

évolution de l'activité dans l'emploi à domicile

Quel impact de la suppression des dispositifs sociaux ?

Mélanie Gromer

Cnis – 6 septembre 2016



3,5 millions de particuliers employeurs en France

En France, le secteur des particuliers employeurs en 2014 regroupe...

... des emplois familiaux (hors gardes d'enfants à domicile) :

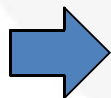
- ↳ 2,3 millions de particuliers employeurs d'employés familiaux
- ↳ 1 million d'employés familiaux
- ↳ 445,7 millions d'heures rémunérées,

... des emplois de gardes d'enfants à domicile

- ↳ près de 116 000 parents employeurs
- ↳ près de 105 000 gardes d'enfants à domicile
- ↳ 64,6 millions d'heures rémunérées

... des emplois d'assistantes maternelles

- ↳ 1,1 million de parents employeurs
- ↳ plus de 346 000 assistantes maternelles
- ↳ 1,2 milliard d'heures rémunérées (*si l'assistante maternelle garde 2 enfants pendant une heure, deux heures sont déclarées à la Paje*)
- ↳



58 % de l'activité rémunérée dans le champ des SAP (hors emplois d'assistantes maternelles) le sont par des particuliers employeurs

Source: Acoiss, Ircem, Dares.

Des dispositifs qui ont réussi à intégrer des emplois dissimulés dans l'économie formelle (économie déclarée)

➔ Parmi les causes du développement du travail dissimulé « *l'aspect financier reste déterminant. Il s'agit avant tout, pour les uns, d'une nécessité absolue ou d'un désir d'augmenter leurs ressources et, pour les autres, de déduire leurs dépenses* »

Rapport Ragot, 1983, cité dans Rapport de Bernard Farriol, CESE, Juin 2014

- **Dispositifs sociaux**

- ↳ **Particuliers employeurs fragiles:** Exonération de cotisations patronales des rémunérations des aides à domicile pour les particuliers employeurs (personnes dépendantes ou handicapées, parents d'un enfant handicapé et particuliers employeurs de plus de 70 ans)
- ↳ **Particuliers non fragiles:** Mise en place en 2006 de l'abattement de 15 points sur les cotisations sociales en cas de déclaration au réel (supprimé le 1er janvier 2011)

- **Avantage fiscal**

- ↳ 1991: Réduction d'impôt pour l'emploi de salariés à domicile (50% des dépenses annuelles, dans la limite d'un plafond)
- ↳ Modification en 2007: Création d'un crédit d'impôt pour les ménages actifs, réduction d'impôt pour les ménages inactifs

- **Simplification des démarches administratives**

- ↳ Cesu « déclaratif »: dispositif simplifié pour déclarer les salariés des particuliers employeurs. Le Centre national Cesu établit les fiches de paye du salarié et calcule les cotisations qui sont prélevées sur le compte du particulier employeur.
- ↳ Pajemploi: simplification administrative pour les parents employeurs d'une assistante maternelle ou d'une garde d'enfant à domicile dans le cadre du complément de libre choix du mode de garde (CMG) de la prestation d'accueil du jeune enfant (PAJE).
- ↳

Le développement de l'emploi à domicile entre particuliers et l'amélioration des conditions d'emploi via la régularisation d'emplois « non déclarés »

- ↳ Entre 1995 et 2005, le nombre de ménages déclarant recourir à un salarié à domicile a augmenté de 76%. Selon l'Insee, les 2/3 de cette augmentation seraient imputables à la déclaration de salariés employés auparavant au noir.
- ↳ Selon les estimations de l'Insee/Dares, entre 1996 et 2011 la part de travail non déclaré dans les services à domicile est passée d'environ 50% à 25%.

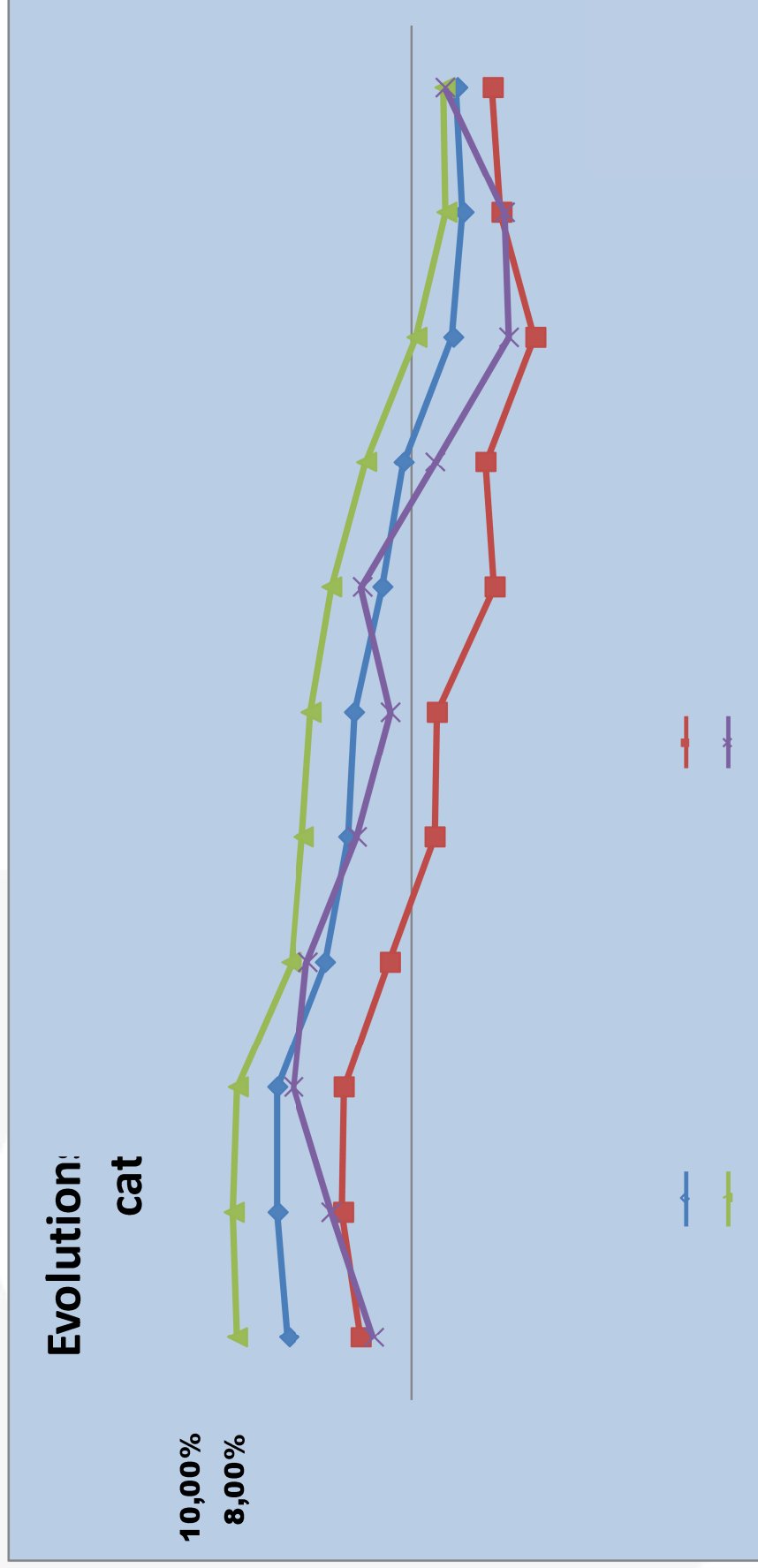
Source: INSEE; DARES

Depuis 2009, un secteur confronté à la crise et à la suppression des dispositifs sociaux

- 2009 : les premiers effets de la crise sur l'emploi à domicile
- Depuis 2011: la suppression des dispositifs sociaux amplifie le repli observé:
 - ↳ En 2011, le dispositif de réduction de 15 points de cotisations, lorsque l'employeur déclare son salarié au réel, est supprimé
 - ↳ En 2013, la possibilité de déclarer les salariés du particulier employeur sur une base forfaitaire au Smic est supprimée. La mise en place concomitante d'une déduction de charges de 0,75 centimes n'a pas suffi pas à endiguer la chute.

Un secteur confronté à la crise et à la suppression des dispositifs sociaux

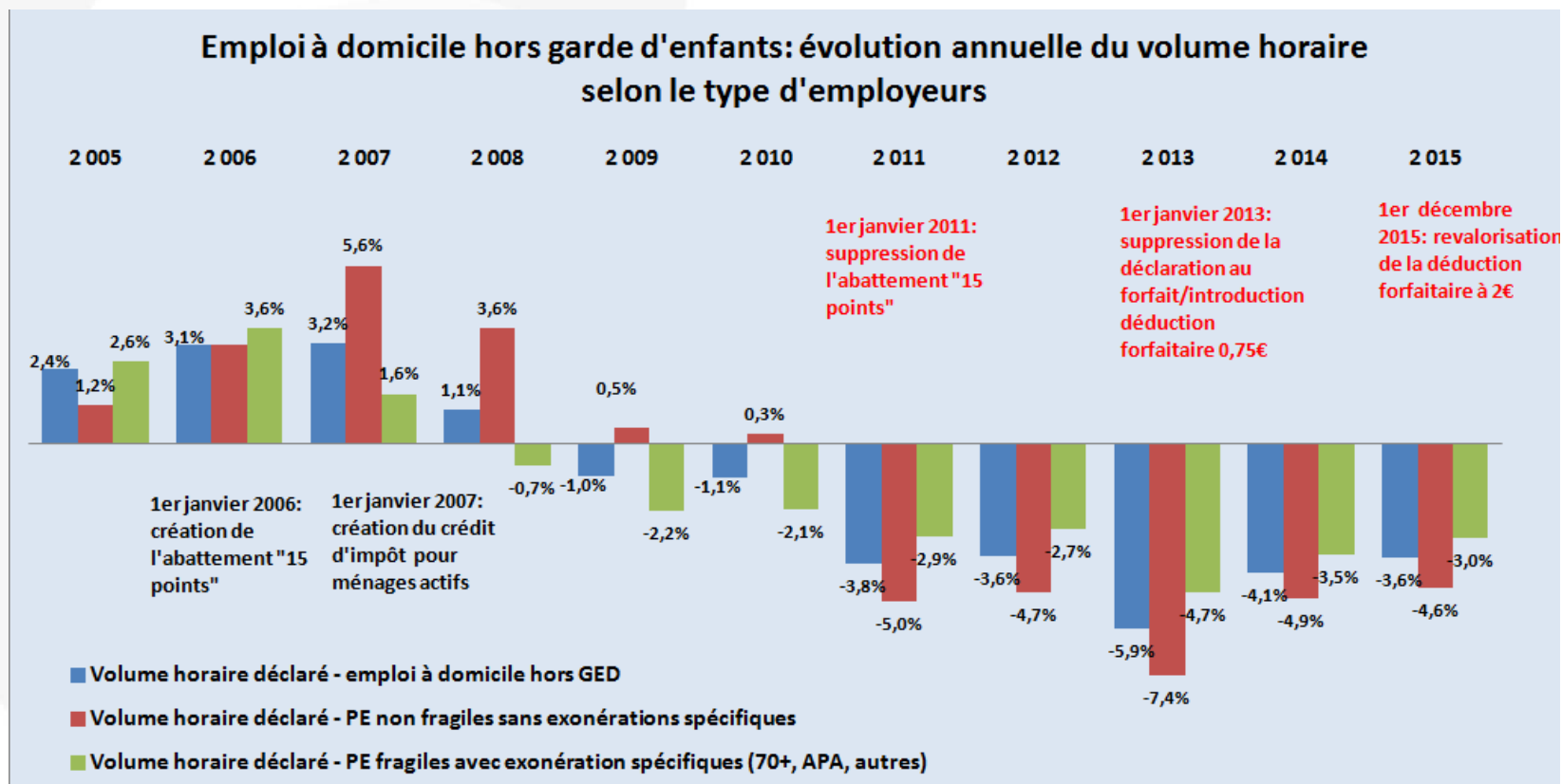
Depuis 2009, l'emploi à domicile hors garde d'enfants est confronté à un recul des heures déclarées



Source: France (hors Mayotte). Source : ACOSS, tableau de bord au 4ème trimestre 2015. Données provisoires 2015. Traitement par l'Observatoire des emplois de la famille.

Hypothèse: transfert d'une partie de nombre d'heures déclarées vers l'emploi non déclaré (« noir et gris »)

- Les particuliers employeurs non fragiles, qui sont en première ligne concernés par la suppression des dispositifs sociaux, sont les plus touchés par la contraction de l'activité: entre 2010 et 2015, le volume d'heures déclarées par les particuliers non fragiles baisse de 23,9% (contre -19,3 % pour l'emploi à domicile hors garde d'enfants et -15,8% pour les particuliers employeurs fragiles).



Champ : France métropolitaine. Source : Acoiss, tableau de bord au 4ème trimestre 2015. Données 2015 provisoires. Traitement par l'Observatoire des emplois de la famille.



Merci de votre attention

Retrouvez toutes les productions de l'Observatoire
sur notre site www.fepem.fr
(rubrique Observatoire)