



Suivi local du plan pluriannuel contre la pauvreté et pour l'inclusion sociale

Cnis – Commission Territoires

26 octobre 2017

DREES, Isabelle Leroux

Insee, Sylvie Marchand

Suivi au niveau national

- 21 janvier 2013 : adoption du plan

- 61 mesures regroupées dans 7 paquets thématiques

Accès aux droits	Travail et emploi	Logement	Gouvernance des politiques de solidarité
Santé	Famille et enfance	Inclusion bancaire	

- Mission IGAS d'évaluation et territorialisation du plan

- Une trentaine d'indicateurs développés:

- Des indicateurs transversaux (ex : taux de pauvreté à 60%)
- Des indicateurs par paquet thématique (ex : taux de chômage)
- Des indicateurs de performance par mesure (ex : taux de sortie vers le logement des personnes hébergées)

Pourquoi un GT DREES-Insee-DRJSCS ?

- Un besoin de suivi du plan au niveau territorial
- Des présentations des DRJSCS et des DR INSEE aux rencontres territoriales organisées par la mission Igas
- Un besoin de transversalité
- Une demande forte des statisticiens des DRJSCS et des SED de l'INSEE

=> Création d'un groupe de travail DREES-Insee-DRJSCS début 2014

Objectifs du GT

- Proposer des indicateurs de suivi du plan au niveau départemental : indicateurs pertinents, définitions et méthodes harmonisées
- Faciliter les partenariats au niveau régional
- Proposer un mode de production mutualisé de ces indicateurs
- Et au-delà du plan : permettre grâce à ces indicateurs un suivi temporel territorial de la pauvreté et de l'exclusion (qui pourraient compléter les ISD)

Démarche du GT

- Quels critères pour le choix des indicateurs
 - Pertinents, en lien avec les indicateurs nationaux
 - Des indicateurs interprétables en évolution (sans rupture et avec une fréquence assez élevée)
 - Autant que possible des indicateurs existants ou facilement mobilisables
- A quel échelon ?
 - D'abord au niveau départemental
 - Puis sur certaines sous-populations : familles monoparentales, jeunes, quartiers de la politique de la ville, rural isolé, DOM
 - Et enfin à un niveau infradépartemental (zonage à façon, bassins de vie..)

Organisation et calendrier du GT

- Pour chaque thématique : un binôme DRJSCS/DR Insee (5 cas) ou le PSAR Emploi-Population (2 cas)
- Consultation si nécessaire d'experts sur les problématiques ou les sources
- Proposition d'indicateurs à l'ensemble des membres
- 3 réunions entre février et mai 2014
- Rapport publié en octobre 2014

<http://drees.solidarites-sante.gouv.fr/etudes-et-statistiques/publications/documents-de-travail/serie-sources-et-methodes/article/rapport-du-groupe-de-travail-drees-insee-drjscs-sur-les-indicateurs-locaux-de>

Résultats du GT

- 23 indicateurs locaux correspondant à 18 indicateurs nationaux
- Différents degrés de difficulté :
 - indicateurs déjà disponibles (ex : taux de chômage localisé)
 - indicateurs à récupérer auprès d'un partenaire (ministère, BdF, Cnaf, ...)
 - indicateurs à expertiser (non créés ou non déclinés au niveau local)
- Déclinaison des indicateurs nationaux issus de source administrative vs ceux issus d'enquêtes pour lesquels il a généralement fallu proposer un proxy utilisant des sources administratives

Depuis 2014 : un coinvestissement Insee-Drees

- De premiers indicateurs livrés dès décembre 2014 puis un enrichissement progressif
- Diffusion des données aux DR insee et aux DRJSCS
- Déclinaison de certains indicateurs au niveau du bassin de vie

Indicateurs issus de Filosofi

- Filosofi (Fichier Localisé Social et Fiscal) est un dispositif qui rapproche les fichiers fiscaux et les données exhaustives sur les prestations sociales de la CNAF, CNAV et la MSA.
- Filosofi permet de disposer d'une source de référence sur les niveaux de vie, les inégalités et la pauvreté à tous les échelons géographiques, y compris infra-départementaux.
- Attention aux comparaisons !
 - 2012-2013 : très fragile car changement de législation et de méthode
 - 2013-2014 : à interpréter avec prudence car changement de millésime d'impôt

Les indicateurs disponibles (1/2)

Paquet thématique	Indicateur de suivi du plan (régional, départemental)	Bassin de vie
Indicateurs transversaux	1 - Taux de pauvreté monétaire à 60 %	Taux de pauvreté (seuil à 60%) en %
Indicateurs transversaux	2 - Taux de pauvreté des personnes vivant dans un ménage avec enfant(s)	
Indicateurs transversaux	3 - Taux de pauvreté des enfants	
Amélioration effective des droits	4 - Intensité de la pauvreté des bénéficiaires de minima sociaux	Intensité de la pauvreté des bénéficiaires de minima sociaux
Amélioration effective des droits	5 - Part des ménages pauvres parmi ceux dont l'origine principale des revenus déclarés est constituée de revenus d'activité	
Emploi – Travail	6 - Taux de chômage localisés trimestriels (France métropolitaine)	
Emploi – Travail	7 - Taux de chômage localisés trimestriels (DOM)	
Emploi – Travail	8 - Part des demandeurs d'emploi de catégorie A,B,C dans la population en âge de travailler	Part des demandeurs d'emploi de catégorie A,B,C dans la population en âge de travailler (en %)
Emploi – Travail	9 - Evolution du nombre de demandeurs d'emploi en Zus	Nombre de demandeurs d'emploi catégorie A tous âges / catégories A,B,C tous âges /catégories A,B,C moins de 26 ans /catégories A,B,C,D,E tous âges
Emploi – Travail	10 - Part des demandeurs d'emploi de catégorie A,B,C de longue durée dans la population en âge de travailler	
Emploi – Travail	11 - Nombre de demandeurs d'emploi de longue durée en Zus en 2012	
Emploi – Travail	12 - Taux de sortie en emploi durable des bénéficiaires de contrats aidés	

Les indicateurs disponibles (2/2)

Paquet thématique	Indicateur de suivi du plan (régional, départemental)	Bassin de vie
Logement	13 - Décisions d'expulsions locatives	Part des demandeurs d'emploi de catégorie A,B,C de longue durée dans la population en âge de travailler (en %)
Logement	14 - Dettes relatives à des impayés d'énergie dans les dossiers de surendettement	Nombre de demandeurs d'emploi de catégorie A,B,C de longue durée
Logement	15 - Taux d'effort médian pour les allocataires d'une aide au logement	
Logement	16 - Taux régional de sortie vers le logement des personnes hébergées	
Famille-Enfance	17 - Part des enfants pauvres de moins de 3 ans dont les parents déclarent des frais de garde	
Famille-Enfance	18 - Part d'élèves entrant en 6ème avec au moins un an de retard	Part d'élèves entrant en 6ème avec au moins un an de retard (en %)
Famille-Enfance	19 - Part d'élèves demi-pensionnaires ou internes dans le second degré	Part d'élèves demi-pensionnaires ou internes dans les établissements du second degré (en %)
Famille-Enfance	20 - Taux de scolarisation des enfants de deux ans	
Inclusion bancaire	21 - Nombre de dossiers de surendettement déposés et part des dossiers jugés recevables	
Santé	22 - Taux de recours aux soins dentaires	
Santé	23 - Taux de recours à la CMU-C	

Indicateurs de suivi du plan issus de Filosofi

- Taux de pauvreté monétaire à 60 %
- Taux de pauvreté des personnes vivant dans un ménage avec enfant, distinction avant et après impact du système socio-fiscal
- Taux de pauvreté des enfants, distinction avant et après impact du système socio-fiscal
- Intensité de la pauvreté des bénéficiaires de minima sociaux
- Pauvreté des travailleurs : part des ménages pauvres parmi ceux dont les revenus d'activité constituent l'origine principale des revenus déclarés
- Part des enfants pauvres < 3 ans dont les parents déclarent une déduction fiscale de mode de garde
- Nombre de personnes éligibles à la CMU-C

Indicateurs standards de Filosofi :

taux de pauvreté, niveaux de vie,
indicateurs d'inégalité

- Les résultats de Filosofi 2014 sont parus le 29/09/2017 aux niveaux communal et supra-communal.
- Résultats aussi disponibles pour 2 DOM : la Martinique et La Réunion.
- Les résultats à l'infra-communal (IRIS, QPV) sortiront en fin d'année 2017.

Quelles suites ?

- Poursuivre la mise à jour à un rythme annuel afin de disposer des indicateurs sur la durée du plan
- Au-delà du plan, intérêt fort à disposer d'informations localisées de ce type
- Quel support de diffusion ? Quelle cible ?