



# La mesure de l'emploi dans les collectivités locales et les établissements publics locaux

CNIS  
22 septembre 2005





## –Présentation de l'enquête Colter

Le champ

Les informations recueillies

La refonte du questionnaire

–Les extensions régionales (Sylvie Quiblier CNFPT)

–La refonte du système d'information sur les agents des services publics (Marie-Christine Parent INSEE)



# Le champ de l'enquête COLTER :

80 000 unités enquêtées : taux de réponse 97 %.

1. *Les collectivités locales :*  
*Collectivités territoriales*  
*Groupements de collectivités territoriales*
2. *Les établissements publics locaux ou*  
*à compétence territoriale limitée :*  
*Administratifs*  
*Industriels et commerciaux*
3. *Les groupements d'intérêt public et autres organismes*



- *Les collectivités territoriales :*
  - *Régions*
  - *Départements*
  - *Communes*
- *Les groupements de collectivités territoriales*
  - *à fiscalité propre (ex : communautés de communes, communautés urbaines...)*
  - *Autres (ex : SIVOM, SIVU...)*



## L'information recueillie

- › Les agents sont dénombrés de manière collective par l'organisme qui les rémunère.
  
- › 3 types de questionnaires
  - Blancs : Communes, établissements, communaux, EPA
  - Rouges : régions et départements
  - Verts : EPIC



## Tableau I

### – Effectifs au 31 décembre répartis selon

Sexe

Statut (titulaires ou stagiaires, non titulaires, assistantes maternelles, emplois aidés et apprentis)

Condition d'emploi (temps complet, temps partiel)

## › Tableau II

### – Effectifs au 31 décembre répartis selon

Statut

Cadre d'emploi

## › Tableau III

### – Effectifs au 31 décembre répartis selon la commune de travail



# La refonte du questionnaire

- › Pour tous les questionnaires
  - Intégration des nouveaux types de contrats aidés  
RMA, CAE, Contrats d'avenir
  - Mise à jour des cadres d'emplois
- › Pour les questionnaires rouges (Régions et Départements)
  - Ajout d'un tableau IV pour mesurer les transferts d'effectifs consécutifs à la loi N°2004-809 du 13 août 2004 relative aux libertés et responsabilités locales



## Pourquoi un tableau IV ?

- › Au 31 décembre 2005, les décrets de partition publiés ne seront pas entrés en vigueur
  - Les agents seront rémunérés par l'Etat et n'entrent pas à ce titre dans le champ de l'enquête.
- › Mais les enjeux liés à aux transferts et les risques de double compte incitent à les mesurer de manière explicite selon :
  - Le sexe et le statut
  - Le ministère d'origine et le statut
  - La catégorie hiérarchique et le statut
- › Pour l'enquête au 31 décembre 2006, les agents seront comptabilisés :
  - Dans les tableaux I, II, et III si ils ont opté pour la fonction publique territoriale
  - Dans le tableau IV si ils ont opté pour la fonction publique d'Etat



# La mesure de l'emploi territorial



# Le programme de travail de l'Observatoire

## 5 axes de travail

- **Evolution de l'emploi et des métiers territoriaux**
- **Enquêtes et études par type d'employeurs**
- **Enquêtes et études par secteur d'activités**
- **Etudes sur les pratiques de gestion des ressources humaines**
- **Enquêtes régionales**

# Les enquêtes régionales

---

- **Enquêtes réalisées directement par l'Observatoire et les délégations régionales du CNFPT :**
  - 2003 : la Réunion
  - 2004 : Martinique, Corse et Centre
  - 2005 : Ile de France
  - 2006 : Guadeloupe, Guyane, Réunion
- **Enquêtes réalisées en partenariat avec l'INSEE :**
  - 2003 : Rhône-Alpes
  - 2004 : Bourgogne et Franche Comté
  - 2005 : Alsace, Lorraine, Bretagne, Basse Normandie, Haute-Normandie, Pays de la Loire, Nord Pas-de-Calais, Languedoc-Roussillon
  - 2006 : Aquitaine, Auvergne, Champagne-Ardenne, Limousin, Midi-Pyrénées, Picardie, Poitou-Charentes, Provence-Alpes-Côte-d'Azur

# Les enquêtes régionales réalisées en partenariat avec l'Insee

---

## Objectif général

**Observer l'emploi territorial pour mieux cerner et anticiper les besoins de recrutement et de formation des agents territoriaux**

## Objectifs opérationnels

**Mesurer et caractériser l'emploi territorial :**

- par domaine et secteur d'activités
- par statut et par catégorie hiérarchique
- par type de collectivités et établissements publics

## Prise en charge de l'enquête

---

- **Le CNFPT est maître d'ouvrage et l'INSEE maître d'œuvre**
- **Un comité de suivi est mis en place (Insee, délégation CNFPT, Observatoire).**
- **Le pôle Ingénierie Statistique Entreprises a assuré une centralisation et une mise à disposition de l'information, notamment en produisant en collaboration avec l'Observatoire un guide destiné aux directions Insee concernées par les enquêtes en 2006**

## Champ de l'enquête

---

- **communes, conseils régionaux et généraux**
  - **centres communaux d'action sociale, caisses des écoles et caisses de crédit municipal,**
  - **services départementaux d'incendie,**
  - **communautés urbaines, de communes et d'agglomération, SAN,**
  - **syndicats intercommunaux (SIVU, SIVOM)**
  - **offices publics d'HLM ,**
  - **autres établissements publics locaux (dont CDG)**
- **Sont exclus les établissements publics à caractère industriel et commercial (EPIC)**

## Plan de sondage

---

**Echantillon représentatif, équilibré par type de collectivités (CJ) et par département qui couvre au moins 80 % des effectifs recensés**

**CJ systématiquement exhaustives :**

**7220 conseil général**

**7230 conseil régional**

**7343 communautés urbaines**

**7346 communautés de communes**

**7348 communautés d'agglomération**

**7371 offices publics d'HLM**

**7372 services départementaux d'incendie**

## Plan de sondage

---

**CJ éventuellement exhaustives (si peu d'unités recensées):**

**7345 SIVOM**

**7354, 7355 autres syndicats mixtes**

**7362 caisses des écoles**

**7363 caisses de crédit municipal**

**7349, 7366, 7373, 7379 établissements publics locaux**

**CJ pour lesquelles un sondage est réalisé pour les collectivités de moins de 20 agents (les autres étant systématiquement interrogées)**

**7210 communes**

**7361 ccas**

**7353 SIVU**



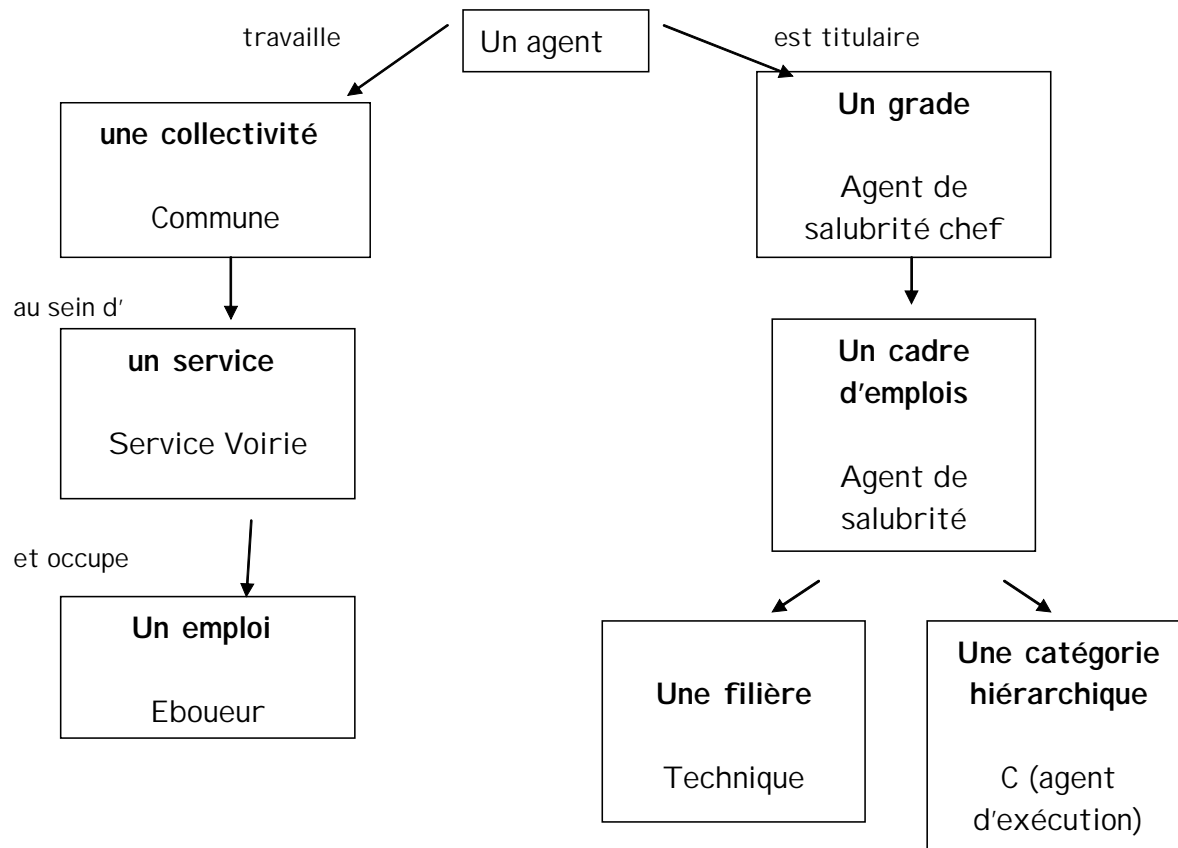
## Démarche

---

- Les questionnaires de cette enquête sont envoyés par la direction régionale Insee qui se cale sur le calendrier de l'enquête COLTER
- Le recueil des données est opéré au niveau de la DRH de la collectivité
- Le questionnaire comporte un tableau de 36 lignes (secteurs d'activités) et de 7 colonnes (variable statut et catégorie des agents).

## La notion de secteur d'activités

Comment est organisé l'emploi dans la FPT?



2 approches différentes :

- à droite, l'approche statutaire
- à gauche, l'approche métier (plus de 300 métiers dans la FPT) et organisationnelle qui nous permet d'introduire la notion de secteur d'activités

## La nomenclature sectorielle

---

- Les différentes missions et compétences des collectivités regroupées en **36 secteurs d'activités**, agrégés en 6 grands domaines d'interventions
  
- Cette nomenclature est donc un « **organigramme moyen** » correspondant à l'ensemble des activités de l'ensemble des employeurs territoriaux (Difficulté : 65 000 employeurs de statut hétérogène et de taille divers)

## La nomenclature sectorielle

---

### Direction et gestion des ressources

- 01 - Equipe de direction
- 02 - Affaires juridiques et administratives
- 03 - Gestion financière et comptabilité
- 04 - Personnel et ressources humaines
- 05 - Informatique et traitement de l'information
- 13 – Communication

## La nomenclature sectorielle

---

### Politiques publiques d'aménagement et de développement

06 - Politique de la ville

07 - Urbanisme et aménagement

08 - Transports et déplacements

09 - Environnement

10 - Action économique et développement local

11 - Formation professionnelle

12 - Europe et international

## La nomenclature sectorielle

---

### Interventions techniques

- 14 - Bâtiment et patrimoine bâti
- 15 - Voirie, infrastructures et réseaux divers
- 16 - Eau et assainissement
- 17 - Propreté, collecte et gestion des déchets
- 18 - Espaces verts
- 19 - Ateliers et matériels

## La nomenclature sectorielle

---

### Prestations sociales et culturelles

20 - Restauration collective

28 - Laboratoires

21 - Action culturelle

29 - Sport

22 - Culture : lecture publique

23 - Culture : patrimoine

24 - Culture : enseignement artistique

25 - Social

26 - Logement, habitat

27 - Santé

## La nomenclature sectorielle

---

### Enfance et jeunesse

30 - Petite enfance

31 - Affaires scolaires et périscolaires

32 - Jeunesse et animation

### Missions régaliennes

33 - Population

34 - Funéraire

35 - Police et sécurité

36 - Pompiers et secours



## Les résultats

---

- **Retours personnalisés aux collectivités**
- **Publication conjointe CNFPT-INSEE**
- **Rapport détaillé des résultats de l'enquête pour la délégation**
  
- **Restitutions aux comités d'opportunité locale, aux CRO, aux cadres de la délégation, aux services déconcentrés de l'Etat...**
- **Restitutions dans le cadre des conférences régionales de l'emploi et de la formation...**

## Les résultats personnalisés

Effectifs au 31/12/02 (en % du total)	titulaires			non titulaires			emplois aidés	Ensemble du domaine d'activité
	A	B	C	A	B	C		
pilotage, management et gestion des ressources	1.9	2.6	4.3	2.2	0.5	0.8	0.1	12.3
politiques publiques d'aménagement et de développement	0.6	0.6	1.1	1.2	0.1	0.1	0.1	3.7
intervention technique et environnement	1.4	2.4	3.7	0.2	0.2	0.3	0.0	8.2
animation et services à la population	6.3	25.1	7.8	1.8	3.6	21.9	1.2	67.6
polyvalents et autres situations	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	8.2	8.2
<b>Ensemble du statut et de la catégorie</b>	10.1	30.7	16.9	5.3	4.4	23.1	9.4	100.0