

Mesures et définitions de l'étalement urbain, de quoi parle-t-on ?

Patrick Redor
INSEE - DAR
CNIS - 25 mai 2007



Plan

- > De quoi parle-t-on ? Les caractérisations de l'étalement urbain.
- > Les zonages, l'existant :
 - Les zones d'emploi.
 - Les bassins de vie.
 - Les unités urbaines.
 - Le zonage en aires urbaines.
- > Quelques résultats récents sur l'étalement urbain.
- > Révisions et mises à jour des zonages.



De quoi parle-t-on ?

- > Caractériser l'étalement urbain (périurbanisation, rurbanisation) ?
- > Rapport de l'European Environment Agency, "Urban sprawl in Europe" novembre 2006 :
 - Aspect moderne de l'expansion ou de la croissance des villes (Amérique du Nord, depuis le milieu des années 50 en Europe). Phénomène qui est encore loin de connaître une pause, notamment en France.
 - Apparition et développement de zones résidentielles discontinues, dispersées, à faible densité, à l'intérieur de zones à finalité agricole situées autour et à proximité des villes ("mitage").
 - Non planifié, non "aménagé" : du point de vue des critères de développement durable, une sorte d'occupation "anarchique" de l'espace.

De quoi parle-t-on ?

> Éléments d'explication :

- Accompagne la tertiarisation des emplois et leur concentration dans les centres urbains (métropolisation). (Périurbanisation des emplois ?)
- Facilité par le développement des transports, individuels principalement, mais les transports collectifs ne sont pas absents (TGV).

> Pour mesurer ou représenter l'étalement urbain, il définir et qualifier des types d'espace : zonages.



Les zonages à l'INSEE

- > Zonages définis à partir du maillage communal.
- > Zonages fonctionnels, définis en rapport à un critère d'accessibilité :
 - Les zones d'emploi, accessibilité à un réservoir d'emplois effectifs ou potentiels, pour l'étude locale du fonctionnement du marché du travail.
 - Les bassins de vie, accessibilité à une gamme d'équipement intermédiaire, pour le suivi des politiques de développement rural.
- > Ces deux zones ne caractérisent pas directement l'étalement urbain, mais l'étalement urbain influe sur leur déformation.



Les zonages à l'INSEE

- > Les deux zonages pour aborder la question de la représentation de l'étalement urbain :
 - Les unités urbaines, donnent la définition des villes.
 - Le zonage en aires urbaines, pour la catégorisation de la périurbanisation sous la forme d'espaces sous influence des villes à partir de la mesure des migrations domicile-travail.



L'existant : les zones d'emploi

- > Partition du territoire (métropole, extension aux DOM en cours), pour la connaissance locale des marchés du travail et de l'appareil productif. 348 ZE (métropole, définition 1990).
- > Idéalement, portion minimale et connexe dans lesquels les personnes à la fois résident et travaillent ou peuvent trouver un travail (bassin d'emploi + contrainte de partition).
- > Pas de catégorisation de l'espace, les ZE censées être homogènes, concept de polarisation présent dans l'idée d'origine de la construction du zonage (navettes domicile-travail), l'étalement urbain entraîne la dégradation de la stabilité des zones.



L'existant : les bassins de vie

- > Plus petite portion de territoire pour l'accès à l'emploi, aux équipements et services.
- > Collaboration INSEE-INRA-DIACT en 2003, en réponse à une demande de suivi des politiques de développement rural.
- > Description de l'organisation de l'espace rural (France métropolitaine). Hypothèse : l'espace est structuré par les villes, elles-mêmes organisées hiérarchiquement. L'influence d'une ville dépend de sa taille et du type d'équipements ou services qu'elle fournit.



L'existant : les bassins de vie

- > Données pour la construction du zonage réunies à partir de l'Inventaire communal 1998, en focalisant sur l'attractivité des services intermédiaires : commerces, banques, services publics, santé, écoles, etc.
- > Au final :
 - 2641 bassins de vie au sens restrictif, uniquement les zones d'attraction construites autour de communes ou d'unités urbaines dont la population est inférieure à 30000 habitants ;
 - 2812 bassins de vie au sens élargi, incluant les couronnes des zones exclues dans la définition restreinte.

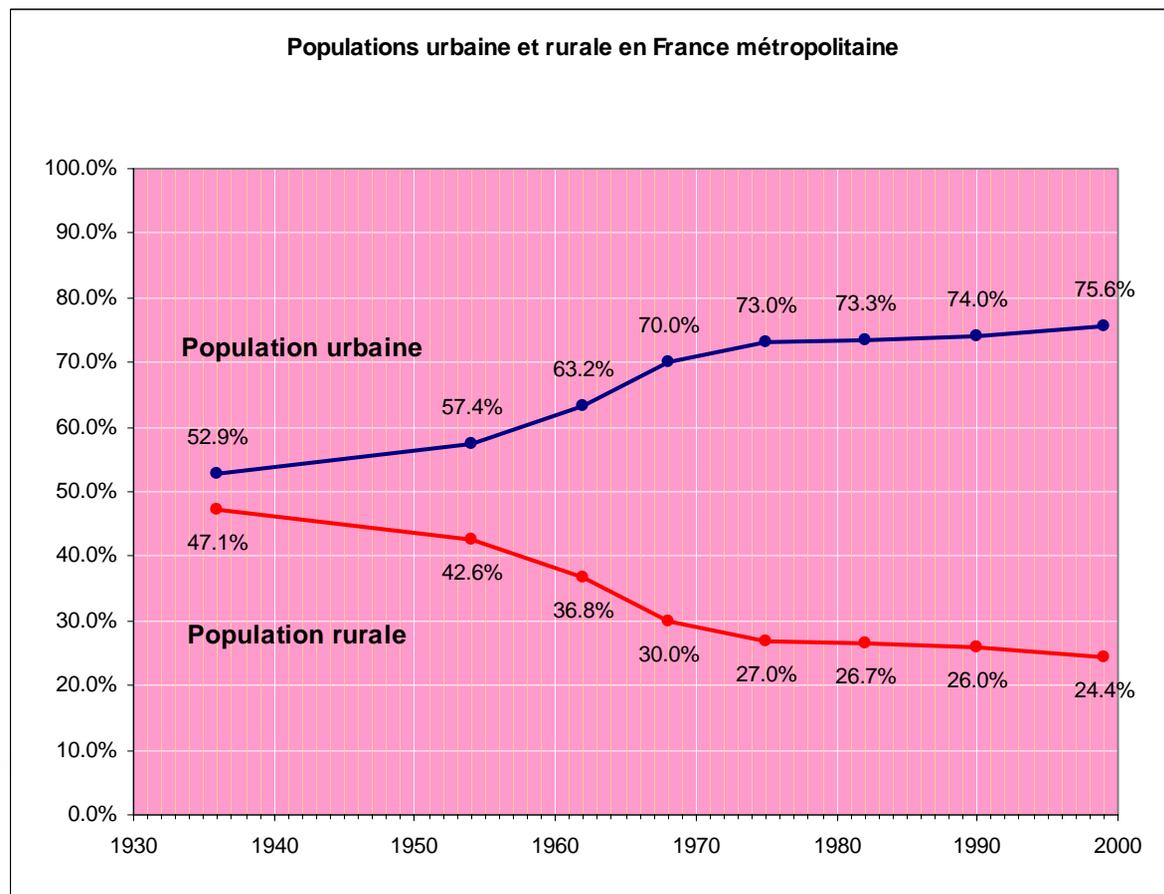
L'existant : les bassins de vie

| | Communes | | Superficie | | Population 1999 | | Population 1962 | |
|-------------------------------------|----------|------|-----------------|------|-----------------|------|-----------------|------|
| | Nombre | | km ² | | Habitants | | Habitants | |
| Espace rural, définition restreinte | 28,017 | 77% | 429 | 79% | 21,219,590 | 36% | 18,523,869 | 40% |
| Espace rural, complément | 6,043 | 17% | 82 | 15% | 4,545,628 | 8% | 2,974,759 | 6% |
| Espace rural, définition étendue | 34,060 | 93% | 511 | 94% | 25,765,218 | 44% | 21,498,628 | 46% |
| Espace non rural | 2,505 | 7% | 33 | 6% | 32,753,177 | 56% | 24,926,766 | 54% |
| France métropolitaine | 36,565 | 100% | 544 | 100% | 58,518,395 | 100% | 46,425,394 | 100% |

L'existant : les unités urbaines

- › Typologie, sur laquelle s'appuie la distinction entre communes urbaines et rurales. France métropolitaine et DOM.
- › Une unité urbaine est un ensemble de communes dont le territoire enferme une zone d'habitat regroupé d'au moins 2000 habitants (agglomération).
- › Les communes hors unités urbaines sont les communes rurales.

L'existant : les unités urbaines





L'existant : le zonage en aires urbaines

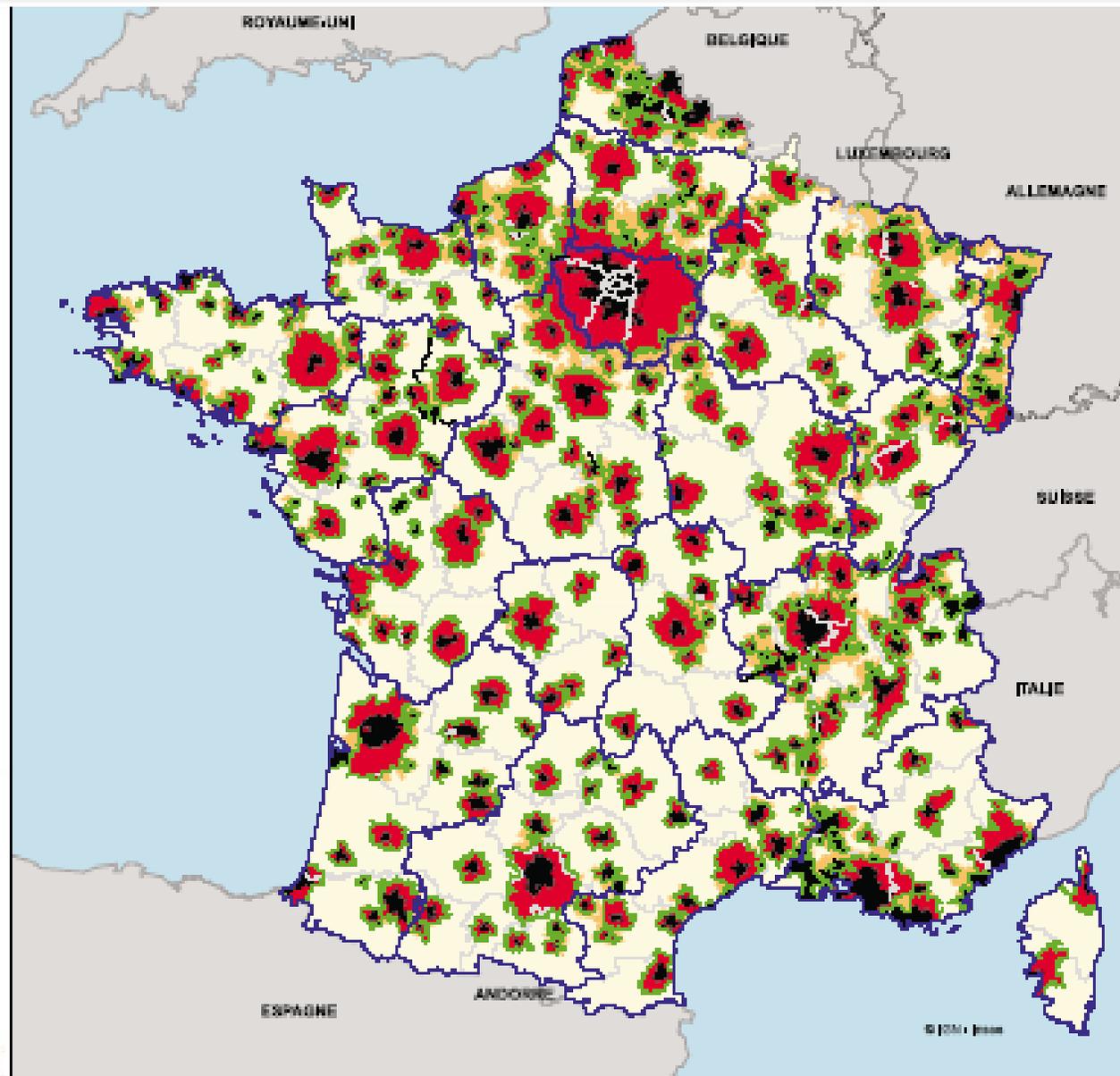
- ZAU, typologie, dont chaque modalité issue d'une étape d'un processus de construction par agglomération successive :
 - 1ère étape : définition des **pôles urbains**, unités urbaines offrant 5000 emplois ou plus (France métropolitaine).
 - 2ème étape : définition des **aires urbaines**, construites par regroupement de communes à partir des pôles urbains. Pour appartenir à une aire urbaine, une commune doit être limitrophe et avoir 40% au moins de ses actifs travaillant dans l'ensemble de l'aire urbaine. Les communes hors pôles urbains définissent les **couronnes périurbaines**.
 - 3ème étape : définition des **espaces urbains**, construits par regroupement à partir des aires urbaines. Reconduction des critères précédents. Les communes hors aires urbaines définissent **les communes multipolarisées**. L'ensemble des espaces urbains définit **l'espace à dominante urbaine**. Les communes situées en dehors définissent **l'espace à dominante rurale**.



L'existant : le zonage en aires urbaines

- > Collaboration avec l'INRA, trois nouvelles catégories pour mieux cerner l'EDR (ZAUER, zonage en aires urbaines et en aires d'emploi de l'espace rural) :
 - Pôles d'emploi du rural, Couronnes des pôles d'emploi du rural, Autres communes de l'espace à dominante rurale.
- > Zonage répond à l'objectif d'analyse de l'étalement urbain :
 - Donner une définition précise des villes et de leur zone d'influence en proposant différentes limites de celles-ci.
 - Mieux prendre en compte la périurbanisation : peuplement diffus dans les zones de plus faible densité à proximité des agglomérations urbaines.

Les aires urbaines au RP 1999



Répartition de la superficie et de la population dans le ZAUER (%)



| | ZAUER 1990 en 1990 | | ZAUER 1999 en 1999 | |
|-----------------------------------|--------------------|-------------|--------------------|-------------|
| | Superficie | Population | Superficie | Population |
| Espace à dominante urbaine | 29.5 | 76.4 | 41.1 | 82.0 |
| Pôles urbains | 7.4 | 60.7 | 8.1 | 61.0 |
| Couronnes périurbaines | 16.9 | 12.2 | 24.3 | 16.0 |
| Communes multipolaires | 5.2 | 3.5 | 8.8 | 5.0 |
| Espace à dominante rurale | 70.5 | 23.6 | 58.9 | 18.0 |
| Pôles d'emploi | 4.5 | 6.0 | 4.2 | 5.2 |
| Couronnes des pôles d'emploi | 1.7 | 0.5 | 1.9 | 0.4 |
| Autres communes de l'EDR | 64.4 | 17.1 | 52.7 | 12.4 |

Quelques résultats récents sur l'étalement urbain

- > 1ère version du ZAU en 1990, version actuelle 1999.
- > Entre 1990 et 1999, croissance démographique des territoires urbains et extension des aires urbaines. 4 millions d'habitants de plus dans les aires urbaines, 1 million de plus dans les communes multipolarisées.
- > Entre 1990 et 1999, modifications du zonage (apparition/disparition pôles urbains). 354 aires urbaines contre 361 en 1990.
- > Des tendances confirmées sur la période en cours.

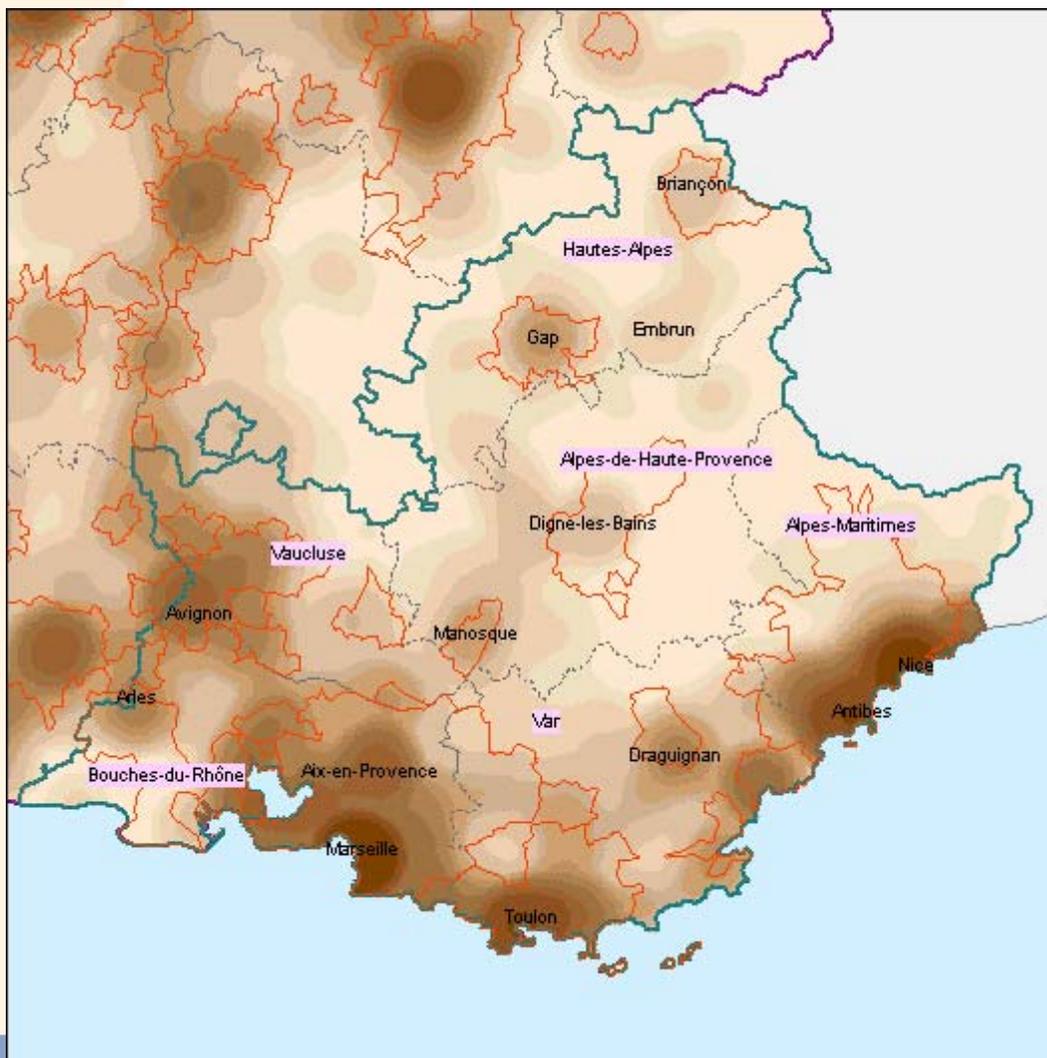
Quelques résultats récents sur l'étalement urbain

- > **Périurbanisation croissante autour des grandes villes :**
 - Déplacements domicile-travail de plus en plus longs ;
 - En 2004, trois actifs sur quatre travaillent hors de leur commune de résidences, parcourant en moyenne 35 kilomètres (DADS).
- > **Les résultats provisoires issus des enquêtes annuelles de recensement 2004 à 2006 révèlent que les tendances à l'œuvre durant la décennie 1990 se prolongent voire s'accroissent :**
 - Accélération de la croissance de la population dans les espaces les moins denses, les plus éloignées des centres urbains, dans les communes multipolarisées et surtout dans l'espace à dominante rural, alors que les tendances sont stables ailleurs.

Quelques résultats récents sur l'étalement urbain

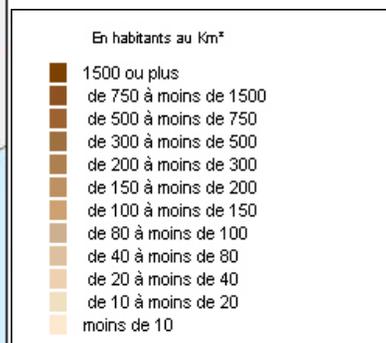
| Catégories d'espaces du Zonage en aires urbaines (définition 1999) | Population totale 1999 (en milliers) | Densité de population en 1999 (en hab./km ²) | Taux moyen annuel de variation de population 1990-1999 (%) | | | Taux moyen annuel de variation de population 1999-2005 (%) | | |
|--|--------------------------------------|--|--|---------------------|------------------------|--|---------------------|------------------------|
| | | | Total | Dû au solde naturel | Dû au solde migratoire | Total | Dû au solde naturel | Dû au solde migratoire |
| Aires urbaines | 45 053 | 256 | 0,4 | 0,5 | -0,1 | 0,6 | 0,5 | 0,0 |
| <i>Pôles urbains</i> | 35 708 | 812 | 0,3 | 0,5 | -0,3 | 0,4 | 0,5 | -0,2 |
| <i>Couronnes périurbaines</i> | 9 345 | 71 | 1,0 | 0,4 | 0,6 | 1,1 | 0,5 | 0,7 |
| Communes multipolarisées | 2 912 | 61 | 0,6 | 0,2 | 0,5 | 1,4 | 0,3 | 1,1 |
| Espace à dominante urbaine | 47 965 | 214 | 0,4 | 0,4 | 0,0 | 0,6 | 0,5 | 0,1 |
| Espace à dominante rurale | 10 553 | 33 | 0,1 | -0,2 | 0,3 | 0,7 | -0,2 | 0,9 |
| France métropolitaine | 58 518 | 108 | 0,4 | 0,4 | 0,0 | 0,6 | 0,4 | 0,2 |

Densité de population communale et aires urbaines



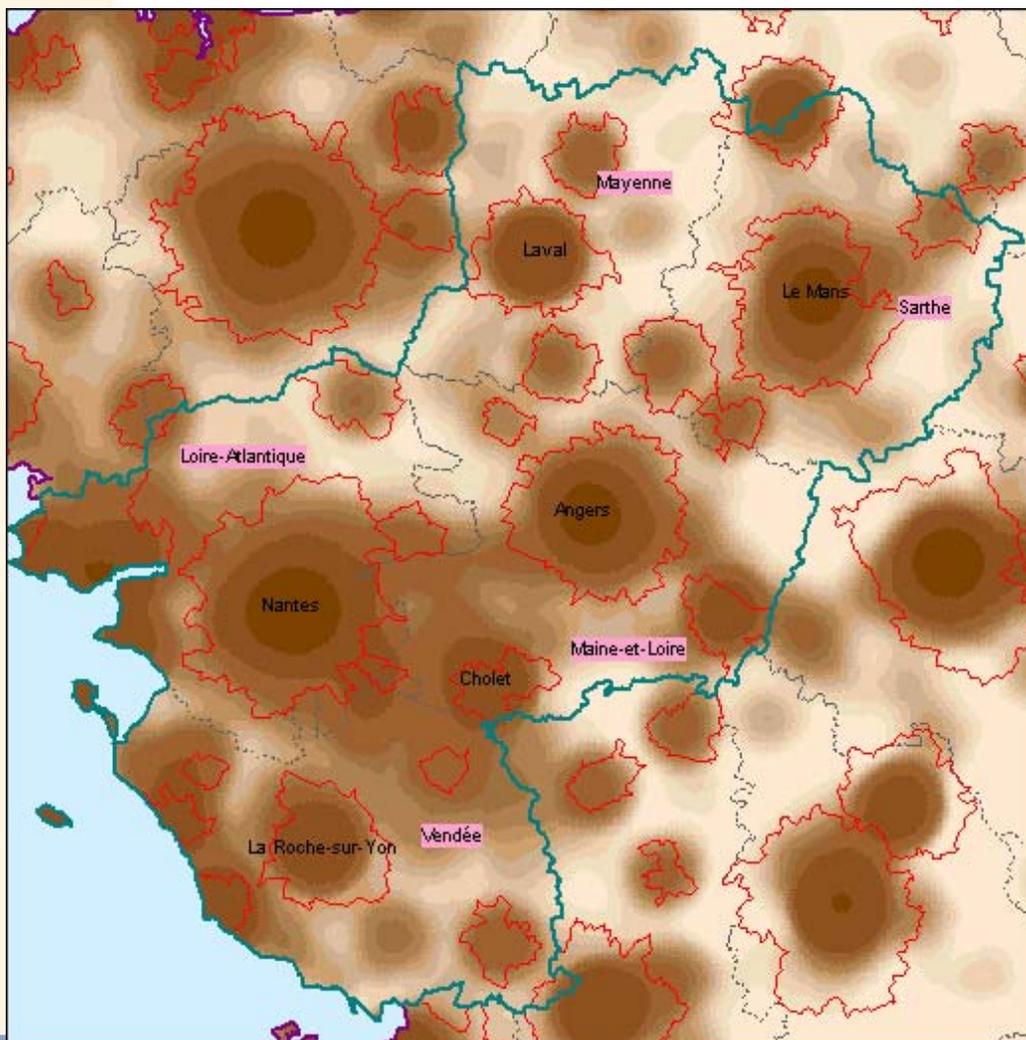
Région Provence-Alpes-Côte d'Azur

Carte obtenue par lissage cartographique d'après les populations communales estimées au 1er janvier 2005



Source : INSEE, enquêtes annuelles de recensement 2004 à 2006

Densité de population communale et aires urbaines



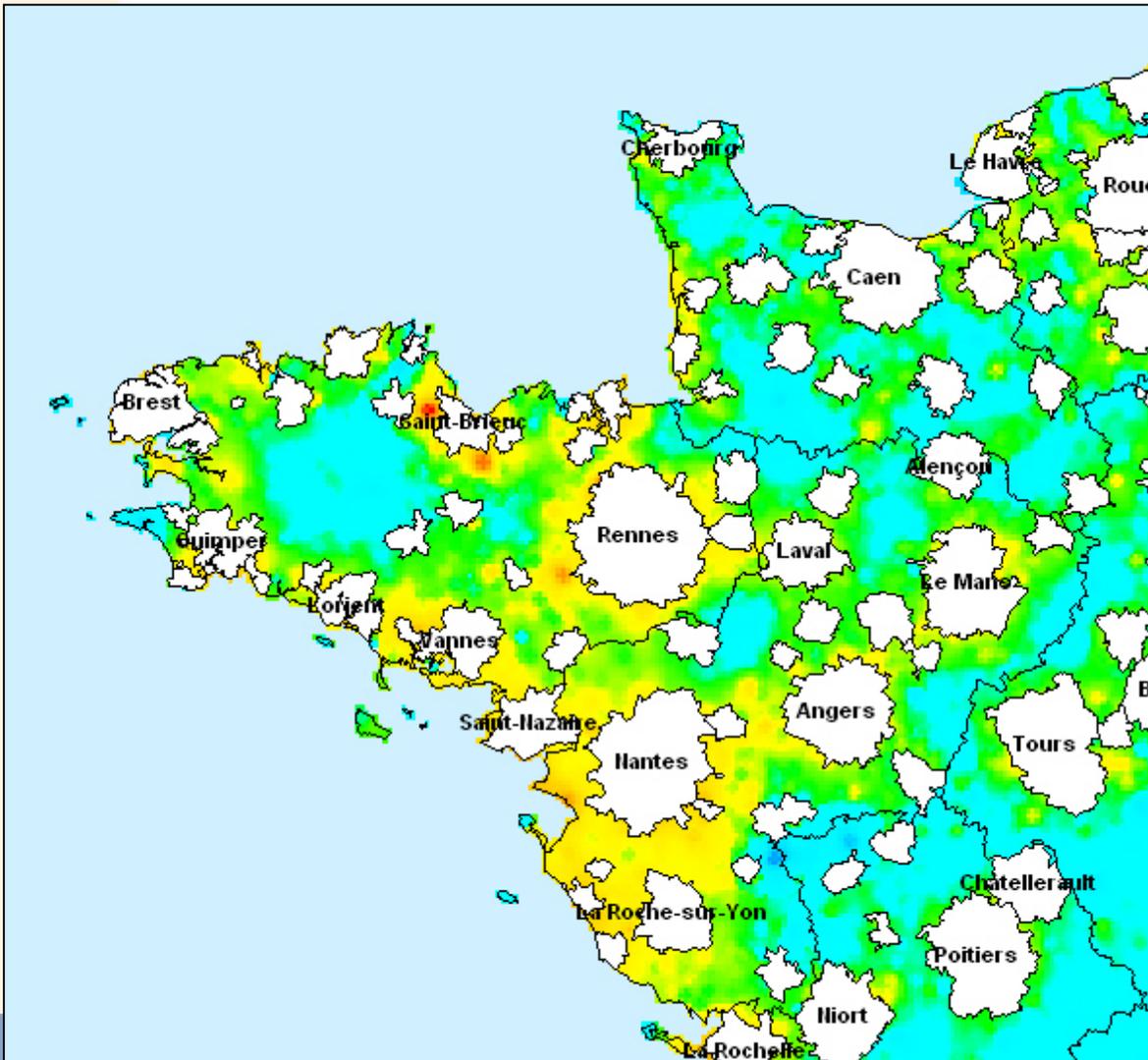
Région Pays de la Loire

Carte obtenue par lissage cartographique d'après les populations communales estimées au 1er janvier 2005



Source : INSEE, enquêtes annuelles de recensement 2004 à 2006

Variation de densité de population communale et aires urbaines



Variation annuelle moyenne de densité de population entre 1999 et 2004 à 2006

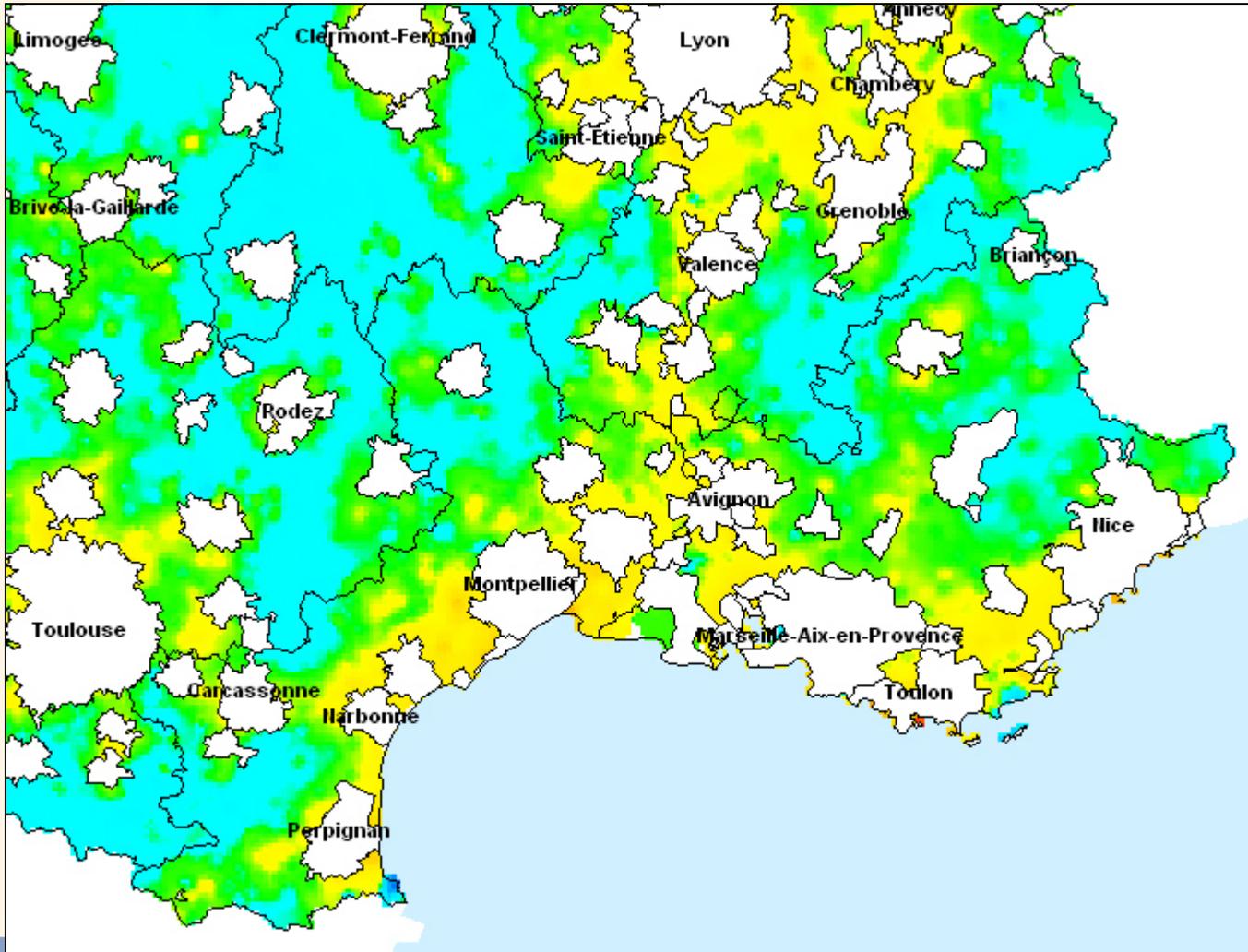
Régions ouest

Carte obtenue par lissage cartographique à partir des populations des communes enquêtées en 2004, 2005 ou 2006



Source : INSEE, enquêtes annuelles de recensement 2004 à 2006

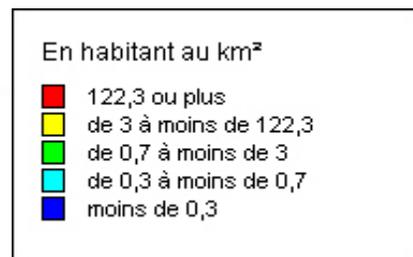
Variation de densité de population communale et aires urbaines



Variation annuelle moyenne de densité de population entre 1999 et 2004 à 2006

Régions sud-est

Carte obtenue par lissage cartographique à partir des populations des communes enquêtées en 2004, 2005 ou 2006



Source : INSEE, enquêtes annuelles de recensement 2004 à 2006



Révisions et mises à jour

- > La mise à jour du ZAUER déterminante pour caractériser les évolutions de l'étalement urbain.
- > Construction des zonages articulée à la disponibilité des informations des recensements de population. Nouvelles versions avec chaque recensement.
- > Zonages définis à la commune. Entre deux recensements, intégration modifications communales.
- > La remise en chantier par l'INSEE des zonages ne pourra se faire qu'à partir de 2009 sur la base d'un cycle complet d'EAR et d'une actualisation préalable des unités urbaines. Phase de réflexions préalables prévue pour 2008 . Calendrier et démarche abordés à la prochaine formation des statistiques régionales et locales.