

Étude DIIESES – UNCCAS

Délégation interministérielle à l'innovation, à l'expérimentation sociale et à l'économie sociale

Haut Commissaire aux solidarités actives contre la pauvreté

Union Nationale des Centres Communaux d'Action Sociale



*« Pour une meilleure connaissance locale de la
pauvreté,
définir de "nouveaux" indicateurs de mesure et de
suivi »*

Une démarche

Des résultats d'étude

Des déclinaisons opérationnelles

8 septembre 2009

La démarche

L'objectif :

Aider les acteurs sociaux locaux à mieux appréhender la pauvreté existante sur leur territoire...

...en mettant en évidence des indicateurs permettant de mieux repérer, qualifier et suivre les situations de pauvreté sur un territoire, et ce au delà de l'unique question monétaire.

Trois entrées : Les territoires, les thématiques, les publics.

Trois départements retenus : la Gironde, le Puy de Dôme, le Val d'Oise.

La méthode :

- Un travail d'analyse statistique à partir de données locales.
- Deux enquêtes :
 - ✓ auprès d'intervenants sociaux ;
 - ✓ auprès de publics en demande d'aide auprès de leur CCAS.
- Un suivi et une veille par un « groupe d'experts »

« Pour une meilleure connaissance locale de la pauvreté, définir de "nouveaux" indicateurs de mesure et de suivi »

Phase quantitative :

**Une contribution
statistique à la lecture
de la pauvreté**

Deux batteries d'indicateurs..., avec le souci de la multidimensionnalité, ...

...pour deux typologies de territoires :

- ✓ l'une axée sur la socio-démographie des territoires,*
- ✓ l'autre sur la socio-économie des territoires.*

→ La construction de deux séries de profils de territoire, ...

- ✓ 8 profils socio-démographiques,*
- ✓ 7 profils socio-économiques.*

→ La détermination pour chacun des profils de la combinaison d'indicateurs non-monétaires expliquant au mieux son niveau de pauvreté monétaire

La possibilité pour des acteurs locaux connaissant un peu leur territoire...

- ✓ de se situer sur un ou deux profils, selon une entrée démo ou éco ;*
- ✓ de mieux connaître aussitôt les grands facteurs/vecteurs de pauvreté sur leur territoire.*
- ✓ et de fait, d'identifier plus aisément des champs d'actions possibles à prioriser...*

Deux typologies de territoires

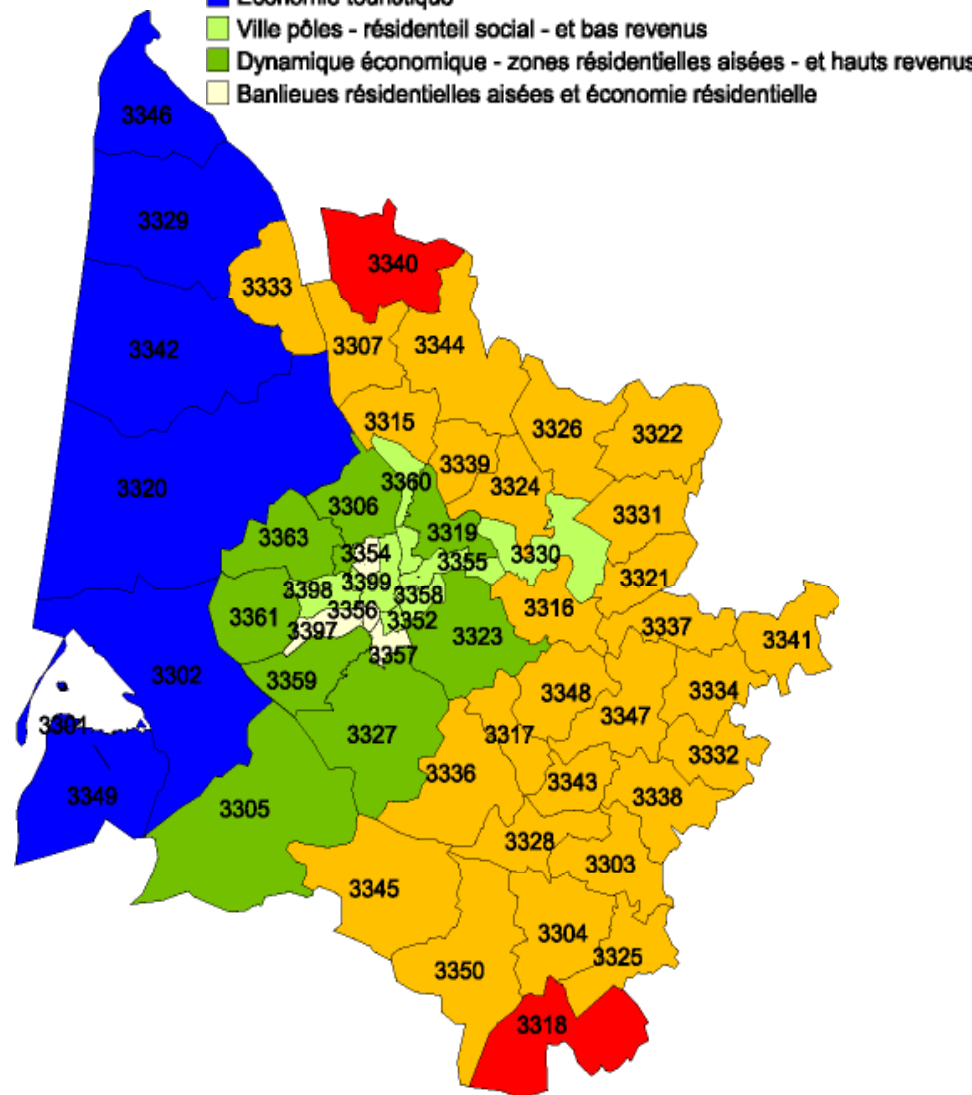
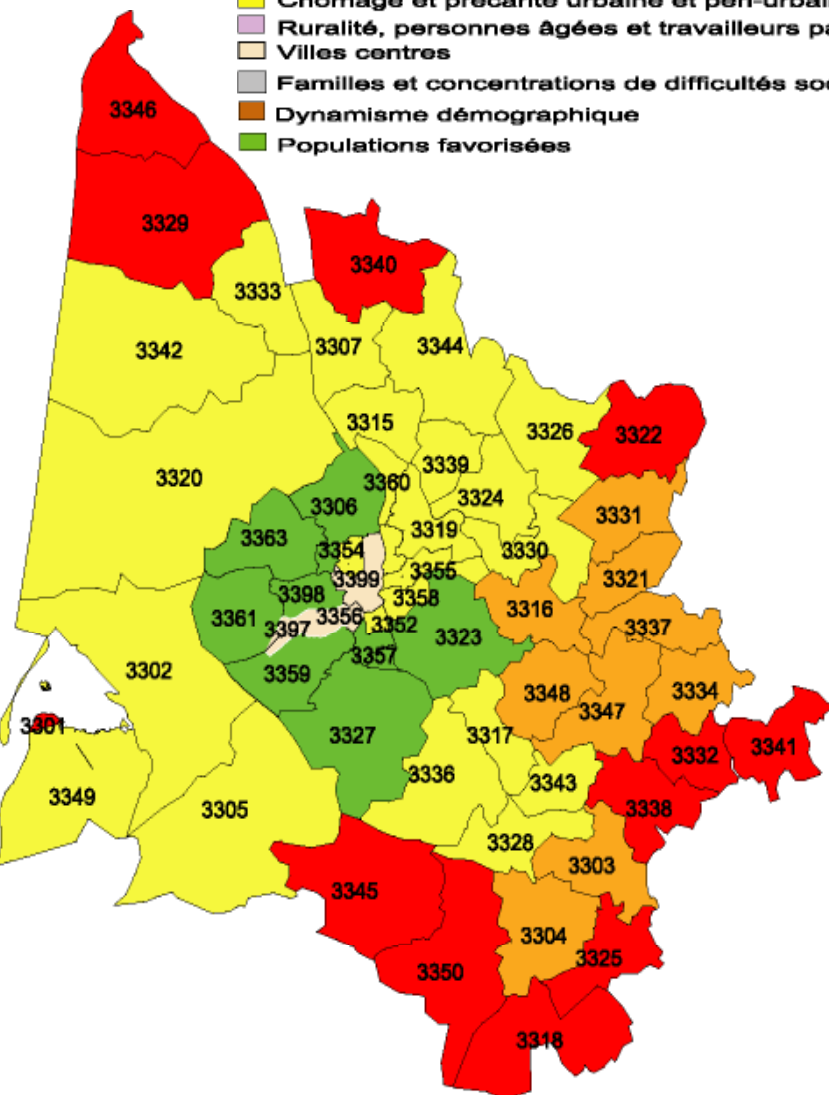
8 profils socio-démographiques

La Gironde

7 profils socio-économiques

- Vieillissement et dépendance aux prestations sociales
- Vieillissement et actifs précarisés
- Chômage et précarité urbaine et péri-urbaine
- Ruralité, personnes âgées et travailleurs pauvres
- Villes centres
- Familles et concentrations de difficultés sociales
- Dynamisme démographique
- Populations favorisées

- Ruralité et pauvreté économique
- Sphère productive industrielle
- Pauvreté et résidentialisation ouvrière
- Economie touristique
- Ville pôles - résidentiel social - et bas revenus
- Dynamique économique - zones résidentielles aisées - et hauts revenus
- Banlieues résidentielles aisées et économie résidentielle



Deux typologies de territoires

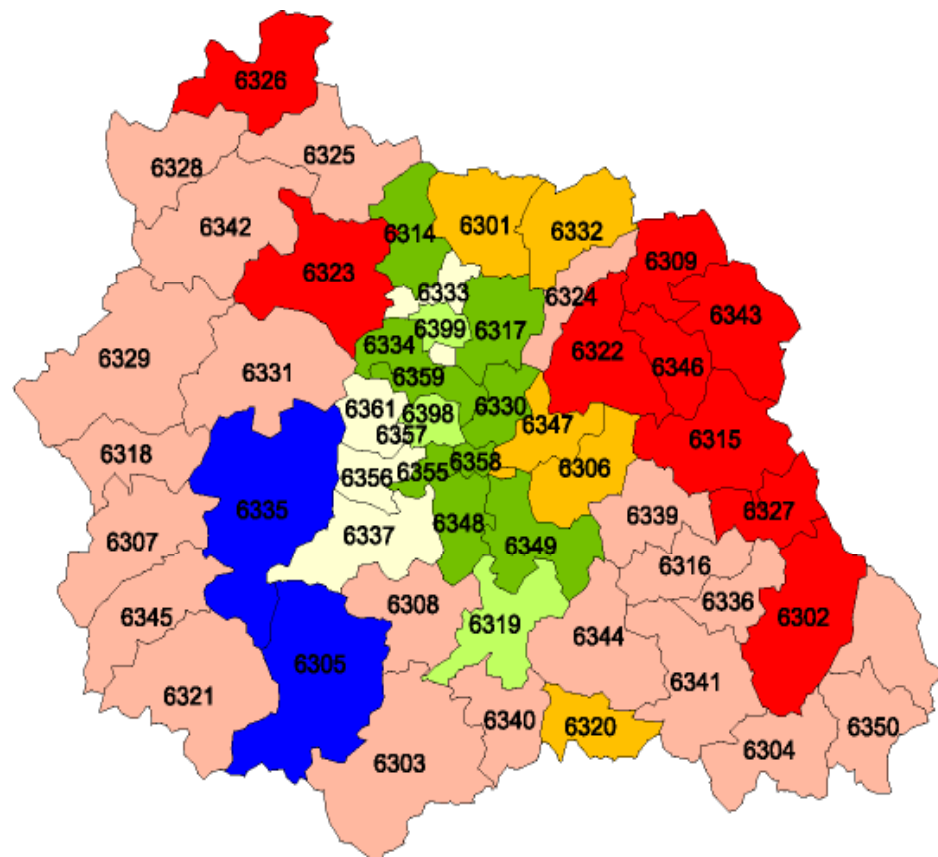
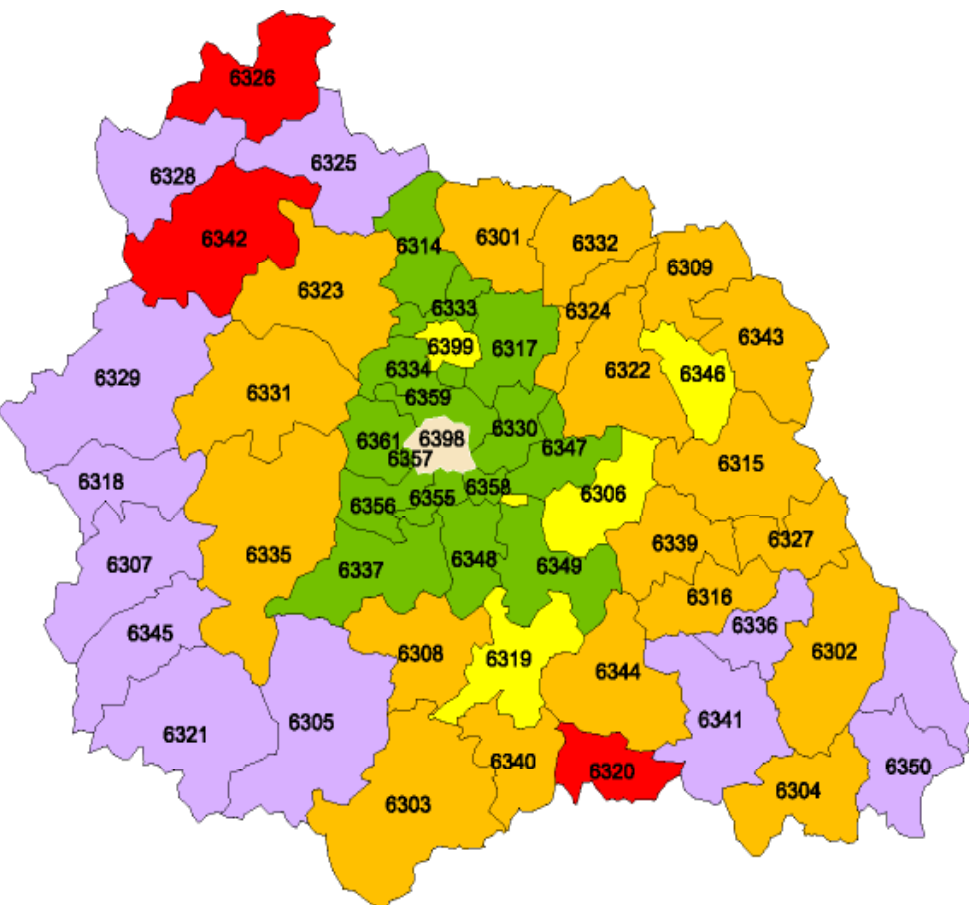
8 profils socio-démographiques

Le Puy de Dôme

7 profils socio-économiques

- Vieillesse et dépendance aux prestations sociales
- Vieillesse et actifs précarisés
- Chômage et précarité urbaine et péri-urbaine
- Ruralité, personnes âgées et travailleurs pauvres
- Villes centres
- Familles et concentrations de difficultés sociales
- Dynamisme démographique
- Populations favorisées

- Ruralité et pauvreté économique
- Sphère productive industrielle
- Pauvreté et résidentialisation ouvrière
- Economie touristique
- Ville pôles - résidentiel social - et bas revenus
- Dynamique économique - zones résidentielles aisées - et hauts revenus
- Banlieues résidentielles aisées et économie résidentielle



Deux typologies de territoires

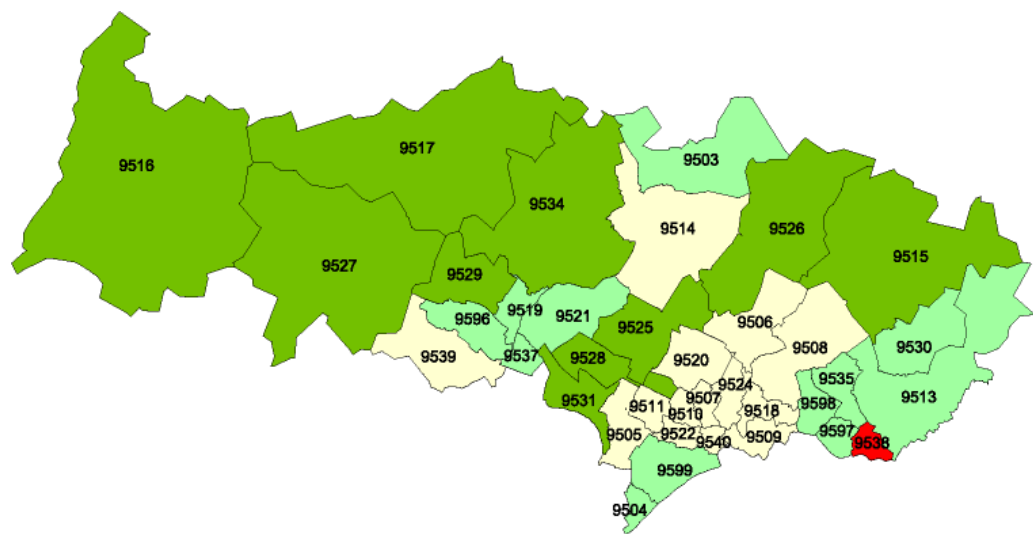
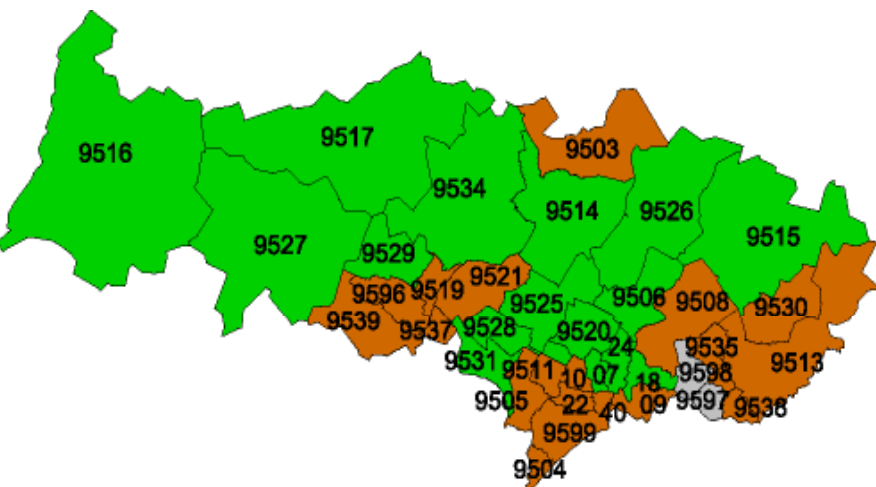
8 profils socio-démographiques

Le Val d'Oise

7 profils socio-économiques

- Vieillesse et dépendance aux prestations sociales
- Vieillesse et actifs précarisés
- Chômage et précarité urbaine et péri-urbaine
- Ruralité, personnes âgées et travailleurs pauvres
- Villes centres
- Familles et concentrations de difficultés sociales
- Dynamisme démographique
- Populations favorisées

- Ruralité et pauvreté économique
- Sphère productive industrielle
- Pauvreté et résidentialisation ouvrière
- Economie touristique
- Ville pôles - résidentiel social - et bas revenus
- Dynamique économique - zones résidentielles aisées - et hauts revenus
- Banlieues résidentielles aisées et économie résidentielle



Une combinaison d'indicateurs non-monétaires expliquant au mieux le niveau de pauvreté monétaire du profil de territoire



Profils socio-démographiques

Profil socio-démographique	Indicateurs non monétaires		Indicateur monétaire de pauvreté	Revenu médian
	corrélation positive	corrélation inverse	Moyenne	Moyenne
<i>Familles et concentrations de difficultés sociales</i>	pas de modèle statistique multidimensionnel sur ce profil ni de corrélations unidimensionnelles, du fait d'un échantillon d'étude trop faible.			
Vieillesse et dépendance aux prestations sociales	Part des contrats précaires Part des 16-24 ans actifs Part des étudiants Part des 0-18 ans	Part des ménages d'une personne Part des familles avec enfant(s)		
Chômage et précarité de villes pôles ou péri-urbaines	Part des familles nombreuses Taux de persistance dans le RMI Part de ménages non imposés	Part des logements collectifs Part des ménages propriétaires		
<i>Villes centres</i>	Part des ménages locataires Naissances pour 1000 hab. Part des contrats précaires	Part des 50 ans et plus actifs Part des DEFM femmes Variation des bas niveaux de formation		
Dynamisme démographique	Taux d'activité des femmes 25-59 ans Taux de chômage Part des contrats précaires Part des ménages non-imposés	Part des familles nombreuses		
Vieillesse et actifs précarisés	Nbre moyen de personnes par logement	Part des 15-18 ans Part des résidences principales Taux de créations d'entreprise Part des ménages d'une personne Part des 50 ans et plus actifs Naissances pour 1000 hab.		
Ruralité, personnes âgées et travailleurs pauvres	Part des DELD parmi les DE Taux de chômage Variation des bas niveaux de formation	Part des familles nombreuses Variation de la population active		
Populations favorisées	Taux de persistance dans le RMI Part des DE de moins de 25 ans Evolution de la population Part des logements collectifs Niv. taxe professionnelle par hab. Part de ménages non imposés	Part des logements construits depuis 2000 Part des seniors 60-74 ans		

Une combinaison d'indicateurs non-monétaires...

Profils socio-économiques



Profil socio-économiques	Indicateurs non monétaires		Indicateur monétaire de pauvreté		Revenu médian	
	corrélation positive	corrélation inverse	Moyenne		Moyenne	
Villes pôles - résidentiel social - et bas revenus	Part des familles nombreuses Taux de chômage Taux d'activité des femmes 25-59 ans Part des ménages non imposés Part des emplois à temps partiel Nbre d'ouvriers pour un cadre Part de la construction	Taux de créations d'entreprise	[Orange]		[Cyan]	
Sphère productive industrielle	Part des locataires Nbre d'ouvriers pour un cadre Taux d'ASS Part du commerce		[Orange]		[Blue]	
Pauvreté et résidentialisation ouvrière	Part des ménages locataires Part des ménages non imposés Part des 25-59 ans Part des 75 ans et plus Taux d'activité des femmes 25-59 ans Taux de persistance dans le RMI Part des familles avec enfant(s) Variation des bas niveaux de formation Taux d'ASS Part des logements sociaux	Part des bénéficiaires de soins dentaires Nbre d'établissements économiques pour 100 hab. Part de la sphère "productive" Evolution du nombre de salariés	[Orange]		[Blue]	
Economie touristique	Taux de persistance dans le RMI	Part des services	[Yellow]		[Cyan]	
Ruralité et pauvreté économique	Part des familles monoparentales parmi les alloc. du RMI Part des logements collectifs Nbre moyen de personnes par pièce dans le logement occupé Part des services Variation de la population active	Part des 18-59 ans Part de la sphère "productive"	[Yellow]		[Blue]	
Banlieues résidentielles aisées et économie résidentielle	Taux de persistance dans le RMI Part des emplois à temps partiel Taux de chômage Part des ménages non imposés	Evolution de la population	[Yellow]		[Light Cyan]	
Dynamique économique - zones résidentielles aisées - et hauts revenus	Part des 50 ans et plus actifs Taux de persistance dans le RMI Taux de créations d'entreprise Niv. taxe professionnelle par hab. Part du commerce Part des bas niveaux de formation Taux de chômage Part des ménages non imposés		[Yellow]		[Light Cyan]	

« Pour une meilleure connaissance locale de la pauvreté, définir de "nouveaux" indicateurs de mesure et de suivi »

Phases qualitatives :

**La contribution d'intervenants sociaux
et d'utilisateurs de CCAS**

Quelques résultats issus d'enquêtes

Une enquête auprès d'intervenants du social

➤ 225 questionnaires
retournés...

Le Val-d'Oise moins représenté que les autres départements.

30% des enquêtés sont issus de CCAS, 55% de partenaires institutionnels, 15% du secteur associatif.

30% des enquêtés interviennent dans l'espace rural, 15% exclusivement.

Une enquête auprès d'usagers de CCAS

➤ 186 questionnaires
retournés...

Des femmes, des sans-conjoints, 37 ans en moyenne, des sans-diplômes, des locataires hors HLM, des sans-voitures, des bénéficiaires de la CMU-C

85% sont pauvres au sens de l'Insee.

65% vivent dans un ménage sans salaire.

19% des enquêtés n'ont pas de complémentaire-santé.

Les enquêtés

Quelques résultats

Une enquête auprès d'intervenants du social

➤ 225 questionnaires
retournés...

Une enquête auprès d'usagers de CCAS

➤ 186 questionnaires
retournés...

Quelques résultats

Pour les 4/5 des intervenants, une perception à la hausse de la pauvreté sur leur territoire.

Selon les intervenants sociaux, la pauvreté concerne les 2/3 des personnes qu'ils rencontrent.

Un seuil de pauvreté subjectif (865 €) proche du seuil officiel Insee... et corrélé ici au contexte territorial (urbain / rural).

52% se perçoivent tout à fait en situation de pauvreté.

14% des enquêtés pauvres (Insee) ne se perçoivent pas comme tel.

Des enquêtés "locataires HLM" se percevant plus souvent comme pauvres, alors que les "locataires hors HLM" le sont davantage monétairement.

Un "*niveau de vie minimum attendu*" supérieur de 35% au seuil de pauvreté Insee... et corrélé au niveau de diplôme.

La pauvreté comme état...

Intervenants sociaux :

Au delà de l'argent, des manques déterminants...

Objets sociaux	Liant, Adjuvant...
1- Emploi	1- Supports relationnels et affectifs
2- Logement	2- Possibilités d'accès aux soins, aux aides...
3- Niveau de formation, Santé	3- Socialisation, Capacité à se projeter dans l'avenir

Usagers de CCAS :

Des tensions entre priorités restrictions...

Tensions particulièrement fortes sur...

- manger suffisamment ;
- disposer des moyens de se déplacer...

Le plaisir et les liens sociaux, souvent sacrifiés sur l'autel ...

- de l'obligation de survie ;
- du besoin d'un sentiment de sécurité...

comme processus...

Intervenants sociaux :

Une définition entre les deux pôles d'un même processus

Un processus de la vulnérabilité... vers l'exclusion...

...fait de pertes et de ruptures, puis de leurs conséquences matérielles et psychologiques ou subjectives...

Usagers de CCAS :

Des explications rationnelles à ces pertes et ruptures

La question du « *reste à vivre* », aussi importante que celle du niveau de revenus...

Les *accidents de la vie*...

Les *discriminations*...

Le *territoire*...

« Pour une meilleure connaissance locale de la pauvreté, définir de "nouveaux" indicateurs de mesure et de suivi »

Dernière phase :

**La réalisation et la diffusion
d'un guide pour une lecture de
la pauvreté**

Vers une proposition d'indicateurs...

Des intervenants sociaux interrogés sur...
*les indices de pauvreté perceptibles dans
leurs échanges au quotidien avec les
publics...*

Des usagers de CCAS
interrogés sur...
*leurs besoins, les raisons de leur
situation...*

...notamment avec des déclinaisons par publics.

*...notamment avec un essai de distinction entre « pauvreté
structurelle » et « pauvreté conjoncturelle ».*

→ Une grille de lecture susceptible d'aider les intervenants sociaux à identifier le caractère structurel ou conjoncturel d'une situation de pauvreté...

→ Des propositions de classifications des indicateurs :

- selon une pauvreté approchée comme état (ou situation) ou comme processus...
- selon le type de données et les modalités de leur collecte...

→ *Des indicateurs issus du travail,
...non exhaustifs certainement...*

...et surtout à ne pas prendre dans leur intégralité

Indicateurs de valeur

- *Illustration avec quelques indicateurs*

« REVENU ET CONSOMMATION » → Part des familles rencontrant des difficultés de paiement de la restauration scolaire (ou rupture d'inscription) parmi les familles inscrites. (*indic. de déprivation*)

« LOGEMENT » → Part des allocataires Caf locataires dont le taux d'effort logement est supérieur à 33%. (*indic. de vulnérabilisation*)

- *Modalités d'alimentation*

Élaborés à partir de bases de données déjà existantes...

...dont certaines sont susceptibles d'être complétées relativement facilement.

Des données de type factuel et/ou administratives.

Indicateurs de questionnement

- *Illustration avec quelques indicateurs*

« LOGEMENT » → Demandes de logement social non satisfaites après au moins un an. (*indic. de vulnérabilisation*)

« ACCES AUX SOINS, SANTE » → Population sans complémentaire-santé. (*indic. de (dé-)capitalisation*)

« EDUCATION ET FORMATION » → Élèves de plus de 16 ans et Étudiants contraints de travailler pour vivre. (*indic. de vulnérabilisation*)

- *Modalités d'alimentation*

Construits après une phase incompressible de recueil d'informations...

Un recueil d'informations soit dans le cadre d'entrevues intervenant social - usager, soit dans le cadre d'enquêtes...

Des bases de données *ad hoc* garantissant l'anonymat.

Indicateurs de veille

- *Illustration avec quelques indicateurs*

« EDUCATION ET FORMATION » → Population en situation d'illettrisme (*indic. de (dé-)capitalisation*).

« LES JEUNES ADULTES » → Population jeune contrainte de quitter son logement et de retourner au domicile de ses parents (voire grds-prts) du fait d'un manque de ressources.

- *Modalités d'alimentation*

Un recueil d'informations plus difficile...

Des données « sensibles » ou « à risques », de trop petits effectifs, des publics difficiles à approcher...

Une proposition pour une « méthode des veilleurs »...

Une proposition pour une « méthode des veilleurs »

Les « **veilleurs** » : des intermédiaires entre les institutions en charge des questions sociales et les réalités sociales des populations susceptibles de devenir des usagers de ces mêmes institutions :

travailleurs sociaux, acteurs associatifs... mais aussi professionnels de santé, enseignants, agents des forces de l'ordre, personnels de transport en commun, pompiers, agents d'accueil de services publics...

➔ interrogés de façon répétée dans le temps via une grille de questionnaire adapté à leur profil

➔ interrogés sur :

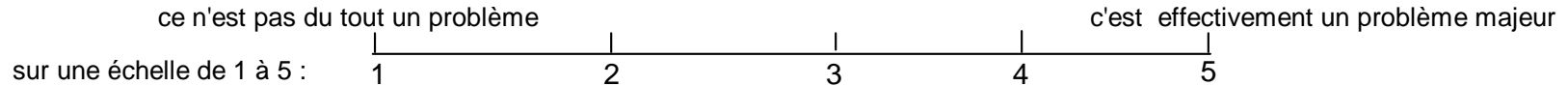
- leur perception d'une problématique sur un territoire, son importance puis son évolution...
- les raisons qui leur semblent justifier cette perception.

Une proposition pour une « méthode des veilleurs »

Exemple

Votre appréciation subjective de la pauvreté des 18-25 ans en tant que partenaires veilleurs

Sur une échelle de 1 à 5, situez les problématiques ci-dessous selon qu'elles constituent ou pas, d'après vous, un problème majeur sur la ville (ou le quartier) de [xxxxx] :



Indiquez SO si vous n'avez pas d'opinion sur la question

Problématiques	Votre valeur de 1 à 5 (ou SO)	Evolution depuis 3 ans : +, = ou -	Qu'est-ce qui vous fait penser cela ?
<i>les jeunes adultes en situation de pauvreté</i>			
<i>les jeunes adultes renonçant à un emploi du fait des coûts induits que celui-ci occasionne</i>			
<i>les jeunes adultes contraints d'avoir recours au travail "au noir" pour subvenir à leurs besoins</i>			
<i>les jeunes adultes impliqués dans une activité illicite pour subvenir à leurs besoins</i>			
<i>les jeunes adultes en demande explicite d'un logement d'urgence</i>			
<i>les jeunes adultes en errance, SDF ou à la rue</i>			
<i>les jeunes adultes résidant dans un "logement indigne"</i>			
<i>les jeunes adultes contraints de retourner vivre chez leurs parents faute de ressources suffisantes</i>			
<i>la consommation de produits stupéfiants chez les jeunes adultes</i>			
<i>etc.</i>			