



## Éléments pour la préparation du programme à moyen terme de la statistique publique

---

Présentation à l'Assemblée plénière du CNIS  
19 décembre 2007

**Bernard BRUNHES - Fanny BARBIER**

---

**Avant-propos : un public globalement satisfait**

**Introduction : les objectifs de la statistique publique**

**I. Quatre domaines « chauds »**

- A. La mesure des prix de détail
- B. La mesure des revenus
- C. Le chômage et l'emploi
- D. Les statistiques ethniques et religieuses

**II. Quatre domaines à développer**

- A. Les entreprises, la production, les échanges
- B. L'environnement
- C. La santé
- D. Le logement

**III. Deux questions structurelles**

- A. Le niveau géographique de la statistique
- B. Les niveaux d'élaboration de la statistique

**IV. Quatre questions sur la gouvernance**

- A. La gouvernance de l'appareil statistique
- B. L'Europe
- C. La tarification
- D. Le CNIS



## SYNDICATS DE SALARIÉS

- ⌘ **Vincent Champain, directeur de cabinet du Secrétaire d'Etat à la Prospective et l'Evaluation des politiques publiques**
- ⌘ **Dominique Dron, cabinet de la Secrétaire d'Etat à l'Ecologie**
- ⌘ **Xavier Hürstel, sous-directeur, Karine Berger et Isabelle Veillet, ministère de l'Économie, des Finances et de l'Emploi, direction du budget**
- ⌘ **Yves Chassard, chef du service emploi et affaires sociales, Centre d'Analyse Stratégique**
- ⌘ **Louis Schweitzer, président de la HALDE**
- ⌘ **Force Ouvrière - Jean-Claude Mailly, secrétaire général, Didier Hotte, Yves Veyrier, Sophie Saglio**
- ⌘ **CGT - Jean-Christophe Le Duigou, secrétaire, Denis Durand, Nasser Mansouri Guiloni**
- ⌘ **CFDT - Gaby Bonnand, secrétaire national, Emmanuel Mermet, Patricia Ferrand**
- ⌘ **CFTC - Gabrielle Simon, secrétaire générale adjointe**
- ⌘ **CFC CGC - Bernard Van Craeynest, président**



## SYNDICATS PATRONAUX

- ⌘ **MEDEF** - Jacques Creyssel, directeur général, Agnès Lépinay, Yvonnick Renard, Gérard de Lavernée
- ⌘ **CGPME** - Charles El Nouty

## COLLECTIVITÉS LOCALES

- ⌘ **AdCF** - Nicolas Portier, directeur général
- ⌘ **Ville de Paris** - Marc Lebret, secrétaire général du conseil de Développement Économique de Paris (CODEV)

## FÉDÉRATIONS, ONG, DIVERS

- ⌘ **APCA**, Lucien Bourgeois
- ⌘ **Fédération nationale de la Mutualité française** - Daniel Lenoir, directeur général, Christine Meyer-Meuret, Mathieu Cousineau
- ⌘ **GIP IDS** - Richard Decottignies, directeur
- ⌘ **Fondation Abbé Pierre** - Patrick Doutreligne, délégué général, Christophe Robert
- ⌘ **Fondation pour l'innovation politique** - Philippe Brongniart, secrétaire général
- ⌘ **Société internationale des conseillers de synthèse** - Armand Braun, président



## ⌘ Des attentes multiples et floues en réponse à des besoins divers

- ⊞ Le débat économique, social, politique
- ⊞ Les indices et indicateurs nécessaires à des prises de décisions
- ⊞ Les données qui permettent à chaque acteur de se situer
- ⊞ Les fichiers de base

## ⌘ Des attentes multiples et floues en terme de périodicité et de comparabilité

- ⊞ Les données conjoncturelles
- ⊞ Les données annuelles
- ⊞ Les données structurelles
- ⊞ Les enquêtes ad hoc

## ⌘ Une difficile distinction des niveaux



- A. Les prix de détail**
- B. Les revenus**
- C. Le chômage et l'emploi**
- D. Les statistiques ethniques et confessionnelles**



⌘ **Ne pas remettre en question l'IPC.**

⌘ **Discuter des indicateurs complémentaires partant des mêmes relevés mais**

▣ distinguant les différents types de consommation (consommation courante, équipement, dépenses contraintes...),

▣ prenant en compte ou non l'effet qualité,

▣ utilisant des coefficients variés (exemple : ville - rural).

⌘ **Accompagner d'un effort de communication pour indiquer les usages pertinents (indexation, calcul macroéconomique du pouvoir d'achat...).**



### ⌘ Une grande confusion dans les diverses définitions des revenus pour la plupart des utilisateurs :

- ⊞ Les différents agrégats des revenus
- ⊞ Le cas des entrepreneurs individuels
- ⊞ Statistique des salaires vs individualisation
- ⊞ Localisation des salaires et des revenus

### ⌘ Évolution réelle des revenus sur des cohortes.



### ⌘ Préciser les définitions des données administratives ou issues des enquêtes

- ⊞ Chômeurs indemnisés
- ⊞ Catégories de DEFM
- ⊞ RMIstes
- ⊞ Etc.

⌘ Publier un taux de chômage (OIT) trimestriel.

⌘ Publier systématiquement les taux d'emploi.

⌘ Reconstruire un ensemble de données sur l'emploi prenant en compte les différentes formes d'emploi et leur évolution.



- ⌘ Un groupe de travail pour définir une stratégie claire après la décision du Conseil Constitutionnel (CNIS, INSEE, INED, CNIL, HALDE...).
- ⌘ Distinction entre la statistique courante (qui ne peut relever certaines variables comme critères de classement) et les enquêtes ad hoc directement tournées vers l'analyse de la « diversité ».
- ⌘ Définition des règles de précaution dans la diffusion de statistiques éclairant la question des discriminations.



- A. Les entreprises, la production, les échanges**
- B. L'environnement**
- C. La santé**
- D. Le logement**



- ⌘ Une réflexion globale sur les statistiques de production et d'échange de services.
- ⌘ Insuffisance actuelle des données sur les PME et les TPE.
- ⌘ Établir des données sur les flux financiers internationaux (investissements étrangers en France, français à l'étranger) et des comparaisons internationales sur les comptes des entreprises.
- ⌘ Création d'un groupe de travail INSEE - DGI - MEDEF pour une réflexion sur l'utilisation des données fiscales.



- ⊞ **Malgré le Grenelle de l'environnement, malgré le professionnalisme de l'IFEN, absence d'un programme ambitieux d'information.**
- ⊞ **Demandes détaillées mais non hiérarchisées de la part du Ministère (MEDAD)**
- ⊞ **Exigence d'une statistique très détaillée au niveau local par exemple :**
  - ⊞ Émission de CO<sub>2</sub>
  - ⊞ Besoins en eau
  - ⊞ Masses de déchets



- ⊞ **Le caractère crucial des politiques de santé à venir implique un développement et un affinement des statistiques existantes.**
  - ⊞ Évaluer les politiques publiques
  - ⊞ Effectuer des simulations
  - ⊞ Chiffrer la nouvelle répartition des responsabilités entre les acteurs
- ⊞ **Un nouvel acteur – l'Institut des Données de Santé – à conforter**



- ⊟ **Insuffisance de l'information sur la situation réelle du marché du logement**
  - ⊟ Les flux mais aussi les stocks de logements
  - ⊟ Les conditions d'hébergement
  
- ⊟ **Un renouvellement des enquêtes dans ce domaine**



- A. **Le niveau géographique de la statistique**
- B. **Les niveaux d'élaboration de la statistique**



- ⌘ **Le recensement nouvelle méthode permettra-t-il d'obtenir aux niveaux fins et intermédiaires les données jusque là disponibles ?**
- ⌘ **Nécessité de nouvelles données locales pour répondre aux besoins nés des lois de décentralisation : groupe ad hoc constitué avec AMF, ARF, ADF, AdCF, etc.**
- ⌘ **Rôle des Directions régionales de l'INSEE : simples antennes régionales ou outils de production à la disposition des acteurs locaux ?**
- ⌘ **Exploitation locale des données administratives.**



**Confusion fréquente entre les différents niveaux chez nos interlocuteurs : cela montre la nécessité d'une clarification.**

### ⌘ 1er niveau : Les bases de données individuelles

- ⊞ Quelles sont les données disponibles ?
- ⊞ Qui les détient ?
- ⊞ Qui y a accès ?
- ⊞ À quelles conditions ? (CNIL, confidentialité, anonymisation,...)
- ⊞ À quel coût ?
- ⊞ Exemples : exploitation de déclarations fiscales, feuilles de maladie, relevés de l'ANPE...

### ⌘ 2ème niveau : les statistiques brutes

- ⊞ Données rigoureuses, critiques infondées
- ⊞ Exemples : indice des prix, statistiques de demandeurs d'emploi



### ⌘ 3ème niveau : les indicateurs reconstruits

- ⊞ Nécessaires discussions avec les utilisateurs
- ⊞ Exemples : indicateur de prix ou de pouvoir d'achat, estimation de besoins de logements

### ⌘ 4ème niveau : les agrégats

- ⊞ Estimations, hypothèses, ajustements... mais méthodes éprouvées
- ⊞ Enjeu politique fort : nécessaire communication
- ⊞ Exemples : PIB, PIB vert

### ⌘ 5ème niveau : les études et les projections économiques

- ⊞ Rôles respectifs de l'appareil statistique (INSEE, SSM, etc.) et des autres think tanks publics et privés.



- A. La place de l'INSEE
- B. L'intégration européenne
- C. La tarification
- D. Le CNIS



### ⌘ La place de l'INSEE et son mode de gouvernance.

- ⊞ Ses liens avec le Ministère des finances
- ⊞ Son rôle vis-à-vis des SSM
- ⊞ La part de ses partenaires sociaux, économiques et politiques.

### ⌘ Comment susciter une plus grande richesse des flux entre l'appareil statistique et les *think tanks* publics – Haut Conseil pour l'Avenir de l'Assurance Maladie, Conseil d'Orientation des Retraites... - et le Conseil Economique et Social



- ⌘ **Nécessité d'une réflexion prospective sur l'avenir de l'intégration européenne dans le domaine statistique**
- ⌘ **... particulièrement opportune au moment de la présidence française de l'Union Européenne**



- ⌘ **Compte tenu des lois de décentralisation, il va se créer un marché de l'information statistique locale.**
- ⌘ **La règle de la tarification au coût marginal**
- ⌘ **Au-delà de l'équilibre financier, une règle de gouvernance d'un service public**
- ⌘ **La tarification doit être posée dans le programme à moyen terme.**



### Trois suggestions pour l'élaboration du programme à moyen terme

- ⌘ L'assemblée du CNIS est trop nombreuse pour construire sa propre politique à partir des positions de ses membres.
- ⌘ Ouvrir le CNIS à des représentants du monde associatif (social, écologie) et des collectivités territoriales.
- ⌘ Remplacer ou compléter les formations du CNIS par des groupes plus axés sur des besoins de catégories d'utilisateurs.

