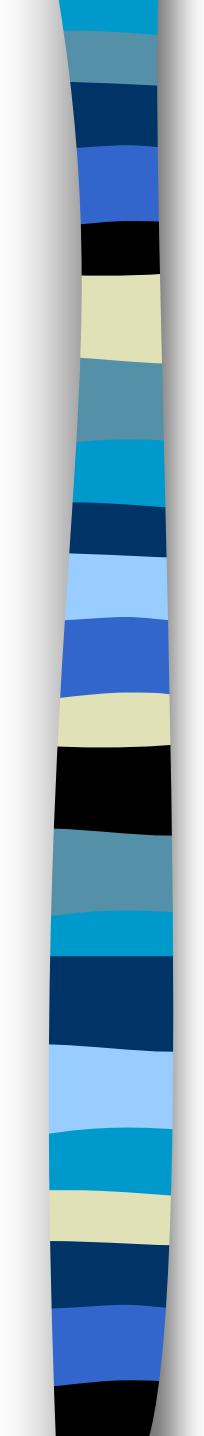


2. Tirer parti de la richesse de l'information : l'exemple de la thématique dépendance



2. Tirer parti de la richesse de l'information : l'exemple de la thématique dépendance

- La Drees a largement contribué au débat national sur la dépendance (janvier-juillet 2011)
 - réponses à des demandes spécifiques pour alimenter les débats des groupes
 - réalisation de projections des bénéficiaires de l'APA et des dépenses dépendance
 - constitution de cas types (comparaison coût à domicile et en institution)
 - approche d'un compte de la dépendance
 - élaboration du modèle de micro-simulation « Autonomix »



2. Tirer parti de la richesse de l'information : l'exemple de la dépendance thématique

1- Quelle population dépendante en 2060 ?

- Le principe des projections de personnes âgées dépendantes : faire évoluer les taux de prévalence de la dépendance en fonction d'hypothèses et les appliquer aux projections démographiques de l'Insee
 - Cet exercice est entouré de fortes incertitudes liées à la méconnaissance des causes de la dépendance et de leurs évolutions
- Les hypothèses d'évolution de la dépendance ont été établies par le groupe animé par M. Charpin
- L'enquête « Remontées individuelles APA » a fourni des taux de prévalence par sexe et âge détaillé
- On s'appuie sur ces projections de personnes pour établir des projections financières



2. Tirer parti de la richesse de l'information : l'exemple de la dépendance thématique

1- Quelle population dépendante en 2060 ?

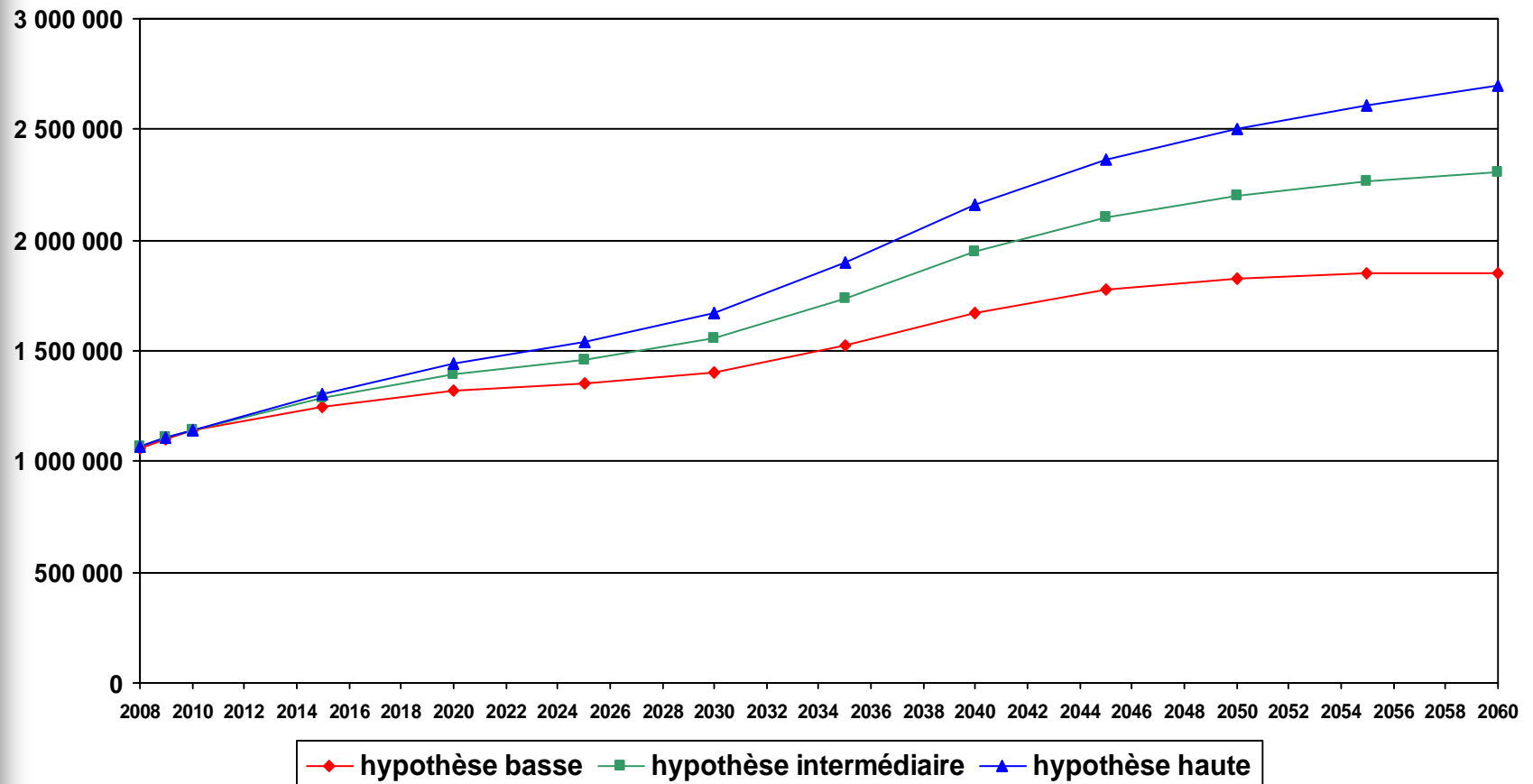
■ Les trois hypothèses :

- basse: Gains d'espérance de vie sans dépendance égaux aux gains d'espérance de vie globale à 65 ans
- intermédiaire: stabilité de la part de l'espérance de vie sans dépendance dans l'espérance de vie globale à 65 ans
- haute:
 - stabilité pendant toute la durée de la projection de la proportion de bénéficiaires de l'APA modérément dépendants par âge
 - gains d'espérance de vie sans dépendance lourde égaux aux gains d'espérance de vie globale à 65 ans

2. Tirer parti de la richesse de l'information : l'exemple de la thématique dépendance

1- Quelle population dépendante en 2060 ?

Population bénéficiaire de l'APA au 1 janvier, de 2008 à 2060 - métropole





2. Tirer parti de la richesse de l'information : l'exemple de la thématique dépendance

2- Ressources et prise en charge financière des personnes âgées dépendantes

- Il n'existe pas une source individuelle qui réunit les informations sur les ressources (revenus propres à l'individu, allocations : APA, ASH etc.) et les dépenses liées à la dépendance
 - La question du financement de la dépendance (qui paye quoi ? reste à charge des ménages) est centrale dans la perspective d'une réforme (groupe animé par M. Fragonard)
- ⇒ Élaboration d'un modèle de micro-simulation 'Autonomix' pour
- ⇒ Estimer un reste à charge et sa dispersion
 - ⇒ Évaluer les effets ex ante d'une réforme qui modifierait les barèmes des aides publiques



2. Tirer parti de la richesse de l'information : l'exemple de la thématique dépendance

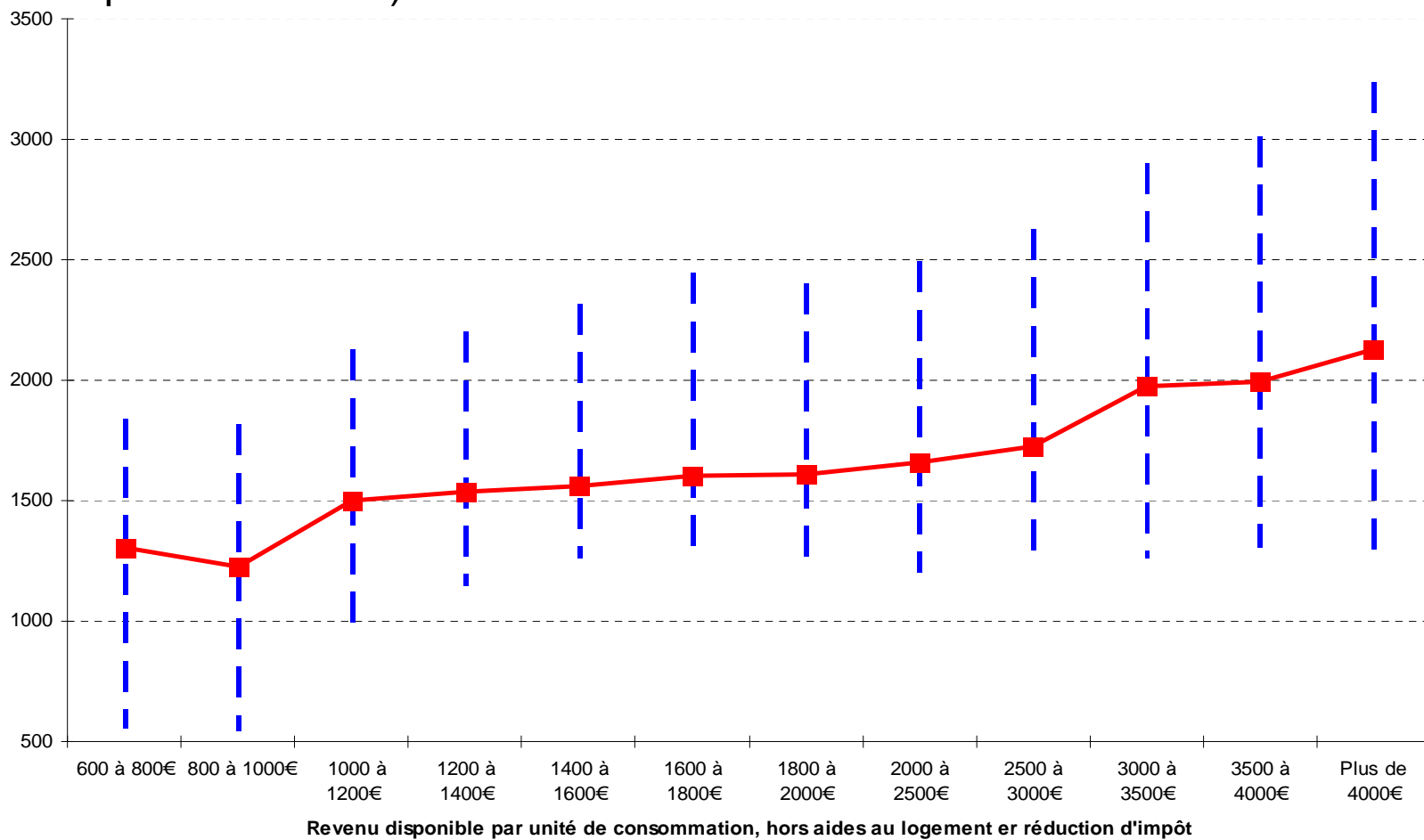
2- Ressources et prise en charge financière des personnes âgées dépendantes

- L'intrant principal est la source remontées individuelles APA
 - Seule source pour la partie domicile du modèle
 - Insuffisant pour la partie établissement
 - Utilisation de EHPA 2007 et de l'enquête résidents 2007
- Autonomix procède par imputations quand l'information est manquante

Exemple d'utilisation d'Autonomix

RAC mensuel en établissement (d1, d5, d9)

(après prise en compte de l'APA, des aides au logement, des réductions d'impôt et de l'ASH)





2. Tirer parti de la richesse de l'information : l'exemple de la thématique dépendance

2- Ressources et prise en charge financière des personnes âgées dépendantes

- Autonomix est appelé à être enrichi
 - Imputation des patrimoines (pseudo appariement remontées individuelles APA – enquête patrimoine de l'Insee)
 - Travail sur le « choix » du type d'établissement (public, privé non lucratif ou lucratif) à partir des sources EHPA, HSI et résidents 2007
 - A plus long terme, utilisation de l'appariement HS-SNII-RAM pour prendre en compte des dépenses de santé



Conclusion

- Travaux qui montrent la richesse des sources disponibles mais aussi leurs limites
 - Peu de choses sur les ressources/dépenses à domicile
 - Difficultés à mobiliser la richesse des enquêtes en population générale sur les questions de financement de la dépendance
- Besoin de suivre l'évolution de la dépendance



Conclusion

- **Systeme statistique cible**
 - Renouvellement enquêtes annuelles et quadriennales
 - Travaux sur identifiants pour faciliter le rapprochement des données administratives et d'enquête
 - Enquête sur les services auprès de personnes fragilisées en 2014
 - Enquête Dépendance auprès des personnes vivant en logement ordinaire et de leurs aidants en 2015
 - Renouvellement de l'enquête Résidents (avec volet aidants) à l'occasion de l'enquête EHPA réalisée en 2016
 - Enquête Handicap en 2018