

Pratiques internationales en matière de chiffres du chômage et des mesures de sous emploi

Pascal Marianna
ELS / Division d'analyse et politique de l'emploi

Plan d'intervention

- Pratiques internationales en matière des chiffres comparables du chômage:
 - Référence à la résolution du BIT de 1982 sur les statistiques d'emploi et de chômage
 - Taux de chômage standardisé de l'OCDE / Taux de chômage harmonisé d'Eurostat / Taux de chômage comparable du BIT
- Comparaison avec les données administratives de chômage
- Pratique individuelle des pays en matière de comparaison internationale:
 - application des critères nationaux pour calculer les taux de chômage d'autres pays de l'OCDE - : exemple des États-unis
- Mesures de sous utilisation de main d'œuvre : quelques exemples d'expériences nationales et internationales

Résolution du BIT – 13^{ème} CIST - sur les statistiques d'emploi et du chômage (1982) – mesures instantanées

Personne ayant dépassé un âge spécifique qui, au cours de la période de référence, est:

- sans emploi (ou ayant travaillé moins d'une heure)
- disponible pour travailler dans un emploi – salarié ou non salarié
- à la recherche d'un emploi - a entrepris une (ou plusieurs) démarche(s) active(s) pour trouver un emploi au cours d'une période récente

Et personne sans emploi, disponible et ayant trouvé un emploi qui commence à une date ultérieure à la période de référence

Définitions opérationnelles:

- Période de référence: semaine de référence de l'enquête
- Disponibilité: dans les deux semaines qui suivent la semaine de référence (UE) ou dans la semaine de référence (autres pays de l'OCDE)
- Recherche active au cours des quatre dernières semaines incluant la semaine de référence

Résolution du BIT sur les statistiques d'emploi et du chômage (1982) – suite -

Méthodes de recherche active:

- Inscription à un bureau de placement public ou privé
- Candidature auprès d'employeurs
- Démarches sur les lieux de travail: contact direct, examen, entretien...
- Insertion ou réponse à des annonces dans les journaux
- Recherches par relations personnelles
- Recherche de terrain, locaux, machines pour créer une entreprise personnelle
- Démarches pour obtenir des ressources financières, des permis et licences, etc.

Définition européenne du chômage BIT:

- Couverture: Personne âgée de 15 à 74 ans
- Méthode de recherche active: contacter ou être contacté par un bureau public de placement
- Personne sans travail, à la recherche d'un emploi, mais non disponible suite à une maladie de courte durée est exclue du décompte du chômage
- Personne ayant trouvé un emploi qui commence dans moins de trois mois

Déviations par rapport aux critères retenus par d'autres pays de l'OCDE

- Recherche non active: étudier des annonces dans les journaux
- Mis à pied temporaire (US), des travailleurs familiaux non rémunérés (US)
- Emploi qui commence à une date ultérieure: fixée en général à moins d'un mois

Taux de chômage comparables

- Taux de chômage standardisé de l'OCDE / Taux de chômage harmonisé d'Eurostat
 - Publication de taux de chômage pour 27 pays de l'OCDE conformes aux critères du BIT pour les statistiques du chômage et de l'emploi
 - Recours exclusifs aux enquêtes sur la population active pour les données annuelles – sauf pour l'Allemagne - et mouvement dans ce sens pour les données infra-annuelles
- Taux de chômage basé sur la population active civile non institutionnelle (Australie, Canada, US) ou sur la population active vivant dans les ménages ordinaires (pays de l'UE membres de l'OCDE)
- Taux de chômage comparable du BIT
 - Taux de chômage annuels pour un plus grand nombre de pays et concernent
 - Taux de chômage basé sur la population active totale – y compris les membres des forces armées.

Comparaison avec les données administratives

- Donnée administratives du chômage
 - Chômeurs inscrits auprès des services publics de l'emploi
 - Chômeurs indemnisés
- Recoupement partiel avec le chômage au sens du BIT
 - Par exemple, en France, catégories 1-2-3 des DEFM hors travail réduit – et, en Allemagne, adéquation des séries de chômeurs inscrits et au sens du BIT.
 - Le chômage inscrit peut dépasser le chômage BIT: inscrit avec un emploi à horaire réduit, inscrits sans contact avec le service public de l'emploi
 - A l'inverse, le chômage BIT peut dépasser le chômage inscrit grâce aux autres méthodes de recherche.
 - Le recours au bureau de placement public varie selon les pays et dans le temps
 - (voir tableau)
- Les statistiques administratives sont sensibles aux changements de règles d'inscription et de radiation
 - comparaison internationale rendue difficile
 - mais utile pour assurer le suivi des demandeurs d'emploi

Comparaison avec les données administratives - suite

- Le recours au bureau de placement public varie selon les pays...

2001 - %	Suisse	Allemagne	Danemark	Espagne	EU15	Finland	France	Grèce	Irlande	Italy	Pay-Bas	Suède	Royaume-Un
Apply to employers directly	27.5	10.2	56.3	48.8	35.8	58.4	51.2	83.4	69.6	21.3	53.5	48.9	51.7
Ask friends, relatives, trade unions	8.4	25.3	39.2	65.9	45.8	37.7	60.1	87	72.2	35.1	42.6	21.5	58.1
Looking for land, premises and equipment				0.3	0.4			1.2		0.4			1
Looking for permits, licenses and financial resources				0.3	0.9		2.1	1.3		1.2			1
Other methods	8.8	0.4			9.6		15.4	12.2		11.1	3	6.3	9.2
Contact private employment office	23.1	18.3		10.1	17.2	8	29.3	8.2	26.4	8.8	44.2	2.7	23.2
Publish or answer advertisements	40.1	43.8	59.4	11.6	31.7	30.1	35.6	26.6	22.8	13.3	54.5	39.5	60.1
Contact public employment office	37.1	92	45.5	31	62.3	63.1	83.5	49.1	46.7	28	43.9	69.1	69.1
Study advertisements	31.3	33.8	71.8	19.9	43.9	77.1	63.3	65.2	87.9	27.9	77.6	29.3	83
Took test, interview, examination		7.6		2.3	12.5	18.5	22.2	14.6	27.6	28.9			

Comparaison avec les données administratives - suite

→ Le recours au bureau de placement public varie dans le temps: exemple de la France

France (%)	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Apply to employers directly	52.9	51.1	49.4	51.2	51.8	52.4	54.6	58.4	58.1
Ask friends, relatives, trade unions	62.8	62.8	58.8	60.1	60.6	50.7	55.1	56.5	57.7
Looking for land, premises and equipment						2	2.5	2.5	2.7
Looking for permits, licenses and financial resources	2.2	2.1	2.1	2.1	2.7	1.3	1.5	1.5	1.4
Other methods	8.9	9.2	12.6	15.4	18.6	31.3	30.8	30.1	33.7
Contact private employment office	26.1	28.2	26.7	29.3	29.8	25.8	27	28.9	30.7
Publish or answer advertisements	36.9	35.4	33.9	35.6	36.7	40.1	41.3	44.4	44.8
Contact public employment office	90.2	90.7	89.7	83.5	83.3	59.1	61.2	60.5	59.3
Study advertisements	65.9	65.6	63.6	63.3	63.9	77.1	77.5	79.8	79.5
Took test, interview, examination	20.7	20	20.5	22.2	23	16.9	17.9	19.3	18.2

Source: Enquête communautaire sur les forces du travail – Eurostat/New Cronos.

Comparaison internationale selon des critères nationaux: cas des US

Quelques résultats tirés de:

Sorrentino C. (2000), International unemployment rates: how comparable are they ?, Monthly Labor Review, August 2000.

- Ajustements au concept US :
 - Écarts significatifs avec les taux de chômage officiels du Canada : -0.8 point de pourcentage en 1997 avec un taux de 8.4% au lieu de 9.2% officiel
 - Écarts moins significatifs avec les taux de chômage de l'UE-15 : -0.4 point de pourcentage au printemps 1998 avec un taux de 9.8% au lieu de 10.2%.
- Ajustements au concept Eurostat laisse les taux US inchangés en 1998
- Liste exhaustive des facteurs de divergences dans les chiffres de chômage et d'emploi - néanmoins sans effet significatif sur les taux de chômage:
 - Population couverte – total (BIT), civil non institutionnelle (US) et ménages ordinaires (Eurostat)
 - Consultation d'annonce est une démarche de recherche passive aux US
 - Mis à pied temporaires classés sans condition de recherche d'emploi comme chômeurs aux US
 - Travailleurs familiaux non rémunérés travaillant moins de 15 heures classés comme chômeurs ou inactifs selon critère de recherche et disponibilité au sens du BIT.

US – BLS: Publication mensuelle de taux de chômage ajustés aux concepts US pour 8 pays – Allemagne, Australie, Canada, France, Italie, Japon, Suède et Royaume-Uni

Mesures de sous utilisation de la main d'œuvre - expériences internationales et nationales

Mesure du sous emploi visible

- Résolution du BIT (adoptée à la 16^{ème} CIST) sur la mesure du sous emploi liée à la durée du travail (1998) considère les personnes pourvues d'un emploi qui sont:
- disposées ou disponibles à faire davantage d'heures durant la période de référence
 - qui travaillent moins qu'un seuil relatif à leur durée du travail
- Indicateurs analytiques: taux de sous emploi et un taux du volume de sous emploi lié à la durée du travail
- Pratiques internationales:
- OCDE: mesure inspirée des indicateurs du type U6 du US/BLS - travailleurs à temps partiel involontaire et travailleurs à temps complet travaillant moins d'heures pendant la période de référence pour motif économique.
- Pratiques nationales se recoupent avec les pratiques internationales ou varient légèrement
- Australie: travailleurs à temps partiel souhaitant travailler davantage d'heures.
 - France: travailleurs à temps partiel souhaitant travailler davantage et à la recherche d'un emploi ou disponibles pour travailler davantage.
 - États-unis:

Travailleurs découragés: personnes ne recherchant pas activement un travail pensant qu'il n'y a pas de travail, mais souhaitant et étant disponibles pour travailler

Personnes à la marge du marché du travail: plus généralement personnes ne recherchant pas activement un travail, mais souhaitant travailler et disponibles pour le faire et personnes ayant fait des démarches actives pour trouver un emploi mais non disponibles

Mesures de sous utilisation de la main d'œuvre – quelques chiffres

→ Travailleurs sous employés et découragés augmentent le taux de sous utilisation de main d'œuvre dans des pays à faibles taux de chômage – Australie, Japon et Suède – et à fort taux de chômage – Italie et Espagne

Mesure de sous utilisation de la main d'œuvre, 2005

	Chômage	Sous emploi	Travailleurs découragés	Taux de chômage	Taux de sous utilisation de la main d'œuvre	Taux de travailleurs découragés	Taux de sous emploi	
	(Milliers de personnes)			(Pourcentage)		(Pourcentage)		
Australie	537	769	63	5.1	9.3	0.6	3.6	Australie
Canada	1173	806	31	6.8	9.2	0.2	2.3	Canada
Danemark	138	95	1	4.8	6.5	0.0	1.7	Danemark
France	2717	923	38	9.8	11.6	0.1	1.7	France
Allemagne	4575	1432	103	11.1	13.1	0.2	1.7	Allemagne
Irlande	86	24	1	4.3	4.9	0.0	0.6	Irlande
Italie	1890	1145	844	7.7	13.1	3.3	2.3	Italie
Japon	2930	3620	1110	4.4	8.7	1.6	2.7	Japon
Espagne	1913	748	298	9.2	12.2	1.4	1.8	Espagne
Suède	361	135	100	7.7	11.0	2.1	1.4	Suède
Royamue-Uni	1361	487	35	4.6	5.5	0.1	0.8	Royamue-Uni
Etats-Unis	7589	4161	435	5.1	6.7	0.3	1.4	Etats-Unis

Source: Base de données de l'OCDE sur les statistiques du marché du travail: els/employment/data.

Remarques sur les indicateurs de sous-utilisation de la main d'œuvre

- Suivi des controverses sur les chiffres du chômage:
 - Contrats aidés en Suède: Global Mckinsey Institute vs New School of Economics
 - Maladie longue durée / Invalidité permanente aux Pays-Bas
- Mais les pratiques internationales restent inchangées:
 - **Taux de chômage « standardisé »:**
 - Comparabilité, précision et cohérence temporelle: privilégier les données d'enquête sur la population active
 - Études d'impact des déviations dans les définitions opérationnelles du chômage et de l'emploi
 - **Statistiques sur les taux d'emploi et de non emploi**
 - **Mesures des catégories proches du chômage et du sous emploi**
 - poursuite de la publication d'indicateurs du type U5 et U6 du US-BLS pour les pays de l'OCDE....
 - et de mesures de sous emploi invisible: incidence de bas salaires,
 - participation à la réflexion conceptuelle et opérationnelle sur la mise en place d'indicateurs comparables au niveau international
 - **Statistiques sur les bénéficiaires d'allocation chômage**

Quelques références bibliographiques

Chômage

BIT (1982), Résolution concernant les statistiques de la population active, de l'emploi, du chômage et du sous-emploi, 13^{ème} CIST, Octobre 1982.

Chardon O., Goux D. (2003), La nouvelle définition européenne du chômage BIT, Economie et statistique n°362.

Eurostat (2006), Harmonised monthly unemployment rates, LAMAS Working Group, Eurostat/F2/LAMS/07/06, March 2006.

Martin J. (1994), The extent of high unemployment in OECD countries, Federal Reserve Bank of Kansas city, January symposium.

Nauze-Fichet E., Taux de chômage dans les pays de l'OCDE, Notes bleues de Bercy.

Mesures étendues du chômage

Abhayaratna J., Lattimore R. (2006), Workforce Participation rates – how does Australia compare ?, Australian government productivity commission, December 2006.

BIT (1998), Résolution concernant la mesure du sous emploi et des situations d'emploi inadéquat, 16^{ème} CIST, Octobre 1998.

OCDE (1995), Mesures supplémentaires du sous-emploi : une analyse des travailleurs découragés et des travailleurs à temps partiel involontaire, Perspectives de l'emploi, Chapitre 2.

Simic M. (2002), Volume of underemployment and overemployment in the UK, Labour market trends, October 2002.

Sorrentino C. (2000), International unemployment rates: how comparable are they ?, Monthly Labor Review, August 2000.

MERCI