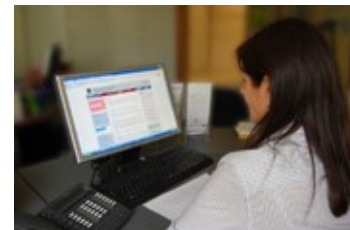


Suites données par le système statistique public au rapport du CNIS sur le mal-logement de 2011

Catherine Rougerie
Chef de la Division Logement



Suites données au rapport du CNIS sur le mal-logement de 2011

Contexte

GT du CNIS 1993-1996 sur les sans-abri

- Mise en place des enquêtes "Sans domicile"
- Une approche des situations de logement en dimensions

GT du CNIS de 2010-2011 sur le mal-logement

- Confirme la nécessité de raisonner en dimensions
- Recommande d'explorer l'environnement du logement et la comparaison du logement et du ménage
- Les recommandations :
 - axe 1 = préciser les concepts et les définitions
 - axe 2 = faire évoluer les sources statistiques
 - axe 3 = faire des enquêtes qualitatives pour préciser les besoins de statistique

Suites données au rapport du CNIS sur le mal-logement de 2011

Axe 3 : faire des enquêtes qualitatives pour préciser les besoins de statistique

- Expulsions, formes particulières d'habitat
- Exposé de l'Onpes

Axe 1 : Préciser les concepts et les définitions

- Des travaux sur les différentes dimensions, en vue de la réédition d'un panorama des difficultés de logement :
 - Défauts du logement (enquête Logement en 2013)
 - Une meilleure mesure des taux d'effort (enquête Logement, SRCV)
 - Privation de domicile : les sans-abri, les autres sans-domicile (enquête Sans-domicile en 2012)
 - Les autres personnes privées de logement personnel : hébergement chez un tiers, hôtel (enquête Logement, recensement)

Axe 2 : Faire évoluer les sources statistiques

- Réédition et enrichissement des enquêtes Logement, Sans-domicile, ES-DS
 - Avec des nomenclatures harmonisées
- Mise à disposition et enrichissement de bases de données à l'échelon local fin : Recensement, RPLS, Fidéli, Finess

Des explorations en vue d'un panorama des difficultés de logement

Panorama de 2011 :

Briant P., Donzeau N., 2011, « Être sans domicile, avoir des conditions de logement difficiles - La situation dans les années 2000 », Insee Première n°1330.

Privation de logement personnel, logements privés de confort ou surpeuplés

- Donner les ordres de grandeurs
- Caractériser les personnes

Panorama de 2017 :

- Comme en 2011, une partition des situations, avec une caractérisation des occupants (sexe, âge, situation vis-à-vis de l'emploi, localisation, etc.)
- Un nouvel indicateur de qualité des logements
- Panorama complété avec les situations de pression financière
- En mobilisant trois sources : le recensement, l'enquête Sans-domicile, l'enquête Logement

Des explorations en vue d'un panorama des difficultés de logement

Qualité des logements : vers un indicateur synthétique ?

- *Indicateur Insee/SSM Immigration : 12 défauts graves comparables dans le temps et discriminants*
 - Absence des éléments de base du confort sanitaire, ou défauts présentant un danger pour la santé ou la sécurité des occupants*
- *L'Onpes et la Drees proposent un autre indicateur, en coupe en 2013*
- *Des constats concordants :*
 - Le niveau de revenu est corrélé à la prévalence de difficultés de logement*
 - Les locataires sont plus exposés que les propriétaires et notamment dans le secteur libre*
 - Etc.*

Des explorations en vue d'un panorama des difficultés de logement

Pression financière

Préconisation du CNIS : comparaison du logement et du ménage qui l'occupe (surpeuplement, taux d'effort élevé, impayés)

Des avancées sur la mesure des taux d'effort

- Appariement de l'enquête Logement avec les sources fiscales et sociales et rétropolation
- Calcul de taux d'effort avec le revenu disponible grâce à SRCV
- Des travaux de recherche pour définir un taux d'effort des propriétaires comparable avec celui des locataires (prise en compte du coût du service de logement pour les propriétaires)

Des publications

- L'Insee a publié pour la première fois sur son site des taux incluant les taxes foncières et d'habitation
- Exploitations pour l'Onpes
- Dossier de la Drees à paraître sur les dépenses en logement, la couverture par les aides au logement, les taux d'effort net, les taux d'effort élevés par groupe de niveau de vie

Des explorations en vue d'un panorama des difficultés de logement

Un constat en trois tableaux dans Insee, 2017, « Les conditions de logement en France », Collection Insee Références

Personnes sans domicile	Sans-abri		Source : SD
	Hébergement	...collectif que l'on doit quitter le matin	
		...collectif où l'on peut rester la journée	
		...en chambre d'hôtel	
	...dans un logement payé par une association ou un autre service d'aide		
Personnes sans logement personnel	À l'hôtel*		Source : recensement
	Hébergement chez un particulier	Enfants de plus de 25 ans revenus vivre au sein du ménage	Source : enquête Logement
		Autres personnes de 18 à 59 ans	
		Autres personnes de 60 ans ou plus	
Logements privés de confort	Habitations de fortune*		
	Logements présentant deux défauts graves ou plus		
Personnes ayant un logement personnel mais privées de confort ou confrontées à une pression financière excessive pour le logement	Logements surpeuplés	Surpeuplement accentué	Source : enquête Logement
	Ménages confrontés à une pression financière excessive	Taux d'effort excessif sans impayé	
		Impayés sans taux d'effort excessif	
		Impayés et taux d'effort excessif	

* Doubles comptes possibles avec les sans-domicile

Ce tableau n'inclut pas les situations dans les communautés autres que les services d'hébergement (établissements de santé, maisons de retraite, communautés religieuses, casernes, internats, prisons).

Des explorations en vue d'un panorama des difficultés de logement

Quelques résultats

- les hommes et les jeunes sont sur-représentés parmi les adultes privés de logement personnel,
- les étrangers sont sur-représentés dans les chambres d'hôtel,
- les actifs sont sous-représentés dans toutes les situations de privation de logement personnel ou de confort,
- sauf les enfants adultes revenus vivre chez leurs parents après une période de logement indépendant (jeunes donc moins d'inactifs) ;
- très forte sur-représentation des locataires parmi les adultes ayant à la fois des taux d'effort nets > 40 % et se trouvant en situation d'impayé ;
- en comparaison avec le précédent panorama :
 - Augmentation de moitié des sans-domicile (2001-2012)
 - Augmentation de la proportion de personnes en taux d'effort excessif (2001-2013)
 - Plutôt stabilité des autres situations en proportion de la population

Evolution des sources statistiques

- Renouvellement de SD (2012), enquête Logement (2013) et ES-DS (2012, 2016)
- Finess (fichier national des établissements sanitaires et sociaux) gagne en qualité au fil du temps (exposé Drees)

- Le recensement a évolué

Sans-abri, sans domicile

Collecte des sans-abri : les documents d'accompagnement ont été enrichis en 2016 (consignes aux communes pour les relations avec les associations, présentation du recensement en neuf langues ; l'Insee s'est appuyé sur les associations pour le recensement des camps de migrants comme celui de Calais)

Identification des structures pour adultes et familles nécessitant un accompagnement social et psychologique depuis 2017 (diffusion possible au bout de 5 années de collecte : rp 2018/mi 2021)

L'articulation entre la collecte des sans-abri et celle des centres d'hébergement n'est pas possible ; une réflexion générale sur le recensement des communautés et une révision de la méthode est envisagée dans les prochaines années

Défauts du logement : modifications expertisées mais non programmées

Les données sur les hôtels et résidences de tourisme pourraient être diffusées (à expertiser)

Des données sur le surpeuplement ont été diffusées (rp 2010/juillet 2013 ; diffusion à reproduire et étendre)

- Le développement des approches territorialisées

L'Insee s'est engagé dans le développement de typologies et d'outils de géoréférencement (Fidéli sera géolocalisé)

Des travaux à poursuivre

Utiliser les sources existantes

Exploiter les nouveautés de l'enquête Logement de 2013

- La description de l'hébergement chez un tiers

Module réintroduit dans l'enquête de 2013 et enrichi

Habitants majeurs du logement, ne figurant pas, à titre personnel, sur le titre de propriété ou sur le bail de location

Comparaisons possibles avec 1996 et 2001 (avec précautions car les situations ont été précisées)

- ... à compléter avec les statuts d'occupation individuels

Permettent de préciser les situations et leur degré de stabilité

Étude à paraître de la Drees

- Questionnement sur les épisodes passés sans domicile

Personnes de 15 ans et plus

Questionnement enrichi en s'appuyant sur les nomenclatures du CNIS (type d'habitat, statut d'occupation)

Exploiter les nouveautés de l'enquête SD de 2012 (exposé suivant)

Des travaux à poursuivre

Des comparaisons des sources disponibles au niveau local fin (rp, RPLS, Fidéli) avec les sources nationales et notamment l'enquête Logement sont en cours à l'Insee

Repérage du logement social, vacance des logements, mobilité

Des résultats d'exploitation combinée de l'enquête Logement avec le recensement et Filocom sont disponibles dans l'Insee références sur les conditions de logement

Évaluer la possibilité de diffuser certaines données du recensement

Expertiser certaines catégories particulières d'habitat dans le recensement : hôtels, habitations de fortune, logements-foyers (groupe de travail Insee à monter ?)

Merci de votre attention...