



# **Les suites du rapport du CNIS « Emploi, chômage et précarité »**

**Sylvie Lagarde**

*Chef du département emploi et revenus d'activité - Insee*

**Béatrice Sédillot**

*Chef de service - Dares*



## 4 grands types de propositions

- › **Propositions visant à faire évoluer le dispositif de publications de l'Insee, de la Dares et de Pôle emploi**  
=> propositions 12, 13, 14, 15, 17, 18, 19, 20\*, 21\* et 23\*
- › **Propositions visant à améliorer le dispositif statistique existant**  
=> propositions 5, 6, 7, 8, 9, 11, 15\*, 16, 22 et 23\*
- › **Propositions visant à approfondir certains thèmes d'études**  
=> propositions 3, 4, 20\*, 21\*, 24, 25
- › **Propositions visant à améliorer la communication et l'information**  
=> propositions 1, 2, 10, 26, 27, 28, 29, 30

\* *Ces propositions renvoient à plusieurs types*

# Type 1 : Evolution des publications

## Les propositions mises en oeuvre

### › Insee

#### *Info-rapides trimestriel de l'enquête emploi*

- Depuis déc 2007 : taux d'emploi, de chômage, d'activité, halo du chômage, sous-emploi.
- Depuis déc. 2008 : taux d'emploi en ETP, taux d'emploi à temps complet, à temps partiel, taux d'emploi sous-jacent et espérance apparente d'activité.

=> Prop 13, 17

*Insee- Résultats annuel de l'enquête emploi* : enrichi à compter de 2009 par décomposition du halo par sexe, âge et autres caractéristiques, personnes en emploi souhaitant en changer, anciennetés de chômage.

=> Prop 12, 13, 14, 18, 19, 20

#### *Autres publications régulières ou apériodiques autour de l'enqu.emploi*

- Insee-Première (IP) annuel présentant les principaux indicateurs annuels.
- IP sur les frontières entre emploi, chômage, inactivité (août 08) + IP à venir sur les transitions entre ces situations.
- Dossier de l'Insee-Référence emploi d'octobre 2008 « Aspirer à changer d'emploi ou à modifier son temps de travail »

# Type 1 : Evolution des publications

## › Insee

### *Séries longues sur le marché du travail :*

- séries longues sur le halo du chômage (depuis 1990) à compter de la mise à jour 2010
- séries longues sur le sous-emploi (depuis 1990) mais rupture de série au T1 2008.

**=> Prop 13, 14**

## › Insee – Dares

### *Publication annuelle de relecture des évolutions du marché du travail depuis l'été 2008*

- Bilan synthétique de l'évolution du marché du travail au cours de la dernière année avec mise en perspective
- Indicateurs suivis : emploi, chômage, population active, sous emploi et halo autour du chômage

**=> (Prop de type 4)**

# Type 1 : Evolution des publications

## › Dares – Pôle emploi

*Refonte de la publication mensuelle sur les demandeurs d'emploi inscrits et les offres collectées à Pôle emploi (mars 2009)*

- une publication enrichie (17 pages dont 1 annexe + 2 encadrés méthodo)
- communiqué de presse de 2 pages avec avertissement méthodologique
- de nouvelles catégories de demandeurs d'emploi (A, B, C, D, E)
- 7 parties: DE par catégories, sexe et tranche d'âge, ancienneté, indemnisation, régions, flux d'entrée et sortie, offres d'emploi
- graphiques pour A, B, C, D, E, ABC, ABCDE
- détail par sexe, âge pour A, BC, ABC.
- répartition régionale pour A et ABC (y compris Dom)
- équation comptable + tous les motifs d'entrées et de sortie en cat. ABC
- offres d'emploi : offres collectées + offres satisfaites
- la plupart des indicateurs en cvs-cjo
- 6 agrégats Dom : DE ABC, DE ABC de + d'1 an, entrées-sorties, offres collectées et satisfaites
- Juin 2009 : rajout d' 1 page sur les DE ayant des droits ouverts au RSA + modification de l'avertissement et de l'encadré 1

**=> Prop 15, 23**

# Type 1 : Evolution des publications

## Propositions en cours de mise en œuvre

### › Dares - Pôle emploi

Indicateurs sur ancienneté moyenne sur les listes prévus dans la PI mensuelle mais non encore disponibles dans le SI de Pôle emploi

=> Prop 21

### › Insee

Taux de chômage des handicapés : module ad-hoc 2011 sur la situation sur le marché du travail des handicapés. Module santé dans le projet de refonte de l'enquête emploi ?

=> Prop 12 (+ propositions de type 2)

## Propositions non retenues

### › Insee

Taux de chômage en ETP : *trop de conventions à adopter pour agréger les chômeurs et les personnes en sous-emploi.*

Trimestriellement, nombre de personnes en emploi souhaitant en changer : *uniquement en annuel (Pas d'intérêt conjoncturel + décomposition par motifs du souhait pas accessible en trimestriel).*

=> Prop 12, 19

## Type 2 : Evolution du dispositif statistique

### › Prop 5 : analyse du sentiment d'insécurité de l'emploi

Publication Dares « Conditions de travail et précarité de l'emploi » de juillet 2009 analyse les conditions de travail des salariés déclarant craindre de perdre leur emploi dans les douze mois.

Question sur le sentiment d'insécurité de l'emploi introduite dans le panel SRCV (statistiques sur les revenus et les conditions de vie) à compter de 2010.

### › Prop 6 - 7 : travaux sur les besoins de recrutement et motifs pour lesquels des emplois restent non pourvus pour aboutir à des indicateurs publiés de façon visible et coordonnée.

*Groupe de travail interministériel au 1er semestre 2009*

- Rapport en cours de finalisation. Présentation au Cnis au 1er semestre 2010
- Rédaction de deux notes de faisabilité (sur les TPE et sur la fonction publique) pour transmission à Eurostat au 1er trimestre 2010
- Evolution de la question sur les emplois vacants dans Acemo 2011

## Type 2 : Evolution du dispositif statistique

### › Prop 8 : analyse des besoins régionaux et locaux en matière de chômage et d'emploi

*Estimations d'emploi* : Estel opérationnel depuis septembre 2009

*Données disponibles à des niveaux géographiques fins* :

- Recensement de la population
- Fichiers administratifs du domaine : Dads, non-salariés, particuliers employeurs, DEFM...

*Prochain moyen terme Insee* :

- Taux d'emploi et de chômage sur des zonages à façon supra-communaux.
- Estimations localisées sur petits domaines couplant enquêtes et RP ou données administratives.

### › Prop 9 : concepts BIT à introduire dans les enquêtes annuelles de recensement

A priori possible (test de faisabilité positif) mais question d'opportunité

Demande d'Eurostat de se rapprocher des concepts BIT dans le RP

## Type 2 : Evolution du dispositif statistique

### › Prop 11 : poursuivre l'amélioration de l'enquête emploi + intégration DOM

Cf. point consacré au projet de refonte de l'enquête emploi.

### › Prop 15 : enrichir SI de l'ANPE pour produire indicateurs sur les types de contrats de travail des DE en activité réduite

Indicateurs pourront être produits avec lorsque le fichier des « déclarations nominatives assurés » (DNA) sera disponible (décret en attente pour expérimentation).

Quelques éclairages sur ce sujet à travers l'enquête auprès des allocataires indemnisés au titre de l'activité réduite ("Point'statis" n°33 d'avril 2008 ; revue trimestrielle STATIS n°188 du 2ème trimestre 2008).

### Prop 16 : amélioration du suivi de l'emploi par l'Insee + élargir les utilisations des Dads

Estel opérationnel depuis septembre 2009.

Dads :

- accès par les chercheurs possible via le CAS (centre d'accès sécurisé)
- pas de réduction des délais d'exploitation envisagés à court terme (18 mois).

## Type 2 : Evolution du dispositif statistique

### › Prop 22 : raccourcir les délais de publication des EMMO-DMMO ; expertise des sources sur les embauches et les sorties

Retour au rythme trimestriel de publication EMMO-DMMO en 2009

*objectif : publication 6 mois après la fin du trimestre – extension de la publication aux – de 10 salariés à partir de 2010 T1*

Refonte de l'exploitation EMMO-DMMO prévue pour fin 2011

Expertise en cours des sources Dads, DUE, EMMO-DMMO.

### Prop 23 : mettre en place une enquête trimestrielle sur les motifs d'entrée sur les listes de l'ANPE analogue à celle de l'enquête « Sortants » de l'ANPE et de la Dares.

Priorité a été donnée à la refonte de la publication de l'enquête Sortants

Premiers échanges sur un projet d'enquête Pôle emploi-Dares prévus courant 2010.

## Type 3 : Thèmes d'études à approfondir

### › Prop 3 : réflexion sur la notion de temps non-choisi

Etude dans Références emploi d'octobre 2008 « Aspirer à changer d'emploi ou à modifier son temps de travail » : *Caractéristiques des personnes souhaitant travailler + ou -, à temps plein comme à temps partiel ; Nombres d'heures souhaitées/nombres d'heures réalisées.*

### › Prop 4 : mesure de la qualité de l'emploi et de l'emploi décent

En attente des recommandations du groupe de travail BIT/Nations Unies/ Eurostat (la France participe à ce groupe)

Production des indicateurs préconisés par la Task force + commentaires associés menés à l'été 2009 pour la France.

### › Prop 20-21 : Indicateurs de récurrence au chômage et sur les listes de Pôle emploi

Insee : travaux méthodologiques sur l'utilisation de l'enquête emploi en panel. Etudes à lancer autour du panel SRCV qui démarre en 2004.

Travaux en cours à partir du FHS (*Publication d'indicateurs prévue dans le bilan annuel sur les DE inscrits à Pôle emploi en 2009, à paraître au 1er semestre 2010*)

## Type 3 : Thèmes d'études à approfondir

### › Prop 24 : transitions annuelles entre situations sur le marché du travail

Partiellement mis en œuvre dans France portrait social depuis l'édition 2008.

Etude en cours à partir de l'enquête emploi pour commenter les transitions annuelles + pbs méthodologiques associés (attrition, effet mémoire...).

### › Prop 25 : étude des parcours sur le marché du travail

Typologie de trajectoires entre emplois courts/longs/chômage et inactivité à partir de l'enquête emploi sur 18 mois : *Document de travail Insee publié en 2009 sur les 25-49 ans*

Etudes à partir du panel Dads apparié avec le fichier historique des demandeurs d'emploi :

- Probabilité de perdre son emploi, en fonction de la durée passée dans l'emploi + durée avant de retrouver un emploi (*Insee*)
- 1ères analyses des trajectoires (*présentation Dares au COE en juin 2009*)
- Trajectoires des DE en activité réduite, des licenciés économiques, des DE selon le profil d'indemnisation (*Dares*)

Etude des dynamiques trimestrielles entre emploi/chômage/halo/ autre inactivité (*à partir EEC*).

## Type 4 : Communication et information

### › Prop 1 : expliciter les indicateurs utilisés + incidents de parcours divers

*Info-rapides de l'enquête emploi* : définitions + explication des différentes natures de révisions (CVS, pondérations, enquête non répondants). Rupture de série sur le sous-emploi depuis T1 2008 explicitée.

*Publication mensuelle sur les DE* : avertissement + encadré méthodologique. Adaptation suite à la mise en œuvre du RSA

### › Prop 2 : choix d'indicateurs significatifs dans chaque domaine d'analyse

Petit nombre d'indicateurs majeurs mis en avant dans les différentes publications : *1ère page IR enquête emploi, IP enquête emploi, publication commune annuelle Insee/Dares.*

Publication Dares-Pôle emploi sur les DE : *Présentation de l'évolution globale de chaque catégorie de DE puis focus sur les catégories A et ABC.*

## Type 4 : Communication et information

### › Prop 10 : faire du chômage BIT, calculé à partir de l'enquête emploi, l'indicateur de référence conjoncturel sur le chômage

Publication mensuelle Dares-Pôle emploi : Avertissement + encadré rappelant que le chômage BIT est l'indicateur de référence

Mais DE inscrits à Pôle emploi reste un indicateur de référence des médias car mensuel. A l'horizon refonte enquête emploi, publication de taux de chômage mensuels ?

### › Prop 26 : identifier clairement les publications

Fait dans IR enquête emploi (« taux de chômage BIT ») et publication mensuelle Dares-Pôle emploi (« nombre de demandeurs d'emploi inscrits à Pôle emploi »).

Confusion encore fréquente dans les médias entre chômeurs et demandeurs d'emploi.

### › Prop 27 : annoncer dans un calendrier la chronologie des publications

Fait pour les indicateurs conjoncturels : *calendrier quadrimestriel annoncé à l'avance sur les sites Insee et Dares pour leurs publications respectives.*



## Type 4 : Communication et information

### › Prop 28 : privilégier les tendances structurelles et relativiser les commentaires des DEFM au mois le mois

Fait dans les *notes de conjoncture de l'Insee* : Mise en perspective annuelle et pas de focalisation sur les évolutions au trimestre-le trimestre.

Idem pour la *publication annuelle Insee/Dares* de relecture des évolutions du marché du travail.

### › Prop 29 : établir un glossaire des catégories et un dictionnaire des principaux indicateurs

Définitions des principaux concepts utilisés dans la rubrique « définitions et méthodes » du site de l'Insee

Indicateurs définis dans chaque publication + renvoi à la rubrique « définitions et méthodes » en cas de besoin

Définitions des catégories de DE dans les pages statistiques de la Dares. Construction en cours d'une rubrique « définitions » sur le site de la Dares.

Pas de dictionnaire réunissant exclusivement les indicateurs du marché du travail au même endroit.

## Type 4 : Communication et information

### › Prop 30 : réunions d'information pour les journalistes, règles d'embargo à respecter, délais pour commentaires journalistes

Premiers contacts pris avec le bureau de presse Insee

Conférence de presse Dares-Pôle emploi lors de la refonte PI mensuelle

Avancée à 18h de la publication sur les DE et envoi, sous embargo, aux agences de presse à 17h et à un large panel de journalistes à 17h30.

Embargos : respectés par les statisticiens de la Statistique Publique...

# Ouverture au niveau européen

## › Eurostat a lancé début 2009 une task force sur les indicateurs du marché du travail complémentaires au taux de chômage

Participation active de la France. Présentation du rapport de Foucauld, traduit en anglais.

Si possible, étendre une bonne partie des préconisations du rapport de Foucauld et des indicateurs retenus au niveau européen.

Fin des travaux prévue en 2010