

Mesurer les difficultés de logement : introduction aux travaux du groupe

Maryse Marpsat
Catherine Rougerie
7 juillet 2010





Plan de la présentation

- › Contexte
- › Périmètre de notre groupe de travail
- › L'information en provenance de la statistique publique
- › Perspectives



Contexte

- › Cnis : avis général (MT 2009-2013)
 - Améliorer la connaissance
 - des conditions d'exclusion du logement,
 - des situations susceptibles de porter atteinte à la santé des occupants
- › Commission Stiglitz
 - Définir et dénombrer les personnes sans domicile fixe ou vivant dans un centre d'hébergement d'urgence
 - Définir et rendre opérationnel un concept de « logement décent »



Contexte

- › Les travaux du Cnis (groupe « sans-abri » 1993-1996)
 - Nomenclature en 4 dimensions
 - Type d'habitat (hébergement de fortune ou temporaire)
 - Statut d'occupation (logés gratuits, hébergés, occupants sans titre, sans-domicile)
 - Qualité du logement (privation de confort)
 - Stabilité
 - permet de proposer un classement des situations de logement mais demande à être actualisée et complétée
 - Enquête sur les sans-domicile en 2001



Contexte

- › Deux documents de travail en 2009 et 2010
 - « Les situations marginales par rapport au logement : méthodes et sources statistiques publiques. Rapport du groupe SML » ;
http://www.insee.fr/fr/themes/document.asp?reg_id=0&id=2505
 - « Le dispositif statistique de l'Insee dans le domaine du logement - État des lieux et évaluation comparée des sources » ;
http://www.insee.fr/fr/themes/document.asp?reg_id=0&id=2921



Contexte

- › Système d'observation international
 - SRCV - Silc (dispositif d'observation européen sur les conditions de vie des ménages)
 - En cours de construction : indicateurs de peuplement et de privation de confort au niveau européen
 - *Indicateurs inégalités en conditions de vie au niveau français*
 - Unece
 - Feantsa



Périmètre de notre groupe de travail

› Questions

– Privation de logement

- Bidonvilles, squats, camping à l'année, habitations de fortune
- Centres d'hébergement parmi les communautés
- Hébergement à l'hôtel, chez des tiers

– Privation de confort

- Logement indécents; Dalo
- Copropriétés dégradées



Périmètre de notre groupe de travail

› Questions

– Données de la statistique publique ?

- Les données existantes (voir plus loin)
- Faut-il les enrichir ?
- Comment mobiliser les données administratives ?
- Données localisées ?

– Données en dehors de la statistique publique (par exemple associatives, agences d'urbanisme) ?

- Données liées à la gestion
 - Secours catholique, Observatoire national du 115
- Etudes spécifiques
 - Fnars/OSC 2001, Samenta, IAURif, Apur, etc.



Périmètre de notre groupe de travail

› Pistes

- Suggérer des indicateurs harmonisés
- Déterminer des pistes pour des études approfondies afin de comprendre les évolutions
- Formuler statistiquement des questions de politique du logement
- Proposer des méthodes (cf. diapo suivante)



Périmètre de notre groupe de travail

› Pistes

– Proposer des méthodes

▪ Les difficultés à contourner

- Confidentialité
- Doubles comptes
- Variables manquantes
- Situations non prises en compte ou difficiles à repérer
- Mode de recueil des données



Périmètre de notre groupe de travail

- › Se mettre d'accord sur des définitions
 - Concepts nationaux
 - Sans-abri, sans-domicile, sans logement personnel
 - Privation de confort, logement indécents, sur-peuplement ?
 - Articulation avec les concepts internationaux ?
 - Cnis/Ethos
 - Indicateurs européens des difficultés en conditions de vie



Périmètre de notre groupe de travail

- › Définir la privation de logement
 - Sans-abri : passant la nuit dans un lieu non prévu pour l'habitation (intérieur ou extérieur, public ou privé)
 - Nuit précédant l'enquête pour les enquêtes SD
 - Le plus souvent au moment de la collecte pour le RP
 - Sans-domicile : sans-abri ou passant la nuit dans un service d'hébergement
 - (y compris hôtel ou logement payé par une association)
 - Sans logement personnel
 - Personnes en squat, en hôtel ou hébergées par un parent ou un ami
 - SD lorsqu'elles utilisent les distributions de nourriture
 - Enquête Logement



Périmètre de notre groupe de travail

- › Définir la privation de confort
 - Aspects concernant le logement
 - Confort sanitaire de base
 - Chauffage, isolation, humidité, installation électrique...
 - Aspects concernant l'occupation du logement par le ménage
 - Taille (taux d'occupation)
 - Effort financier



Périmètre de notre groupe de travail

- › Avoir des nomenclatures suffisamment détaillées pour :
 - permettre les travaux de recherche
 - traduire les concepts de la loi
 - intégrer la formulation statistique dans la loi?



Les données de la statistique publique

- › Le cadre macro-économique
 - Comptabilité nationale
 - Comptes du logement (SOeS)
 - Comptes de patrimoine (Insee)
 - Parc de logement
 - Suivi annuel du parc, nombre de ménages, nombre d'unités de consommation (Insee/SOeS)
 - Projections
 - Nombre de ménages (Insee, 2006) / demande potentielle de logement (à ne pas confondre avec les besoins en logement)



Les données de la statistique publique

– Le recensement

- Eclairage géographique fin et annuel (pour les logements ordinaires) mais peu de variables

– SRCV

- Taux d'effort en logement annuels (mais échantillon réduit)

– L'enquête Logement

- Description détaillée mais pas au niveau géographique fin

– L'enquête ES-DS

- Places d'hébergement, chambres d'hôtel payées par les associations et organismes ALT (au département dans certains cas)

– L'enquête sans domicile

- Trajectoires vers la perte du domicile, profil des sans-domicile, conditions de vie au moment de l'enquête, non-recours



Les données de la statistique publique

- › Le recensement renseigne sur les catégories en marge du logement ordinaire...
 - Les sans-domicile (sans-abri, hébergement social de longue durée, hébergement d'urgence et de stabilisation)
- › ...mais à utiliser avec précaution pour les sans-abri
 - Dénombrement tous les 5 ans
 - Pas de diffusion infra-nationale
- › ...et des améliorations dans la collecte et le traitement sont possibles



Les données de la statistique publique

- › L'enquête Logement renseigne sur :
 - Les hôtels, habitations de fortune
 - Sous réserve d'améliorer l'échantillonnage
 - L'ébergement contraint
 - Concept difficile à cerner qui nécessite beaucoup d'informations
 - Les logements privés de confort
 - Caractéristiques physiques du logement
 - Aspects liés au ménage occupant



Perspectives

› Préserver les enquêtes

–Logement 2012 ou 2013

- Questionnement à enrichir pour caractériser la privation de confort
- Description de l'hébergement contraint
- Expertise thermique du logement (SOeS)

–Enquête « sans domicile » 2012

- Connaître les trajectoires passées pour réfléchir en termes de prévention

–Enquête ES-DS 2012

- Connaissance des situations d'hébergement institutionnel à un niveau infra-national



Perspectives

› Recensement de la population

– Mise à disposition sur insee.fr

- *Déjà disponible : tableaux standards logements/résidences principales (RP 2007)*

- Indicateurs de peuplement (en cours d'expertise)

– Quelques évolutions possibles du questionnaire

– Améliorations à court terme des protocoles de collecte et de traitement

- Méthodes de recensement des sans-abri
- Isolement des centres d'hébergement au sein de la catégorie des communautés

– Enquête associée (exemple : habitat indécent) ?

Page 20





Perspectives

- › Sources administratives pour la connaissance localisée
 - Filocom
 - Exemple d'utilisation : PPPI de l'Anah
 - Cnaf
 - Ministère de la justice
 - Autres ?
 - Utilisations locales à reproduire ?
 - Observatoires locaux de l'habitat, de la pauvreté
 - Définir des normes et des méthodologies pour la comparabilité d'un territoire à l'autre ?



Perspectives

› Sources administratives pour la connaissance localisée

–Répertoires

- Répertoires des services d'hébergement
 - Le point des répertoires existants
- Répertoire des logements sociaux
 - Démarrage début 2011

–Autres

- système d'information des Caf sur les logements non décents
- n° unique pour l'enregistrement de la demande HLM



Perspectives

› Suivi longitudinal pour la connaissance des parcours

–Rétrospectif

- Episodes passés sans domicile : enquête Logement, enquête santé
- Parcours professionnels, familiaux, résidentiels dans l'enquête sans-domicile
- Enquêtes type biographie et entourage (Ined)

–Prospectif

- Panels