

***Groupe de travail sur l'évolution du
questionnaire du recensement de la
population***

**Audition au CNIS
12 octobre 2011**

*Christine Gonzalez-Demichel
SSM Fonction publique*

La Fonction publique

- ❑ **La DGAFP, direction interministérielle, sous tutelle du ministre de la Fonction publique et du Premier Ministre**
Guichet unique avec la DB et rattachement administratif à Bercy
avec un SSM Fonction publique
- ❑ **Une compétence sur les trois versants de la fonction publique (Etat, Territoriale, Hospitalière)**
- ❑ **Définitions de l'emploi public/ de la fonction publique : les travaux de l'Observatoire de l'emploi public et du SSM avec l'Insee depuis 2000 ; le repérage des salariés par croisement de la CJ de l'employeur payeur (voire du SIRET) et du statut du salarié**
- ❑ **Des sources administratives hétérogènes : transition vers SIASP (Insee) pour l'emploi et les rémunérations ; des bilans sociaux non cohérents ; des lacunes importantes**

Le tableau de synthèse de l'emploi salarié (Insee/DGAFP)

			Administrations publiques ou services non marchands			Hors administrations publiques - Services marchands		
			Statut de recrutement de droit commun de l'agent			Statut de recrutement de droit commun de l'agent		
Ligne	Statut juridique de l'employeur		Colonne			Colonne		
	Intitulé	Code Sirène de la catégorie juridique	1	2	3	4	5	6
			Droit public	Droit public particulier	Droit privé	Droit public	Droit privé à statut	Droit privé
1	Administration de l'État	71 hors 7111 et 7112	Ministères					
		7111	Autorités constitutionnelles					
		7112	Autorités administratives indépendantes					
2	Collectivités territoriales	72	Régions, départements, communes					
3	Établissements publics administratifs	73	ÉPA nationaux : ANPE, Crous, CNRS, INRA, Inserm, France Agrimer (1) etc., EPLE, ÉPA des collectivités territoriales, hôpitaux publics, étab. médico-sociaux	Organismes consulaires, Associations syndicales autorisées, Associations foncières urbaines ou de remembrement	Caisse nationale du régime général de Sécurité sociale	OPH, Caisses de crédit municip., Maisons de retraite publiques, Divers ÉPA locaux marchands, Institut jeunes aveugles/sourds, Hôp. Quinze-Vingts, Caisse des dépôts et consignations (1)		
4	Organismes publics administratifs	74		GIP non marchands, Groupements de coopération sanitaire, Agences dép. d'insertion	IGSA, Institut franco-allemand St Louis etc.	Cercles et foyers des armées		Cultes d'Alsace-Lorraine
5	Personnes morales de droit public soumises au droit commercial	4			ADEME, BRGM, CEA, Charbon. de France, Cirad, CNES, Onera, INA, Institut français du pétrole, C national de Paris, Réunion musées nationaux, Offices de tourisme, etc.	Office national des forêts	RATP, SNCF Banque de France	Étab. français du sang Grands ports maritimes UGAP, AFD OPAC/OPH ÉPIC locaux et régies
6	Personnes physiques, sociétés commerciales	1,2,3,5,6 (hors 32)			Safer		La Poste EDF, GDF Aéroports de Paris	dont France, France Télécom France Télévision, DCNS, GIAT industries-Nexter, Imprimerie nationale
7	Organismes privés spécialisés et groupements de droit privé	8,9			Organismes de protection sociale Enseignement privé sous contrat Hôpitaux à but non lucratif Associations ODAC Associations ODAL			Mutuelles, comités d'entrep. organismes professionnels syndicats de propriétaires Associations et fondations non à financ. public maj.

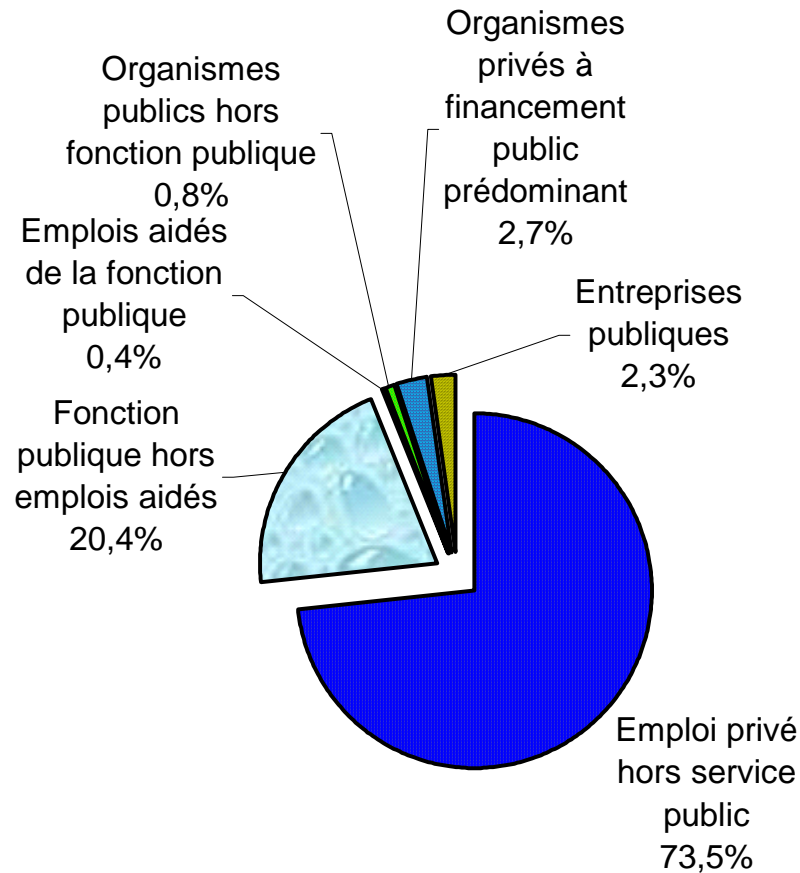
Administrations publiques (dans une approche économique) et fonction publique (dans une approche juridique) au 31 décembre 2009

	Organismes non marchands méto + DOM yc EA	Organismes marchands yc EA	Emploi hors comptabilité nationale (Outre- mer et étranger) yc EA	Total méto + DOM yc EA	Total hors emplois aidés
Fonction publique en comptabilité nationale	5 260 700			5 260 700	5 151 500
Fonction publique hors comptabilité nationale		98 300 (3)	54 100	152 400	146 900
Total fonction publique	5 260 700	98 300 (3)	54 100	5 413 100	5 298 400
Autres administrations publiques (APU)	820 400				
<i>Dont autres APU en organismes publics (1)</i>	120 000				Part de la fonction publique en 2009 ⁽⁴⁾
<i>Dont autres APU en organismes privés (2)</i>	700 400				- Dans l'emploi salarié : 21,9%
Total des administrations publiques	6 081 100				- Dans l'emploi total : 20,4%

Sources : Insee ; Drees. Traitement Insee et DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

- (1) ÉPA à recrutement de droit privé, organismes consulaires, GIP (groupements d'intérêt public), autres organismes de droit administratif, ÉPIC non marchands.
- (2) Organismes à financement majoritairement public : enseignement privé sous contrat (enseignants et non enseignants), associations non marchandes, organismes de protection sociale, hôpitaux privés à but non lucratif.
- (3) Caisse des dépôts et consignations, la plupart des établissements d'hébergement pour personnes âgées, ÉPA marchands.
- (4) Y compris COM et étranger, hors emplois aidés.

Qu'est-ce que l'emploi public?



Sources : FGE, SIASP, DADS, Recme, Insee ; enquête SAE, Drees. Traitement DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.
Champ : Métropole et DOM. COM et étranger compris pour les services de l'État.

EMP T8 - Emplois selon le secteur d'activité

Emplois selon le secteur d'activité

	2008				1999	
	Nombre	%	dont femmes en	dont salariés en	Nombre	%
Ensemble	26 148 331	100,0	47,3	89,1	23 244 649	100,0
Agriculture	788 297	3,0	30,4	36,5	935 851	4,0
Industrie	3 707 229	14,2	29,0	94,3	4 125 290	17,7
Construction	1 798 817	6,9	10,4	80,2	1 381 775	5,9
Commerce, transports, services divers	11 815 793	45,2	46,7	88,2	9 989 293	43,0
Administration publique, enseignement, santé, action sociale	8 038 195	30,7	66,5	95,3	6 812 440	29,3

Sources : Insee, RP1999 et RP2008 exploitations complémentaires lieu de travail.

Notion d'employeur payeur ou employeur au lieu de travail?

Quelle qualité de la siretisation à partir de ces deux questions?

18 Quel est le nom de l'établissement qui vous emploie ou que vous dirigez ?

*Si vous êtes **intérimaire**, précisez le nom de l'établissement où vous faites votre mission. Si vous êtes à **votre compte**, inscrivez le nom de l'entreprise ou votre nom.*

19 Quelle est l'activité de cet établissement ?

*Soyez très précis (par exemple : « RÉPARATION AUTOMOBILE »). S'il s'agit d'une **exploitation agricole**, précisez également l'orientation des productions (vigne, élevage de volailles, etc.).*

- ❑ Les enjeux pour le SSM Fonction publique d'une localisation fine de l'emploi public

20 **Quelle est l'adresse de votre lieu de travail ?**
*Indiquez l'endroit où vous commencez habituellement votre travail (exemple : 18, boulevard Pasteur).
Si cet endroit n'est pas fixe, notez « variable ».
Si vous travaillez à votre domicile, notez « à domicile ».
Si vous travaillez chez un particulier, notez « particulier ».*

Nécessité de distinguer a minima :

- Les titulaires
- Les non-titulaires
en CDI
- Les non-titulaires
en CDD

27 Quel est votre type de contrat ou d'emploi ?

- Emploi sans limite de durée, CDI (contrat à durée indéterminée), titulaire de la fonction publique 1
- Contrat d'apprentissage 2
- Placé par une agence d'intérim 3
- Stage rémunéré en entreprise 4
- Emploi jeune, CES, contrat de qualification ou autre emploi aidé..... 5
- Autre emploi à durée limitée, CDD (contrat à durée déterminée), contrat court, saisonnier, vacataire, etc.... 6

Abstraction faite de la complexité des variables de statuts au sein de chaque FP (militaires, ouvriers d'Etat pour la FPE, assistantes maternelles pour la FPT, médecins pour la FPH...) pour ne pas opérer de questionnement trop spécifique à la fonction publique (qualité des sources administratives)

Bulletin individuel du RP et statut des agents des 3 FP

Nomenclature
actuellement peu
opérante en ce qui
concerne la fonction
publique

28 Dans votre emploi, êtes-vous :

- manoeuvre, ouvrier spécialisé ? 1
- ouvrier qualifié ou hautement qualifié,
technicien d'atelier ? 2
- technicien (non cadre) ? 3
- agent de catégorie B de la fonction publique ?... 4
- agent de maîtrise, maîtrise administrative ou
commerciale, VRP ? 5
- agent de catégorie A de la fonction publique ?... 6
- ingénieur, cadre d'entreprise ? 7
- agent de catégorie C ou D de la fonction publique ? . 8
- employé (par exemple : de bureau, de commerce,
de la restauration, de maison) ? 9

Quel résultat si l'on somme les modalités suivantes ?

Agent de catégorie B de la FP

Agent de catégorie A de la FP

Agent de catégorie C ou D (?) de la FP

La PCS à 4 chiffres

- La PCS 4 chiffres est clivante entre secteur public et secteur privé, pas la PCS 2 chiffres
- Travaux de prospective
- Sensibilité des travaux de comparaison entre corps-grades/professions
- Qualité dans les sources administratives : des améliorations attendues

29 Quelle est votre profession principale ?

Soyez précis. Par exemple : « CAISSIÈRE » (et non « EMPLOYÉE »), « CHEF DE SERVICE CLIENTÈLE » (et non « CADRE »).

Si vous êtes agent de la fonction publique d'État, territoriale ou hospitalière, indiquez votre grade (corps, catégorie, etc.).

Pourquoi mieux repérer les agents des 3 FP dans le RP comme dans les autres sources d'information?

Des exemples :

- Financement de l'enquête Famille Logement 2011 : quid du repérage des agents des 3 FP dans le RP (pour une exploitation ciblée 3 FP)
- Repérage des agents des 3 FP dans l'enquête emploi : possibilité d'exploiter les modules ad-hoc et les enquêtes adossées à l'EEC (exple : ERFS)
- Extension de l'enquête Conditions de travail : variable d'échantillonnage (tirage dans SIASP) qui délimite d'emblée les frontières entre 3 FP
- En cible : adaptation du Tronc Commun des enquêtes ménages pour un repérage systématique des agents des 3 FP

Un effort important de mise en cohérence des estimations d'emploi public s'impose :

- ❑ Sur le plan national et local au sein du SSP
- ❑ Sur le plan international dans le cadre des grandes enquêtes (Eurostat, OCDE)

La fonction publique, c'est 20,4% de l'emploi
total !

- ❑ 45% dans la Fonction publique de l'Etat
- ❑ 34% dans la Fonction publique territoriale
- ❑ 21% dans la Fonction publique hospitalière