

CNIS - commission territoires

22 novembre 2012

Méthodes de mesure de la consommation des sols

Pierre MIQUEL, METL/DHUP

Emmanuel DUPLAND, CETE de l'Ouest



Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

MINISTÈRE
DE L'ÉGALITÉ
DES TERRITOIRES
ET DU LOGEMENT

*direction générale de l'Aménagement, du Logement et de la Nature
direction de l'habitat, de l'urbanisme et des paysages*

www.territoires.gouv.fr

Les besoins pour le ministère en charge de l'urbanisme

La conférence environnementale 2012

o Feuille de route

- o **Freiner au niveau national l'artificialisation nette des espaces agricoles et naturels**
- o **Calendrier à préciser**

o **Projet de loi LUV**

- o **Cadre juridique de la ville compacte et plus dense**
- o **Mieux prendre en compte la biodiversité dans les projets de territoire**

Les besoins pour le ministère en charge de l'urbanisme

La mise en oeuvre de la loi Grenelle 2

- **Nouvelles obligations dans les documents d'urbanisme**
 - **Analyse de la consommation d'espace sur 10 ans**
 - **Besoins chiffrés aux horizons du SCOT**
- **Positionnement des services déconcentrés de l'Etat**
 - **Mettre en synergie les services DREAL-DDT avec l'aide des CETE et du CERTU**
 - **Fournir des éléments chiffrés aux préfets**
 - **Conseiller les collectivités au besoin**

Les besoins pour le ministère en charge de l'urbanisme

Acquisition des fichiers fonciers (MAJIC) (convention DGFIP-DGALN)

- **Traitement par le CETE Nord-Picardie, pôle de compétence national**
 - **Traitement et transformation des fichiers (2009 et 2011)**
 - **Diffusion aux services du MEDDE et METL**
- **Animation réseau utilisateurs**
 - **Groupes de travail nationaux**
 - **Échanges régionaux**
- **Programme de formation national**
 - **Témoignages des premières expériences**
 - **Formations**

Le groupe de travail national

“Mesure de la consommation d'espaces à partir des fichiers fonciers”

o Les participants

- o pilotage : DGALN, Certu, PCI foncier
- o GT : Cete, DDT(M), DREAL, DRIEA, FNAU, FNSafer...

o Enjeux, attendus

- o Répondre aux principaux objectifs de l'évaluation de la consommation d'espace (quantifier, qualifier, anticiper)
- o Contribuer à une normalisation des méthodes
- o Viser à une simplicité de mise en œuvre

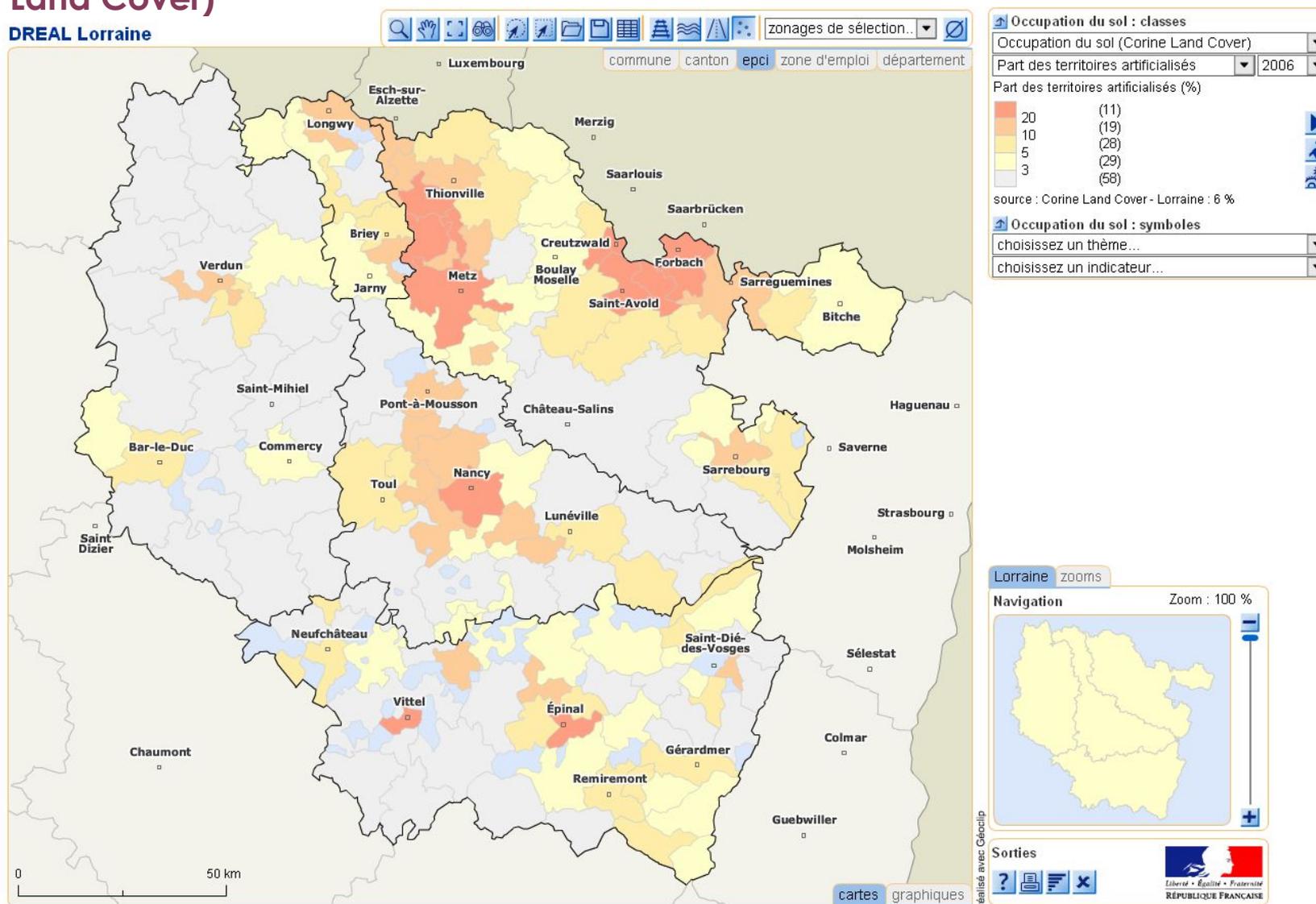
o Deux phases

- o Capitalisation de travaux
- o Production de fiches méthodologiques (en cours)
 - Analyse de l'occupation des sols
 - Évaluation de la consommation d'espace
 - Analyse de l'efficacité en matière de consommation d'espaces
 - Analyse de la qualité des espaces consommés

Le groupe de travail national, exemples de productions

Quantifier : la part des territoires artificialisés (source Corine Land Cover)

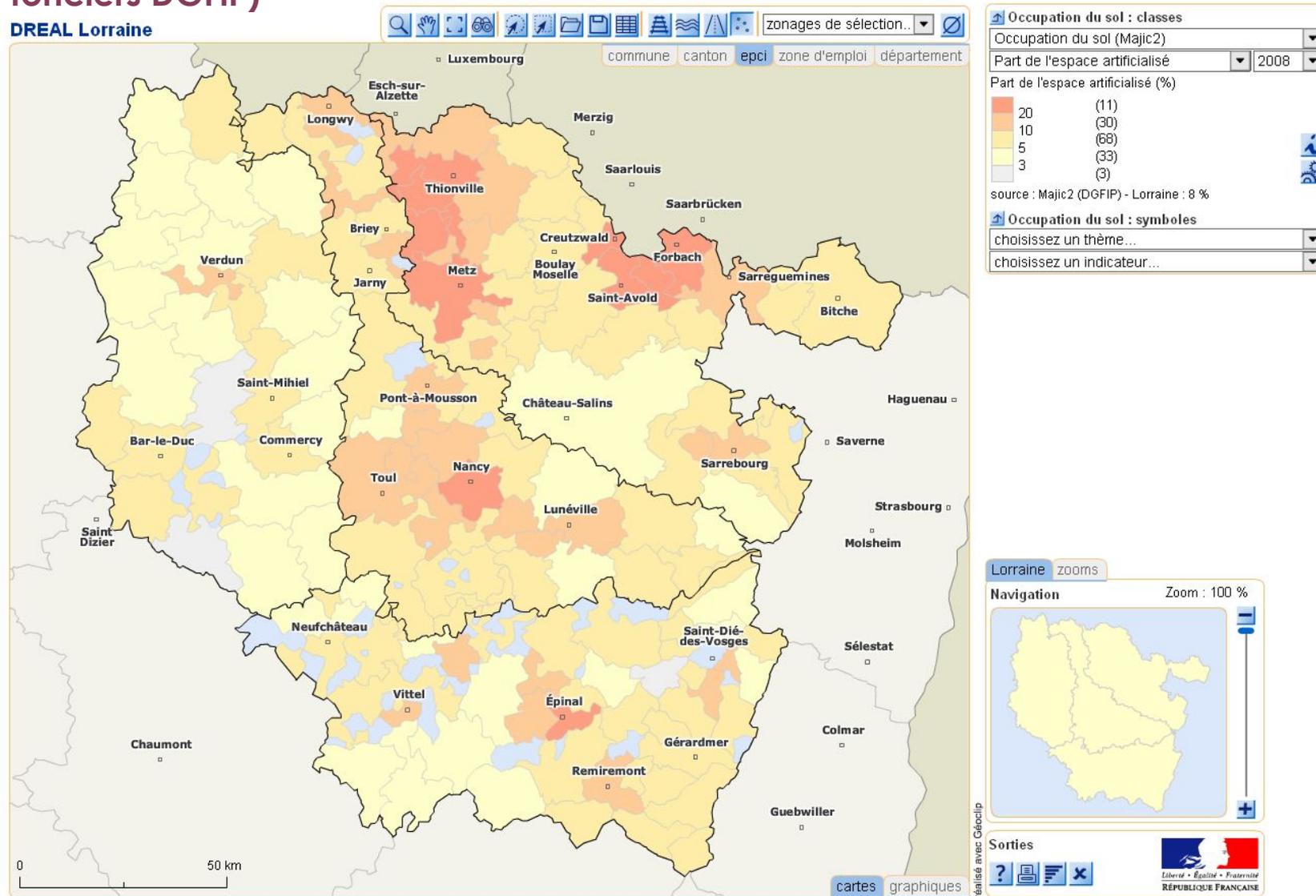
DREAL Lorraine



Le groupe de travail national, exemples de productions

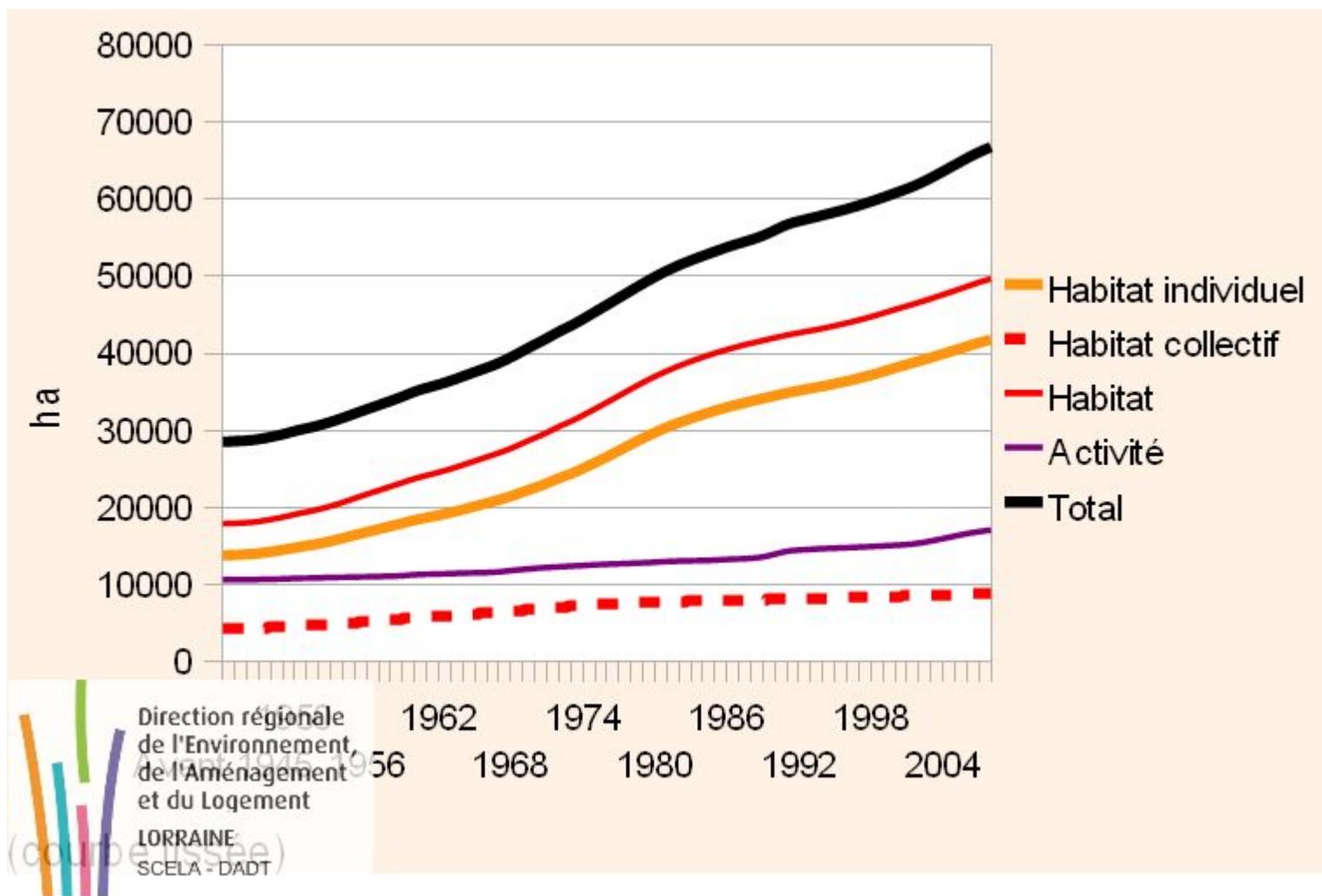
Quantifier : la part des territoires artificialisés (source fichiers fonciers DGFIP)

DREAL Lorraine



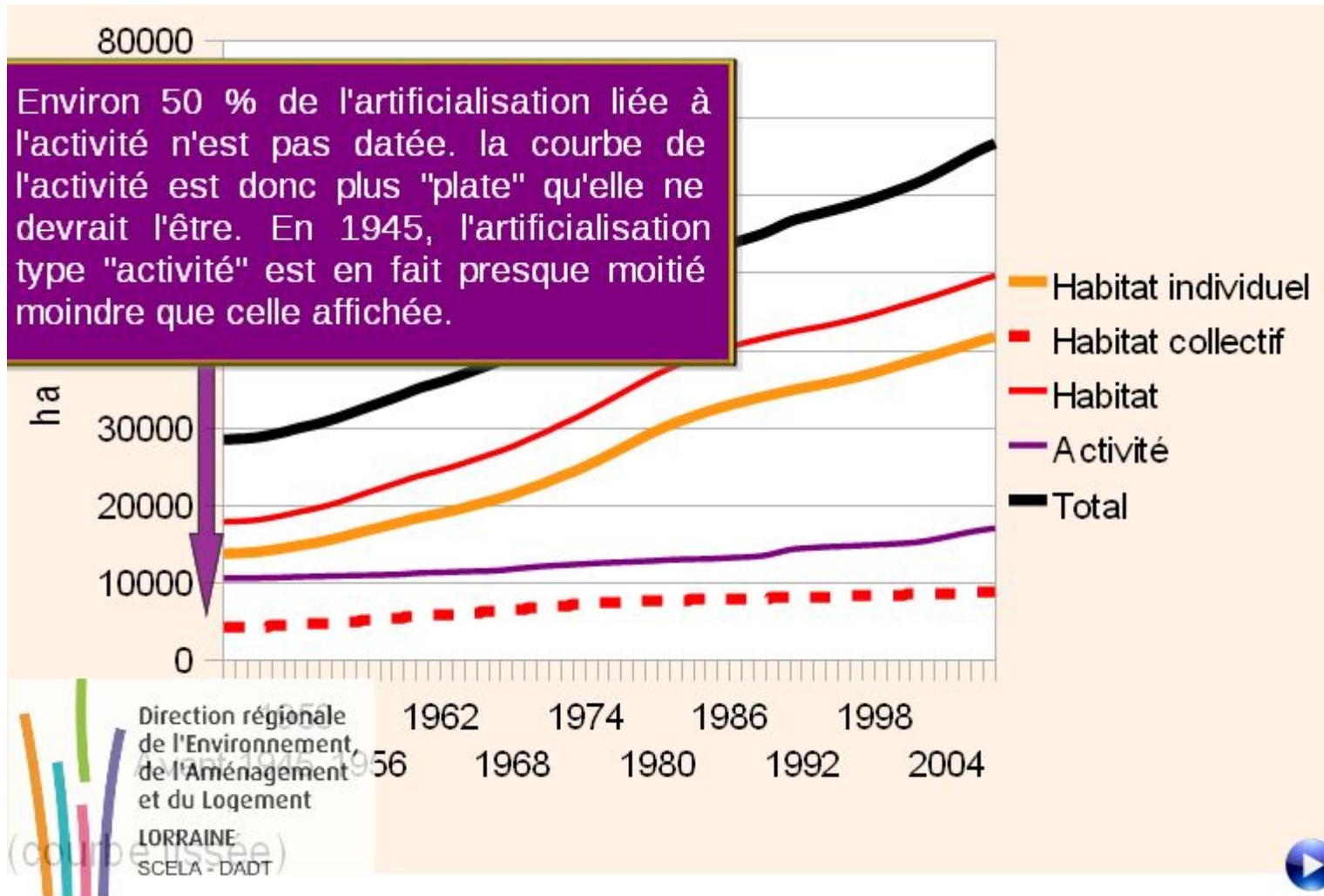
Le groupe de travail national, exemples de productions

Quantifier : l'évolution des surfaces artificialisées bâties (source fichiers fonciers DGFIP)



Le groupe de travail national, exemples de productions

Exemple d'indicateur : l'évolution des surfaces artificialisées bâties (source fichiers fonciers DGFIP)



Le groupe de travail national, exemples de productions

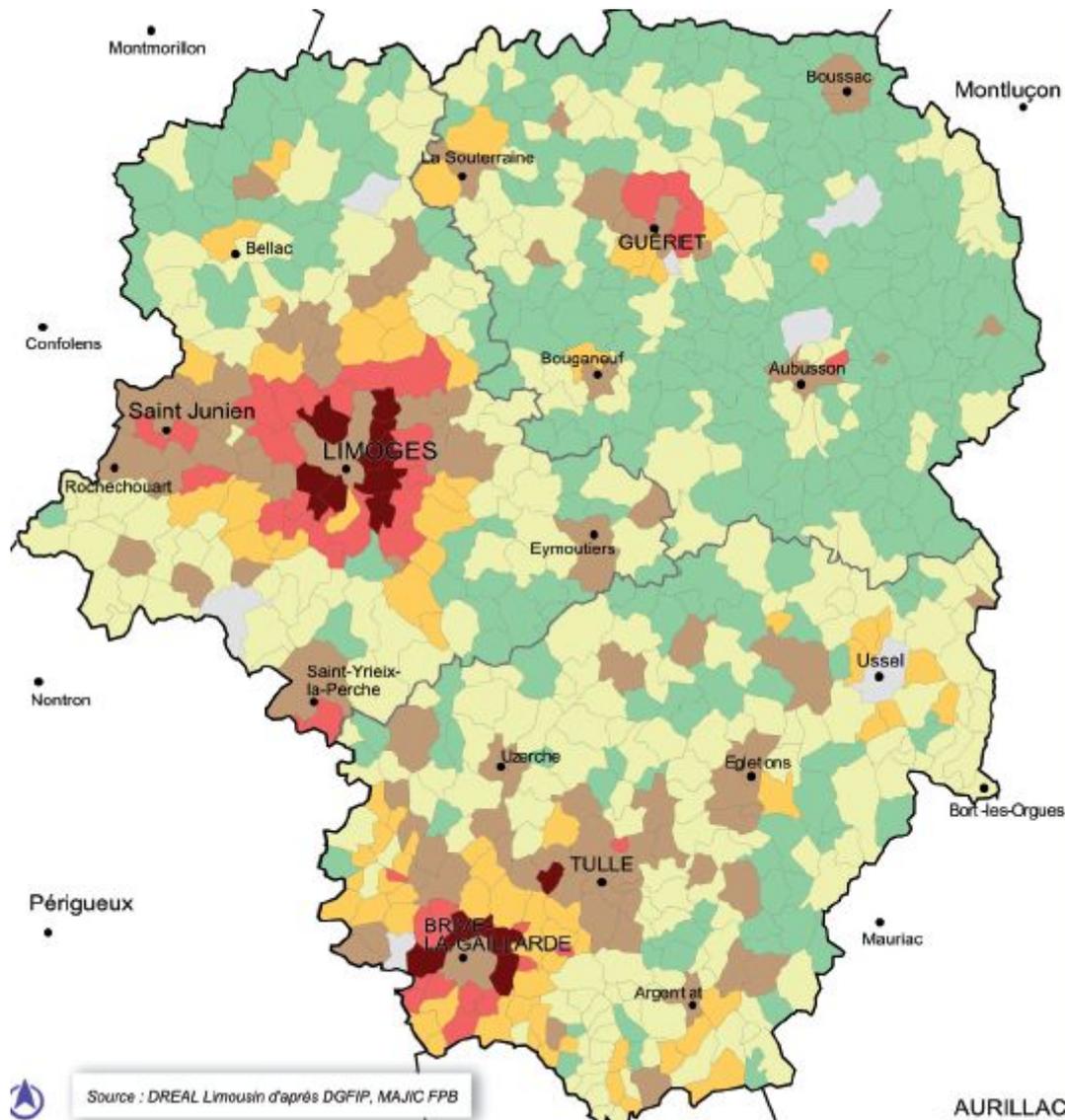
Quantifier / Qualifier : dynamique de la tache urbaine liée à l'habitat

→ [evolution_parcellaire_bati_Orleans.wmv](#)

→ [evolution_parcellaire_bati_ILE_D_OLERON.avi](#)

Le groupe de travail national, exemples de productions

Qualifier : Profils de territoire selon la dynamique de la tache urbaine résidentielle (50 ans d'évolutions)



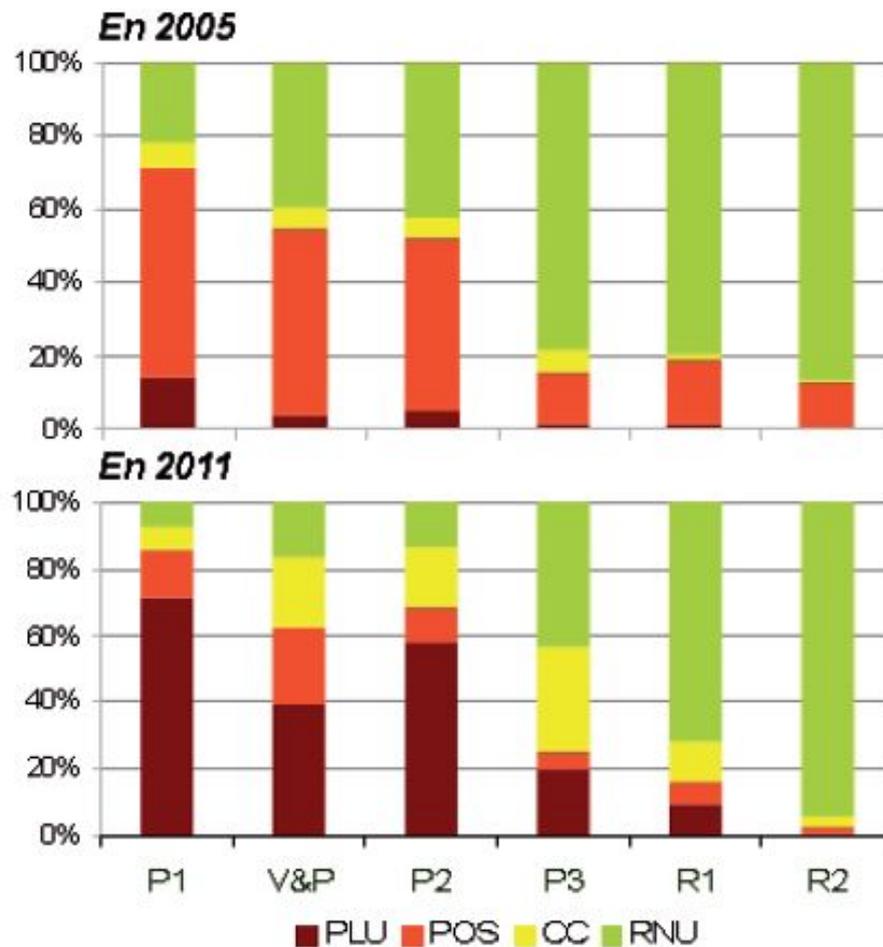
Intensité et ancienneté des dynamiques de croissance par profil de communes

- P1 : croissance très forte déjà ancienne**
Premières couronnes des agglomérations de Limoges et Brive
 - V & P : croissance moyenne déjà ancienne**
Villes principales et intermédiaires de la région
Périphéries de Tulle, Guéret et St-Junien
 - P2 : croissance forte avec une accélération récente**
Deuxièmes couronnes de Limoges et Brive
Périphéries de Guéret, St-Junien et St-Yrieix-la-Perche
 - P3 : croissance moyenne avec une accélération récente**
Troisièmes couronnes de Limoges et Brive
Périphéries de quelques villes intermédiaires
 - R1 : croissance faible**
Espaces ruraux
Quelques villes intermédiaires à l'urbanisation plus reserrée
 - R2 : croissance très faible**
Espaces ruraux
 - Communes sans informations**
- P=périphéries, V=villes, R=espaces ruraux*



Le groupe de travail national, exemples de productions

Anticiper : L'évolution des documents d'urbanisme selon les profils communaux



Intensité et ancienneté des dynamiques de croissance par profil de communes

- P1 : croissance très forte déjà ancienne**
Premières couronnes des agglomérations de Limoges et Brive
 - V & P : croissance moyenne déjà ancienne**
*Villes principales et intermédiaires de la région
Périphéries de Tulle, Guéret et St-Junien*
 - P2 : croissance forte avec une accélération récente**
*Deuxièmes couronnes de Limoges et Brive
Périphéries de Guéret, St-Junien et St-Yrieix-la-Perche*
 - P3 : croissance moyenne avec une accélération récente**
*Troisièmes couronnes de Limoges et Brive
Périphéries de quelques villes intermédiaires*
 - R1 : croissance faible**
*Espaces ruraux
Quelques villes intermédiaires à l'urbanisation plus reserrée*
 - R2 : croissance très faible**
Espaces ruraux
 - Communes sans informations*
- P=périphéries, V=villes, R=espaces ruraux*

PLU : Plan Local d'Urbanisme - POS : Plan d'Occupation des Sols
CC : Carte Communale - RNU : Règlement National d'Urbanisme

Le groupe de travail national, grands enseignements

Les apports des fichiers fonciers pour la mesure de la consommation d'espace

o La seule source adaptée nationalement à l'échelle de la planification locale

- o Échelle fine (parcelle) et couverture nationale
- o Retraitement homogène assuré par le CETE Nord-Picardie
- o Périodicité annuelle
- o Des données à la fois sur le bâti et sur le mode d'occupation du sol
- o Des données statistiques et géolocalisées

o Une obligation de croisement et compléments des informations avec d'autres sources

- o Origine fiscale des données : mise à jour incomplète des informations sur le non-bâti, observation partielle des locaux d'activités, pas d'information sur le non cadastré...
- o Couverture non exhaustive du territoire en plans cadastraux vectorisés
- o Qualification de la consommation et des espaces consommés

Le groupe de travail national, grands enseignements

Et après ?

- **Des prolongements méthodologiques**
 - **Amélioration des méthodes**
 - suivi de la consommation d'espace
 - compléments sur la restitution de résultats au carreau
 - ...
 - **Test avec le SoeS d'indicateurs locaux produits à l'échelle nationale sur l'évolution de l'artificialisé, l'intensité de l'étalement urbain, ...**
 - **Intégration des travaux de l'IGN en matière de définition d'une base d'occupation des sols à grande échelle**

- **Un accompagnement nécessaire des services et des collectivités**
 - **Actions de formation menées par la DGALN et le PCI foncier**
 - **Diffusion de fichiers pré-traités « allégés »**
 - **Appui pour le montage d'observatoires locaux**

Pour en savoir plus

GéInformations
Espace Interministériel de l'Information Géographique

CeTe
Nord Picardie

Centre
d'Études
Techniques de
l'Équipement

Pôle de Compétences et d'Innovation

Foncier et
stratégies foncières